T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

KOM

KAÇAKÇILIK VE ORGANİZE
SUÇLARLA MÜCADELE
DAİRE BAŞKANLIĞI

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
2011 Raporu



Operasyonel Faaliyetler | Eğitim - Araştırma ve Diğer Faaliyetler | Basında KOM

Emniyet Genel Müdürlüğü
KOM Daire Başkanlığı
Konur Sk. No:40, 06640
Kızılay/ANKARA
Tel: 0312 412 72 50
Faks: 0312 417 06 21
http://www.kom.gov.tr

KOM Yayınları
Yayın No: 78
Baskı : Mart 2012 Ankara
Yayın Türü : Süreli

ISBN: 978-605-359-579-3

Baskı
Aydoğdu Ofset
Tel: 0312 395 81 44
Faks: 0312 395 81 45
www.aydogduofset.com

Raporun tavsiye edilen referans şekli:
KOM Daire Başkanlığı. (2012). *Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2011 Raporu*, KOM Yayınları: Ankara.

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele 2011 Raporu

ANKARA - MART 2012



İnsanlar daima yüksek, temiz ve mukaddes hedeflere yürümelidirler. Bu hareket şeklidir ki insan olanın vicdanını, dimağını ve bütün insanî kavramını tatmin eder. Bu şekilde yürüyenler, ne kadar büyük fedakârlık yaparlarsa, yükselirler ve bu hareket şekli mutlaka açık olur.

Çünkü alnı açık, dimağı açık, kalb ve vicdanı açık insanlar tarafından idare olunabilen toplumlar ancak bu mânada hareketlerin izleyicisi olabilirler. Fikirlerini, duygularını ve teşebbüslerini gizli tutanlar, gizli vasıtalar uygulamaya girişenler mutlaka utanma ve sıkılmayı gerektiren, akıl ve mantığın haricinde hareket edenler olabilirler. Bu gibi işlere girişenlerin sonu ergeç acıdır.



1926 (Atatürk'ün SD. III, s.80-815)
www.kultur.gov.tr

İÇİNDEKİLER

BÖLÜM II: EĞİTİM - ARAŞTIRMA ve DİĞER FAALİYETLER

KISALTMALAR LİSTESİ

AGİT	:	Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı
BİDEM	:	Bilgisayar Destekli Eğitim Merkezi
BKA	:	Almanya Federal Kriminal Polis Birimi
BKM	:	Bankalararası Kart Merkezi
CARICC	:	Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi
CARIN	:	Camden Varlıkların Geri Alınması Kurumlararası Bilgi Ağı
DEA	:	ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi
EDDRA	:	Madde Talep Azaltımı Faaliyetleri Değişimi Bilgi Sistemi
EGM	:	Emniyet Genel Müdürlüğü
EİT	:	Ekonomik İşbirliği Teşkilatı
EMCDDA	:	Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi
EPDK	:	Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu
EPİDEK	:	Eylem Planı İzleme ve Değerlendirme Kurulu
EUROPOL	:	Avrupa Polis Teşkilatı
EWS	:	Erken Uyarı Sistemi
HMRC	:	İngiliz Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi
IMKB	:	İstanbul Menkul Kıymetler Borsası
INCB	:	Uluslararası Narkotik Kontrol Kurulu
INTERPOL	:	Uluslararası Polis Teşkilatı
FIFA	:	Uluslararası Futbol Federasyonları Birliği
İDEM	:	İntranet Destekli Eğitim
KBRN	:	Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Madde
KEİ	:	Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü
KİS	:	Kitle İmha Silahları
KOM	:	Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
MASAK	:	Mali Suçları Araştırma Kurulu
NRC	:	NATO-Rusya Konseyi
OCTA-SEE	:	Güneydoğu Avrupa Organize Suç Tehdit Değerlendirmesi
OECD	:	İktisadi İşbirliği ve Gelişme Teşkilatı
ÖSYM	:	Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi
POLNET	:	Polis Bilgisayar Ağı
SBİS	:	Sahte Banknot İzleme Sistemi
SECI	:	Güney Doğu Avrupa İşbirliği Girişimi
SELEC	:	Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi
SMPSİS	:	Sahte Madeni Para İzleme Sistemi
SOCA	:	İngiliz (Birleşik Krallık) Ağır Organize Suçlar Birimi
SÖCAK	:	Suçun Önlenmesi ve Ceza Adalet Komisyonu
StAR	:	Çalınmış Mal Varlıklarının Geri Alımı
TADOC	:	Türkiye Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi
TAEK	:	Türkiye Atom Enerjisi Kurumu
TCK	:	Türk Ceza Kanunu
TİKA	:	Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı
TUBİM	:	Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi
KEM	:	Köpek Eğitim Merkezi
UKBA	:	İngiltere Sınır Birimi
UNODC	:	Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi
TÜBİTAK	:	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
UPEİP	:	Uluslararası Polis Eğitimi İşbirliği Projesi



İdris Naim ŞAHİN
İçişleri Bakanı

Bakan Sunuşu

İçişleri Bakanlığı olarak her türlü organize suç örgütünün ortaya çıkarılması ve bunlarla kararlı bir şekilde mücadele edilmesi en önemli önceliklerimiz arasında yer almaktadır. Bütün gayret ve çalışmalarımız; şeffaf, demokratik ve huzurlu bir toplum yapısının tesis edilmesidir. Bu doğrultuda, organize suçlarla mücadeleyi sistematik ve etkin kılmak için ilgili birimlerin katılımıyla "Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi" güncellenmiş, söz konusu strateji belgesinin uygulanmasına ilişkin eylem planı hazırlanarak yürürlüğe girmiştir.

Organize suç örgütlerine yönelik planlı operasyonlarda, toplumsal huzuru bozan suç örgütleri etkisiz hâle getirilmiş, halkımızın devlete olan güveni pekiştirilmiştir. İşleniş yöntemleri ve çeşitliliği ile ülkelerin ticari faaliyetlerini ve ekonomik gelişimini olumsuz yönde etkileyen kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele çerçevesinde ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla koordineli olarak önemli operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Organize suç örgütleriyle mücadele kapsamında, uyuşturucu kaçakçılığı yapan suç örgütleriyle mücadeleye özel bir önem ve öncelik verilmektedir. Aynı zamanda gençlerimizi uyuşturucu kullanımına yönelten uyuşturucu sokak şebekelerine karşı da özel mücadele yöntemleri geliştirilmiş ve uygulanmıştır.

Yapılan yasal düzenlemeler, ihtisaslaşma, kapsamlı ve yoğun eğitim programları, özverili çalışmalar, ilgili kurumlarla ulusal diğer ülke ve kuruluşlarla uluslararası seviyede yapılan müşterek çalışmalar ve işbirliği neticesinde, Türkiye'de kolluk kuvvetlerinin kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeledeki etkinliği 2011 yılında artarak devam etmiştir. Türkiye'nin bu alandaki kararlı

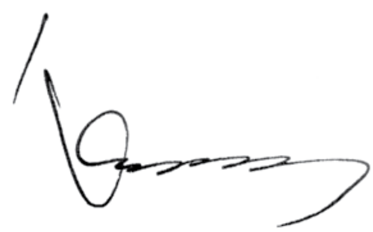
mücadelesi, uluslararası platformlarda takdirle karşılanmaktadır.

Ülkemizi her yönden olumsuz etkileyen akaryakıt, sigara ve emtia kaçakçılığına karşı 2011 yılında da başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, önemi her geçen gün artan göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suç faaliyetleri ile mücadelede, uluslararası alanda faaliyet gösteren suç organizasyonlarının deşifre edilebilmesine yönelik operasyonel çalışmalara ağırlık verilmiştir.

Kamu gücünün kişisel çıkar amacıyla kullanıldığı yolsuzluk suçlarına karşı sürdürülen mücadele sayesinde, kamusal kaynaklarımızı hedef alan maddi kayıpların önüne geçilmiştir. Bu kararlı mücadeleye bundan sonra da devam edilecektir.

Bilişim teknolojilerinde yaşanan hızlı gelişmeler, yaşamımızın her aşamasında getirdiği kolaylıkların yanında, suç işleyen kişiler için yeni suç yöntemlerini beraberinde getirmektedir. Gelişen teknolojinin doğal sonucu olarak artan ve gün geçtikçe yaygınlaşan bilişim suçlarına karşı kararlı mücadelemiz etkin ve başarılı bir şekilde devam edecektir.

Tüm bu çalışmalarda emeği geçen ve fedakârca görev yapan güvenlik güçlerimizi bu vesileyle yürekten kutluyor, başarılarının devamını diliyorum.



İdris Naim ŞAHİN
İçişleri Bakanı



Mehmet KILIÇLAR
Vali
Emniyet Genel Müdürü

Önsöz

Kaçakçılık ve organize suçlar, diğer suçlara nazaran sayıca az olsa da, topluma yönelttiği tehlike bakımından çok daha büyük maliyet ve olumsuzluklara yol açmaktadır. Suç örgütlerinde, paraya ve güce ulaşmak için her yolu meşru sayan bir anlayış bulunmaktadır. Hukuk devletine ve kanun hâkimiyetine meydan okuyan bu anlayış, toplumun huzur ve güvenliğini tehdit ederken bireylerin can ve mal emniyetini hiçe saymakta, toplumun devlete olan itimadını ve geleceğe olan ümidini aşındırmaktadır.

Bu tür kanunsuz menfaat oluşumlarına karşı her türlü önleyici tedbiri almak, polis olarak bizim öncelikli vazifemizdir. Bu vazifeyi hakkıyla icra ederken, yetki ve sorumluluk sınırları içinde suç oluşumlarının üzerine sarsılmaz bir kararlılık ve görev bilinciyle gidilmektedir.

Son yıllarda kendini her açıdan yenileyen ve geliştiren Teşkilatımız, yetişmiş insan gücüyle, ileri teknolojiyi günlük işlerine hızla adapte etmesiyle ve profesyonel polislik anlayışıyla her açıdan örnek bir dinamizm ve verimlilik içinde vazifesini yapmaktadır.

Bu açıdan bakıldığında, Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadelede (KOM) Birimlerimizin büyük başarılara imza atması asla tesadüf değildir. 1999 yılında ceza usul hukukumuza dâhil olan özel soruşturma teknikleri, suç örgütlerini deşifre etmede ve suç dünyasındaki gizli çıkar ilişkilerini ortaya çıkarmada bize çok önemli kabiliyetler sunmuştur. Herhangi bir suç oluşumunu kuran ya da kurma niyetinde olanların artık çok daha fazla riski göze almak zorunda kaldığı açıktır.

Bu başarı grafiğinin yakalanmasında, kaçakçılık ve organize suçla mücadelenin ayrı bir uzmanlık dalı olarak kabul edilmesinin, bu alandaki teknik ve teknolojiye önem verilmesinin ve personel eğitiminde ulusal ve uluslararası alanda rekorlara imza atılmasının büyük bir rolü bulunmaktadır. Devletimizin bu alana verdiği öncelik, toplumun huzur ve güvenliğine yapılan en kalıcı yatırım olarak kendini göstermektedir.

Organize suçla mücadelede yaşanan profesyonelleşme süreci, 2007 yılında Başbakanlık Makamı'nın onayıyla yürürlüğe giren Organize Suçla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi'yle yeni ve bütüncül bir perspektif kazanmıştır. Bu belgeyi, 2010 yılında kabul edilen güncel hali ve eylem planı takip etmiş, böylece Türkiye'nin organize suçlarla mücadeledeki bilgi ve tecrübesi, ulusal hedefler etrafında birleştirilmiştir.

Son 10 yıllık süre zarfında, mücadele politikalarının şekillenmesinde üstlendiği öncü rol, ulusal ve uluslararası alanda yaptığı başarılı çalışmalar, KOM Birimlerimizi Teşkilatımızın ve ülkemizin iftihar ettiği ve güven duyduğu bir noktaya getirmiştir. Son yıllarda 'KOM' isminin adeta bir marka haline gelmesi duyulan bu güven ve itimadın boşa çıkmadığını göstermektedir.

Uyuşturucuya karşı yürütülen yoğun mücadelenin sonuçları ortadadır. Yapılan operasyon sayısı dikkate alındığında, Türkiye'nin uluslararası uyuşturucu kaçakçıları için riskli bir güzergâh haline geldiğini rahatlıkla söyleyebiliriz. Zaten son dönemde uyuşturucu trafiğinin Balkan Rotasının dışında yeni alternatif rotalara da yönelmiş olduğu vurgusu birçok uluslararası raporda yer almaktadır.

Diğer taraftan, gençlerimizi uyuşturucu kullanımına yönelten ve okul çevrelerinde yuvalanan yurtiçi uyuşturucu şebekelerine karşı da etkili mücadele yöntemleri geliştirilmiştir. Bunların çökertilmesi sayesinde, işlenmesi muhtemel birçok suçun da önüne geçilmiştir.

Mücadelede edindiğimiz diğer bir tecrübe de, uyuşturucu madde kaçakçılığına indirilen her darbenin, terörün finans yollarını tıkamaya da hizmet ettiği gerçeğidir. Yapılan operasyonlar göstermektedir ki, PKK/KCK terör örgütünün kaçakçılardan haraç ve koruma parası almakla sınırlı kalmayan narko-terör faaliyetleri, uyuşturucunun uluslararası sevkiyat ve dağıtımını da kapsamaktadır. Uyuşturucu bağlantılı suç gelirleriyle daha etkin mücadele edilebilmesi için yoğun bir çaba sarf edilmektedir.

Kamu gücünü kişisel menfaatler uğruna suiistimal edenlere karşı sürdürülen mücadele artan bir ivmeyle devam etmektedir. Halkımıza hizmet için var olan kamusal kaynakların heba edilmesi, devletin fakirleşmesi, halkın ihtiyaç duyduğu yatırımlardan mahrum kalması ve daha fazla mali yükle yüzleşmesi anlamına gelmektedir. Buna set çekmek için hem önleyici hem de cezai alanda caydırıcı tedbirlerin uygulanması gerekmektedir. Bu alanda yapılan operasyonlar, kamu kaynaklarına yönelik hukuk ve vicdan dışı bir seçeneğe tevessül edilmemesi yönünde verilen etkili bir uyarıdır.

Bu vesileyle, KOM Birimlerimizde çalışan tüm mesai arkadaşlarımızı en kalbi duygularla tebrik eder, uzun ve başarılarla dolu bir meslek hayatı dilerim.

Mehmet KILIÇLAR
Vali
Emniyet Genel Müdürü



Mehmet YEŞİLKAYA
KOM Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü

Takdim

Örgütlü suç kavramı, bünyesinde onlarca farklı suç türünü barındırabilen, son derece geniş yelpazeli ciddi bir güvenlik problemine işaret etmektedir. Uyuşturucu madde kaçakçılığı, silah ve mühimmat kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, adam kaçırma, haraç, tefecilik, insan ticareti, gümrük kaçakçılığı, yolsuzluk ve suç gelirlerini aklama gibi yasadışı faaliyetler çoğunlukla bu yelpazenin içinde yer almaktadır. Faaliyet alanı ne olursa olsun, suç örgütleri maddi olarak güçlendikçe, toplumun sosyo-ekonomik dokusuna nüfuz etme ve içinde bulunduğu hukuksuzluğu gizleme temayülleri de artmaktadır.

Organize suçların sebep olduğu maddi ve manevi zararların büyüklüğü, topyekûn mücadeleden asla taviz verilmemesi gerektiğini bize hatırlatmaktadır. Halkımızın can ve mal emniyeti içinde, suç mağduru olma korkusu duymadan, hayatın normal akışına devam edebilmesinde organize suç tehdidine karşı verilen mücadelenin çok önemli bir payı bulunmaktadır. Günümüzde, bir ülkenin demokratikleşme ve kalkınma seviyesinin ölçülmesinde o ülkenin organize suç durumu ve tehdit derecesinin de hesaba katıldığı unutulmamalıdır.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelede Türkiye genelinde vazife üstlenmiş olan KOM Birimlerimiz bu manada hayati bir fonksiyon icra etmektedir. Görevlerini, kanunların verdiği yetkiler çerçevesinde, hukuka bağlı, modern teknolojiyi bilen ve kullanan profesyonel polislik anlayışıyla yerine getirmektedir. KOM; suça karşı ön alıcı kapasitesini ve soruşturma yeteneğini en üst seviyede tutmak adına günün şartlarına ve ihtiyaçlarına göre kendini yenilemekte ve bünyesine yeni uzmanlık alanları eklemektedir. Suç örgütlerinin tüm unsurlarıyla

tespit edilebilmesi böyle bir esneklik ve yenilenme ile mümkün hale gelmektedir.

Diğer taraftan, suç sonrasında başvurulan araştırma ve soruşturma imkânları kadar suç öncesi alanda yeterli istihbarat ve bilgiye sahip olunması da önemlidir. Bu bağlamda, KOM Birimlerinin Emniyet Genel Müdürlüğü İstihbarat Birimleriyle geliştirdiği ve güçlendirdiği bilgi paylaşımı, kurum içi örnek bir işbirliği uygulamasına dönüşmüştür.

KOM Birimlerinin bir yıllık faaliyetlerinin bir özeti olan KOM 2011 Raporu, sadece mücadele performansını ölçmekle kalmamakta, aynı zamanda kaçakçılık ve organize suç trendlerinde meydana gelen değişimleri, öne çıkan yeni suç tehditlerini ve muhtemel gelişmeleri de ortaya koymaktadır.

Raporda alt başlıklar halinde ele alınan konulara birer cümleyle değinecek olursak;

KOM Birimlerimiz; kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelesini, artan bir ivme ve kararlılıkla; personel eğitimine, uzmanlığa, risk analizine, teknik donanıma, planlı operasyonlara, ulusal koordinasyon ve uluslararası işbirliğine öncelik vererek sürdürmektedir.

Mücadelenin kalıcı ve etkili olabilmesi için gerekli olan unsurlardan ulusal koordinasyona bilhassa dikkatinizi çekmek isterim. Mücadelede mevcut kaynakların verimli kullanılabilmesi için ilgili tüm kurumların yakın bir işbirliği ve koordinasyon içinde bulunması gerekmektedir. KOM Daire Başkanlığı açısından bu kavramın taşıdığı mana kendisini dört farklı seviyede hissettirmektedir. Bunlar sırasıyla, Türkiye genelinde KOM Birimleri arasında var olan birlik ve beraberlik, Emniyet Genel Müdürlüğü içinde diğer birimlerle sağlanan koordinasyon, diğer kolluk birimleriyle yapılan ortak çalışmalar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla sağlanan yakın işbirliğidir.

Mücadelenin temel unsurlarına sağlanan bu destek, olay ve şüpheli sayısında meydana gelen artışın da başlıca sebepleri arasındadır. Suç örgütlerini, her türlü faaliyetleri, bağlantıları ve suç unsurlarıyla deşifre etmeye yönelik planlı soruşturmalara son yıllarda ağırlık verilmesi de bu artışta önemli bir paya sahiptir.

Bugün ülkemizde, Avrupa ülkelerinin tamamının yakaladığından daha fazla eroin maddesi ele geçirilmekte, iç tüketim pazarını hedef alan kokain ve esrar maddesine yönelik rekor sayıda operasyona imza atılmakta, büyük vergi kaybına yol açan sigara ve akaryakıt kaçakçılığına ağır darbeler vurulmakta ve silah kaçakçılığı ile mücadelede planlı operasyonel çalışmalar çok olumlu sonuçlar vermektedir.

2011 yılında uyuşturucu madde kaçakçılığına yönelik yapılan operasyon sayısı geçen yıla göre yaklaşık yüzde 5 artmıştır. Şüpheli sayısının 40 bine yaklaşmasında, çocuklarımızı ve geleceğimizi tehdit eden sokak satıcılarına yönelik yapılan operasyonel çalışmaların önemli bir payı bulunmaktadır.

Yakalanan uyuşturucu madde miktarına baktığımızda; 2011 yılında 2010 yılına göre eroin ve sentetik eczada düşüş görülürken esrar, kokain, ecstasy ve metamfetaminde çok ciddi artışlar meydana gelmiştir. Bilindiği gibi, uyuşturucu maddelerin ele geçirme oranlarında meydana gelen artış ve düşüşler; uyuşturucu rotalarında, arz-talep piyasasında meydana gelen değişimlerden ve ülkelerin mücadele kapasitelerinden bağımsız değildir. Bunlara yönelik ayrıntılı analiz ve değerlendirmeler Raporun "Narkotik Suçlarla Mücadele Bölümü"nde yer almaktadır.

PKK/KCK terör örgütü açısından uyuşturucu madde kaçakçılığı önemli bir finansman kaynağı olmaya devam etmektedir. Hatırlanacağı gibi, 2008 yılında uyuşturucu kaçakçısı olduğu ABD tarafından da tescil edilen terör örgütü, Türkiye ve Avrupa ülkelerindeki mensupları ve bağlantıları sayesinde, uluslararası uyuşturucu kaçakçılığında önemli bir aktör olarak kabul edilmektedir.

KOM Daire Başkanlığına bağlı Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) koordinesinde Türkiye genelinde halkımızın uyuşturucu maddelerin zararları hakkında bilinçlendirilmesine yönelik faaliyetlerin icrasına devam edilmiştir. TUBİM aynı zamanda, uyuşturucunun arz ve talep boyutuyla ulusal seviyede etkin ve koordineli mücadeleyi hedefleyen "Bağımlılık Yapıcı Maddeler ve Bağımlılıkla Mücadelede Ulusal Politika ve Strateji Belgesi" ile bunun uygulanmasına yönelik Ulusal Eylem Planı'nın tatbikinde koordinasyon görevini başarıyla ifa etmektedir.

Ülke ekonomimize ciddi zararları olan kaçakçılık ve mali suçların üzerine kararlılıkla gidilmektedir. Özellikle organize yolsuzluğun görüldüğü her noktaya yönelik planlı operasyonel çalışmalar Türkiye genelinde artmakta, bu konuda en küçük bir bilgi dahi değerlendirme ve analize tabi tutulmaktadır.

Mafya tipi suç örgütlerine karşı son yıllarda kararlı bir mücadele sergilenmiş, ulusal ya da bölgesel seviyede faaliyet gösteren mafya tipi suç örgütlerinin büyük bir kısmı cezaevine konulmuştur. Bu örgütlerin yerini almaya çalışan küçük grupların da etkisiz hale getirilmesine yönelik operasyonel çalışmalar devam etmektedir. Nihai hedefim, bu problemin artık küçük iller de dâhil hiçbir yerde ve surette yaşam alanı bulmamasıdır.

Bilişim suçları yeni bir alan olmakla birlikte bu suçlarla mücadelede önemli başarılara imza atılmıştır. Suç soruşturmalarında önemli ipuçlarına ulaşılmasını sağlayan adli bilişim alanına son dönemde büyük yatırımlar yapılmıştır. Bu kapsamda kurulan Adli Bilişim Laboratuvarları, aramalarda ele geçirilen dijital veri taşıyıcılarını incelemek üzere KOM Birimleri bünyesinde hizmet vermektedir.

Yukarıda ana hatlarıyla temas ettiğim mücadele alanlarını destekleyen, Türkiye

Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC) ve Köpek Eğitim Merkezi (KEM) gibi iki değerli eğitim birimimiz bulunmaktadır. Bu birimlerin sadece ulusal değil aynı zamanda bölgesel ve uluslararası eğitim merkezi haline dönüşmüş olması, ülkemizin suçla mücadelede sağladığı uluslararası işbirliği açısından önemli bir kazanımdır.

Uluslararası işbirliği alanında KOM Daire Başkanlığı, birçok uluslararası ve bölgesel kuruluşun, suçla mücadele faaliyetlerine katkı sağlamaya devam etmektedir. Bunun yanında, ikili işbirliği kapsamında irtibat görevlileri, doğrudan temas noktaları, ortak işbirliği toplantıları ve INTERPOL gibi iletişim kanalları da yoğun olarak kullanılmaktadır.

Kaçakçılık ve organize suçla mücadelede KOM Birimlerimizin ihtiyaç duyduğu Ar-Ge faaliyetlerine özel bir önem verilmekte, ilgili paydaşlarımızın da katılımıyla tespit edilen sorunlara yönelik ortak çözüm yolları aranmaktadır.

Bu başarılı çalışmalara hayat veren, KOM ismini güven ve başarı kelimeleriyle eş anlamlı hale getiren ve sahip olduğu imkânlara, fedakârlık ve özveriyle ayrı bir değer kazandıran KOM personeline en içten teşekkürlerimle.

Mehmet YEŞİLKAYA
KOM Daire Başkanı
1. Sınıf Emniyet Müdürü

1 bölüm

OPERASYONEL FAALİYETLER







MALİ SUÇLAR VE SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE

1. MALİ SUÇLAR ve SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

"Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele" alanında yapılan başarılı çalışmaların, Ülkemizin ekonomik ve sosyal yapısını olumlu yönde etkilediği ve toplumun devlete olan güveninin artmasında önemli bir rolünün olduğu değerlendirilmektedir.

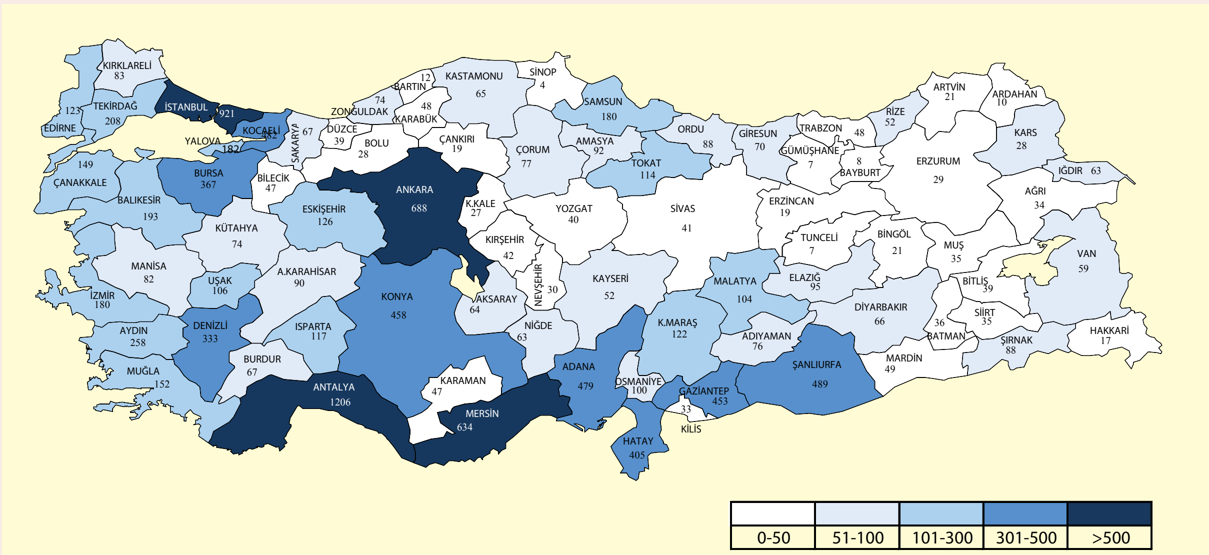
Bu doğrultuda mali suçlar ve suçtan elde edilen gelirlerin tespiti, takibi, araştırılması, el konulması, müsadere edilmesi ve bu gelirlerin aklanması suçu ile daha etkin mücadele edebilmek amacıyla yeni bir yapılanmaya gidilmiştir. Bu kapsamda 24.11.2010 tarihinde KOM Daire Başkanlığı bünyesinde "Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü" kurulmuştur.

Küresel düzeyde yaşanan tüm gelişmeleri yakından takip eden birimlerimiz; yeni yapılanma ile birlikte mali suçlar ve suç gelirleriyle mücadele yöntemlerini ve stratejisini gelişen zamana uygun olarak yenilemiştir. Bu çerçevede, suç örgütlerine yönelik planlı ve kapsamlı operasyonel çalışmalara öncelik verilmiştir.

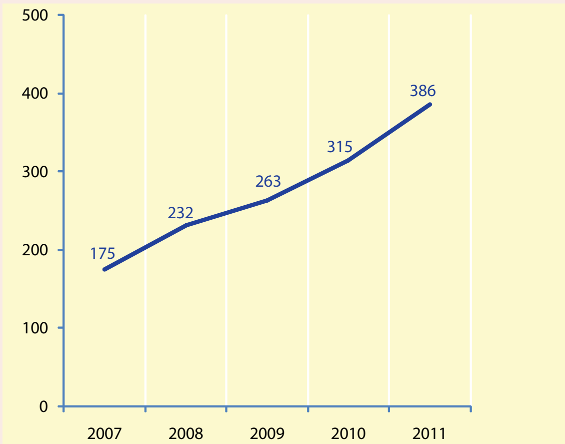
Mali suçların her alanında yapılan yoğun mücadele çalışmaları sonunda ortaya çıkan istatistiki tablo bu alandaki performansın en açık göstergesi olmuştur. Mali suçlar ve suç gelirleriyle mücadele alanında 2010 yılı içerisinde 11.726 olay meydana gelmiş ve 28.544 şahıs hakkında işlem yapılmıştır. 2011 yılı itibariyle ise 11.836 olay meydana gelmiş ve 29.573 şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

Bununla birlikte, son beş yılda yapılan planlı operasyonel çalışmalarda, her yıl bir önceki yıla oranla fark edilir derecede bir artış sağlanmıştır. Buna göre, 2007 yılında 175 olan planlı operasyon sayısı yükselen bir trendle 2011 yılında 386'ya ulaşmıştır.

Harita 1.1: 2011 Yılı İllere Göre Mali Suç Olay Sayıları



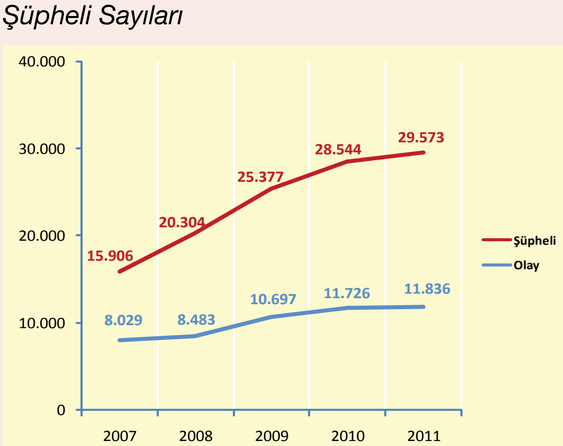
Grafik 1.1: Mali Suçlar ve Suç Gelirleri Planlı Operasyon Sayıları



2011 yılı içerisinde gerçekleştirilen operasyonlarda, sosyal güvenlik alanındaki yolsuzluk suçları başta olmak üzere, tarım ve hayvancılık desteklemelerindeki usulsüzlükler, ön ödeme dolandırıcılığı, titan-saadet zinciri türü yapılanmalar, POS tefeciliği ve altın sahteciliği suçlarının ön plana çıktığı gözlenmiştir. Ayrıca, yapılan operasyonlar neticesinde bazı mali suç türlerinin aynı zamanda terörün finansmanına kaynak teşkil ettiği görülmüştür.

Diğer yandan, yeni yapılanma çerçevesinde 2011 yılında suç gelirleriyle mücadele kapsamında, Türk Ceza Kanunu'nun müsadere hükümleri çerçevesinde yapılan el koymalara ilişkin standart ve sağlıklı bir istatistik tutulması çalışmalarına başlanmıştır. Buna göre 2011 yılı içerisinde gerçekleştirilen 482 el koyma işlemi neticesinde, 26.766.229 TL değerindeki paraya, 716 adet araca ve 82 adet gayrimenkule el koyma tedbiri uygulanmıştır.

Grafik 1.2: Mali Suçlar ve Suç Gelirleri Olay ve Şüpheli Sayıları



2. MALİ SUÇ TÜRLERİNDE GÖRÜLEN TRENDLER

Günümüz dünyasında küresel düzeyde birden fazla ülkeyi etkileyebilen mali suçlar ve suç gelirleriyle ulusal ve uluslararası boyutta mücadele büyük önem arz etmektedir. Birimlerimizce ülke genelinde 2011 yılında mali suç türlerine yönelik yapılan mücadele çalışmaları neticesinde yeni suç trendlerinin ortaya çıktığı görülmüştür.

2.1. Yolsuzluk Suçları

Dünya çapında yolsuzlukla mücadeleyi amaçlayan Uluslararası Saydamlık Örgütü (*Transparency International*) yolsuzluk algılamalarının ölçümüne yönelik yaptığı saha çalışmaları neticesinde her yıl düzenli olarak "*Yolsuzluk Algı Endeksi*" raporlarını yayınlamaktadır.

Örgütün 2011 yılında yayınladığı raporun hazırlanmasında; *"Hükümetlerin ve Kamu Sektörünün Şeffaflık, Açıklık ve Hesap Verebilirlik Durumlarına Göre Yolsuzluk Algıları" ile "Dünya Genelindeki İsyanlar ve Ekonomik İstikrarsızlıklar"* konuları etkili olmuştur. Raporda, Türkiye "4,2" puanla 183 ülke arasında 61. sırada yer almıştır.

Tablo 1.1: Türkiye'nin Saydamlık Notu ve Sıralamadaki Yeri

YIL	PUAN	ÜLKE SAYISI	SIRALAMADAKİ YERİ
2007	4,1	179	64
2008	4,6	180	58
2009	4,4	180	61
2010	4,4	178	56
2011	4,2	183	61

Kaynak: www.seffaflik.org

Ayrıca örgüt tarafından 2011 yılı içerisinde "*Rüşvet Verenler*" konulu bir endeks yayınlanmıştır. Uluslararası ve bölgesel ihracatta önde gelen 28 ülke ve bu ülkelere ait firmaların yurtdışında iş yaparken rüşvet verme derecesine göre bir sıralama yapılmak suretiyle oluşturulan endekste; Türkiye 7,5 puanla 28 ülke arasında 21. sırada yer almıştır. Ülkelerde iş yapan firma yetkililerine, kamu görevlilerine ne sıklıkla rüşvet verdikleri sorularak yapılan ve cevaplara göre

"0" ile "10" arasında bir not verilen endekste, Rusya ve Çin en fazla rüşvet veren firmalara sahip ülkeler iken, Hollanda ve İsviçre en az rüşvet veren firmalara sahip ülkeler olarak görülmüştür.

Tablo 1.2: 2011 Yılı Rüşvet Verenler Endeksi'nde Türkiye'nin Sıralaması ve Puanı

ÜLKE	PUAN	SIRALAMA
Hollanda	8,8	1
İsviçre	8,8	2
Türkiye	7,5	21
Çin	6,5	27
Rusya	6,1	28

Kaynak: www.seffaflik.org

Ülkemizde 2011 yılı içerisinde gerçekleştirilen yolsuzluk operasyonlarına bakıldığında; *"Yerel Yönetimler", "Sosyal Güvenlik Kurumu"* ve *"Tarım"* sektörlerinde meydana gelen "İhaleye ve Edimin İfasına Fesat Karıştırma" ile "Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" suçları ön plana çıkmıştır.

"Yerel yönetimler" alanında meydana gelen ihaleye fesat karıştırma suçlarının, kamu görevlilerinin ihaleyi almak isteyen firma yetkilileriyle müşterek hareket etmeleri suretiyle gerçekleştirildiği anlaşılmıştır.

Ayrıca yerel yönetimler tarafından düzenlenen ihalelere katılan firma yetkililerinin kendi aralarında anlaşma yapmak suretiyle karşılıklı menfaat temin ettikleri ve ihalelerin belirli firmalarda kalmasını sağladıkları belirlenmiştir.

Bununla birlikte kamu kurumları tarafından düzenlenen ihaleleri kazanan firma yetkililerinin ihale sözleşmelerine aykırı olarak eksik/kalitesi düşük mal teslim etmek suretiyle edimin ifasına fesat karıştırdıkları da tespit edilmiştir.

"Sosyal Güvenlik" alanında gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında, suç örgütlerinin illegal faaliyetlerinde; sigortalı işçi çalıştıran firma yetkilileri, bazı kamu/özel sağlık kuruluşları ile SGK görevlileri, ilaç ve medikal cihaz satışı yapan bazı firma çalışanlarıyla müşterek hareket ederek Sosyal Güvenlik Kurumu'nu dolandırdıkları anlaşılmıştır.

Ayrıca suç örgütlerince ve/veya art niyetli kişilerce usulsüz olarak özellikle pahalı ilaç veya medikal cihaz yazdırılarak ya da muayene ve tetkik yapılmış gibi gösterilerek Sosyal Güvenlik Kurumu'nun zarara uğratıldığı belirlenmiştir.

Diğer yandan Sağlık Bakanlığınca karekod uygulamasına geçilmesi sonrasında, bazı suç örgütlerince sahte raporlar ve reçeteler ile alınan ilaçların karekod okutularak devlete fatura edildiği, karekod okutulması yapılan ilaçların ikinci kez devlete fatura edilmesi mümkün olmadığından, bu ilaçların büyük kısmının satılmak üzere kaçak yollarla yurtdışına çıkarıldığı görülmüştür.

"Tarım Destekleme Ödemeleri" konusunda gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında; hayvan yetiştiricileri, çiftçiler, birlik veya kooperatif görevlileri, bu alanda faaliyet gösteren bazı firma yetkilileri ile banka görevlileri ve bazı kamu görevlilerinin suç örgütleri ile müşterek hareket etmek suretiyle haksız destekleme ödemeleri aldıkları ve bu şekilde kamu zararına neden oldukları belirlenmiştir.

Usulsüz olarak gerçekleştirilen bu tarım destekleme ödemelerinin ise daha çok sahte çiftçi belgeleri, sahte müstahsil makbuzları, sahte tapular, gerçeğe aykırı olarak düzenlenen faturalar ve müracaat evrakı ile yapıldığı anlaşılmıştır.

2.2. Ekonomik Suçlar

Ekonomik suçlar, KOM Daire Başkanlığı'nın mücadelesiyle görevli olduğu suçlar arasında, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nda yer alan nitelikli dolandırıcılık, tefecilik, hileli iflas, fiyatları etkileme, kamuya gerekli şeylerin yokluğuna neden olma, mal ve hizmet satımından kaçınma ile ekonomik, ticari, sınai hayatımızda yer alan ve özel kanunlarda adli ceza gerektiren suçlar olarak sınıflandırılmaktadır.

2011 yılında gerçekleştirilen operasyonlara bakıldığında, Ülkemizde en çok görülen ekonomik suç çeşitleri aşağıda belirtilmiştir.

2.2.1. Nitelikli Dolandırıcılık

Ön Ödeme Dolandırıcılığı

Suç örgütlerince seçilen hedef şahıslarla elektronik posta, mesaj ya da telefon aracılığıyla iletişim kurmak suretiyle gerçekleştirilmektedir. Şahısların, büyük kazançlar (ödül, miras,

otomobil, tatil vb.) elde edecekleri vaadiyle ikna edilerek vergi, masraf vb. farklı sebeplerle "ön ödeme" yapmaları sağlanmaktadır.

İş Bulma Vaadiyle Dolandırıcılık

İş arayan vatandaşlarımızla çeşitli iletişim araçları üzerinden irtibat sağlanarak, işe alınacakları vaadiyle "komisyon" adı altında para talep edilmesi şeklinde gerçekleştirilmektedir.

İş Görme Vaadiyle Dolandırıcılık

Bazı kimselerin kamu görevlileriyle ilişkisinin olduğundan veya onlar nezdinde hatırı sayıldığından bahisle vatandaşların işlerinin görüleceği vaat edilerek gerçekleştirilmektedir.

Sigorta Dolandırıcılığı

Gerçekte olmayan bir hasarı olmuş gibi göstermek veya olmuş bir hasarın maliyetini arttırmak suretiyle gerçekleştirilmektedir.

Saadet Zinciri Dolandırıcılığı

Saadet zinciri yapılanmaları, piramit düzeninde üyelik sistemi ile çalışan organizasyonlardır. Söz konusu yapılanmalar; üyelerden zenginlik vaadiyle para toplayarak ve sisteme yeni üye kazandıranlara yüksek meblağlarda para kazanabileceklerini vaat ederek faaliyetlerini gerçekleştirmektedir.

Çek Dolandırıcılığı

Kurulan paravan şirketler adına bankalardan çek talebinde bulunmak, bankalardan temin edilen gerçek çeklerin sahtesini üretmek veya çekler üzerinde bulunan rakamlar üzerinde oynama yapmak suretiyle elde edilen çeklerin piyasaya sürülmesi şeklinde gerçekleştirilmektedir.

Banka Dolandırıcılığı

Bankalara sahte belgelerle müracaat etmek suretiyle, kredi kullanmak ve/veya kredi kartı almak şeklinde gerçekleştirilmektedir.

2.2.2. Tefecilik Suçu

2011 yılında meydana gelen "Tefecilik" suçlarına bakıldığında, suç örgütleri tarafından sıklıkla işlendiği tespit edilen tefecilik suçlarının iki farklı yöntemle gerçekleştirildiği görülmüştür.

Klasik Yöntemle Tefecilik (Çek, Senet vb.)

Klasik yöntemle tefecilik, maddi açıdan zor durumda olan şahsa yakınlık gösterilerek faiz karşılığı para verme işlemidir. Bu şekilde tefeci; borç verdiği şahsın kendisine çek, senet veya ipotek vermesini sağlayarak kendisini garanti altına almaktadır. Birçok olayda karşımıza çıkan bu durumda, mağdur borcunu ödese dahi, vermiş olduğu çek veya senet icra işlemine konulmaktadır.

POS Tefeciliği (Fiktif İşlemler)

Son yıllarda tefecilik suçunun işlenme şekli bakımından *"POS tefeciliği"* olarak adlandırılan yeni bir yöntem ortaya çıkmıştır. POS tefeciliği yönteminde, gerçekte bir ürün satışı yapılmadığı halde, bir ürün satışı yapılmış ve satış ücreti ise kredi kartından ödenmiş gibi gösterilmektedir. Bu işlemin sonucunda, kredi kartından çekilen miktardan ortalama % 5 komisyon alınarak kalan tutar nakit olarak kredi kartı sahibine verilmektedir. Sonuç olarak POS cihazları ve kredi kartları araç olarak kullanılmak suretiyle tefecilik suçu işlenmektedir.

2.2.3. Ekonomik, ticari, sınai hayatımızda yer alan ve özel kanunlarda adli ceza gerektiren suçlar

Futbolda Şike ve Bahis

2011 yılı içerisinde futbolda şike ve bahis suçlarına yönelik KOM Daire Başkanlığı koordinesinde planlı operasyonlara ağırlık verilmiştir. Ayrıca, İnterpol ile Uluslararası Futbol Federasyonları Birliği (FIFA) tarafından futbol ile ilişkili usulsüzlüklerle mücadele kapsamında eğitim, öğretim ve önleme programları oluşturmak ve geliştirmek için 2011 yılı Mayıs ayında bir girişim başlatılmıştır. Bu kapsamda Ülkemizde irtibat noktası olarak KOM Daire Başkanlığı Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü görevlendirilmiştir.

Borsada Manipülasyon

2011 yılı içerisinde Borsada Manipülasyon suçlarına yönelik KOM Daire Başkanlığı koordinesinde gerçekleştirilen operasyonlarda, İstanbul Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören hisse senetleri üzerinde yapay işlemlerle arz ve talep dengesine yönelik etkide bulunarak, aktif bir piyasanın varlığı izlenimini uyandırıp, fiyatları artırmak amacıyla alım ve satım yapan ve bu suretle haksız kazanç elde eden suç örgütleriyle mücadele edilmiştir.

2.3. Sahtecilik Suçları

Teknolojik gelişmelere paralel olarak üretilen yüksek kalitedeki matbaa ve dijital baskı makinelerinin, sahte para ve sahte belge

üretiminde kullanılması, sahtecilik suçları ile mücadeledeki zorluklarımızdan birisi olmaya devam etmektedir.

2.3.1. Parada Sahtecilik

2011 yılında meydana gelen sahte para olaylarında önceki yıllarda olduğu gibi sahte Türk Lirası, Dolar ve Euro'ya göre daha çok piyasaya sürülmüştür. En çok piyasaya sürülen banknot değerinin Türk Lirası'nda ve ABD Doları'nda 100'lük, Euro'da ise 500'lük kupür olduğu tespit edilmiştir. Sahte paranın, özellikle alışverişin yoğun olduğu yer ve zamanlarda vatandaşların dikkatsizliğinden faydalanılarak piyasaya sürüldüğü görülmektedir.

2011 yılında Ülkemizde piyasaya sürülen sahte yabancı paralar içerisinde ABD Doları miktarında artış görülmüştür. Sahte ABD Dolarlarının belirli bir kısmının yurtdışında üretilerek çeşitli yollardan ülkemize sokulmak suretiyle piyasaya sürüldüğü değerlendirilmektedir.

Diğer taraftan, dünyada ve ülkemizde artan altın fiyatlarına paralel olarak suç organizasyonlarının sahte altın üretimine yöneldiği görülmüştür. Türk Ceza Kanunu'nda "Paraya eşit sayılan değer" olarak kabul edilen altınların sahtelerini üreterek piyasaya süren suç organizasyonlarına yönelik olarak KOM birimlerimiz tarafından gerçekleştirilen operasyonlarda (4) adet sahte altın imalathanesi tespit edilmiş ve (1.705) adet farklı boyutlarda sahte altın ele geçirilmiştir.

Bunun yanı sıra, uluslararası literatürde "black money scam" (siyah para dolandırıcılığı) olarak bilinen yöntemin son yıllarda ülkemizde küçük çaplı suç organizasyonlarınca kullanıldığı görülmüştür. Genellikle Afrika kökenli şahısların kendilerini işadamı ya da karapara aklayan zengin şahıslar olarak tanıtarak, Dolar ve Euro görünümlü kâğıtları ve bu kâğıtlar üzerindeki siyah boyayı temizlemek suretiyle gerçek paraya dönüştürdüğü iddia edilen kimyasal sıvıları satmak suretiyle vatandaşları dolandırdıkları tespit edilmiştir.

2.3.2. Belgede Sahtecilik

2011 yılında yapılan operasyonlarda Halk Eğitim Müdürlüklerince uygulanan farklı branşlardaki eğitimler neticesinde verilen sertifikaların sahtelerinin düzenlenerek iş başvurusunda ya da sürücü belgesi müracaatında bulunacak şahıslara satıldığı tespit edilmiştir.

2.4. Suç Gelirleriyle Mücadele

Çıkar amaçlı suçlarla mücadelede kalıcı ve etkin başarı elde etmenin yolu, suçtan kaynaklanan gelirlerle mücadele edilmesidir. Bir ülkeden başka bir ülkeye kuryeler ya da finansal aracı kuruluşlar vasıtasıyla transfer edilerek aklanabilen suç gelirlerinin; tespiti, takibi ve el konulması işlemleri ilgili ülkelerle hızlı ve etkin bilgi paylaşımını gerektirmektedir.

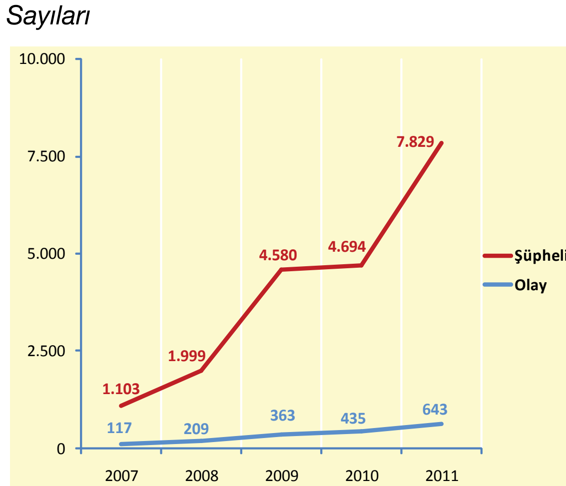
Bu kapsamda, Birleşmiş Milletler ve Avrupa Birliği ülkeleri bünyesinde hızlı bilgi paylaşımını sağlayacak çeşitli informal yapılar oluşturulmuştur. Europol bünyesinde CARIN (Camden Asset Recovery Inter-Agency Network) ve Birleşmiş Milletler bünyesinde StAR (Stollen Asset Recovery) adı altında oluşturulan bu informal bilgi paylaşımı ağlarının her ikisi için de ülkemiz irtibat noktası olarak KOM Daire Başkanlığı Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü belirlenmiştir.

3. MALİ SUÇLAR ve SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE ÇALIŞMALARI

3.1. Yolsuzluk Suçları

Toplumun sosyal, ekonomik ve siyasi yapısını olumsuz yönde etkileyen yolsuzluk suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında; 2011 yılı içerisinde İl KOM Birimlerince 207'si planlı olmak üzere 643 operasyon gerçekleştirilmiş ve 7.829 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.

Grafik 1.3: Yolsuzluk Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları



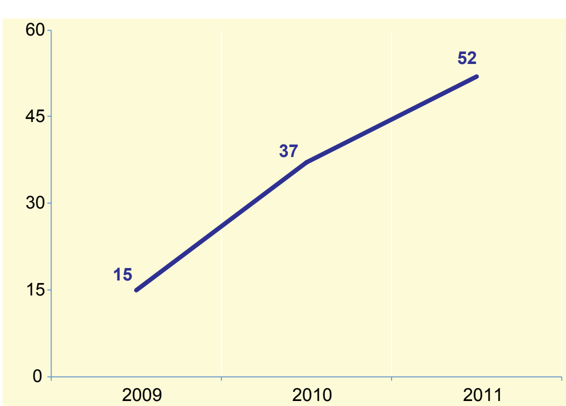
Tablo 1.3: 2011 Yılı Yolsuzluk Suçları Planlı Operasyonları (Sektörel Dağılımı)

SEKTÖR	PROJELİ ÇALIŞMA	ŞÜPHELİ			TUTUKLU		
		Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam	Kamu Görevlisi	Diğer	Toplam
Sağlık	62	143	428	571	34	118	152
Yerel Yönetimler	51	224	345	569	63	123	186
Adli Hizmetler	21	84	182	266	33	49	82
Eğitim	18	61	118	179	16	21	37
Tarım	16	42	301	343	11	73	84
Bayındırlık ve Tapu	9	38	72	110	5	8	13
Enerji	7	5	115	120	5	60	65
Ulaştırma	6	1	30	31	1	15	16
Kamu Kurumu Niteliğindeki Kuruluşlar	6	12	66	78	3	10	13
SGK	5	2	27	29	0	11	11
Maliye	3	3	16	19	2	4	6
Bankacılık	2	0	6	6	0	1	1
Orman	1	2	6	8	1	5	6
TOPLAM	**207**	**617**	**1712**	**2329**	**174**	**498**	**672**

3.1.1. Yerel Yönetimler Alanında İşlenen Suçlar ve İhale Yolsuzluğu

"Yerel Yönetimler" alanında gerçekleştirilen operasyon sayılarında bir önceki yıla göre %37,8 artış meydana gelmiştir. Söz konusu operasyonlar sonucunda, yerel yönetimler alanında gerçekleşen suç türlerinin çoğunlukla "İhaleye Fesat Karıştırma, Edimin İfasına Fesat Karıştırma ve Kamu Kurumu Dolandırıcılığı" olduğu anlaşılmıştır.

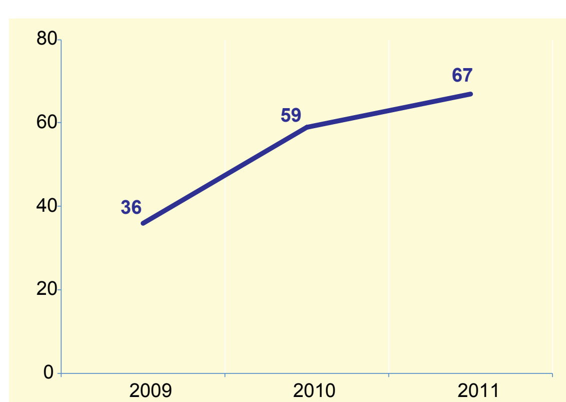
Grafik 1.4: Yerel Yönetimler Alanında Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar



3.1.2. Sosyal Güvenlik Alanında İşlenen Suçlar ve Sağlık Yolsuzluğu

Devlet bütçesinin büyük miktarda zarara uğratılmasına sebep olan "*sosyal güvenlik ve sağlık alanındaki yolsuzluk suçları"*nın, önceki dönemde olduğu gibi 2011 yılı içerisindeki operasyonlarda da önemli bir yere sahip olduğu görülmüştür. Bu alanda yapılan operasyon sayıları 2010 yılına göre %12,8 artmıştır.

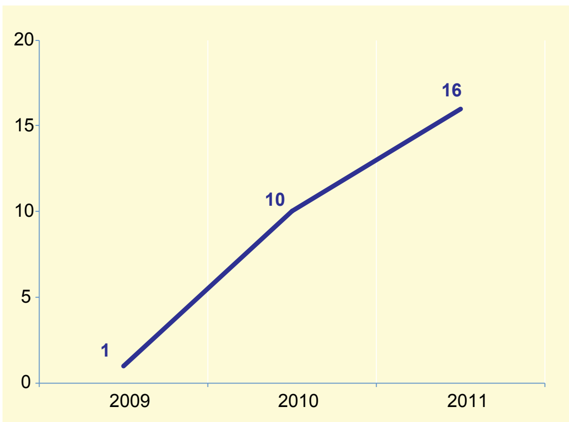
Grafik 1.5: Sosyal Güvenlik ve Sağlık Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar



3.1.3. Tarım Sektöründe İşlenen Suçlar ve Tarım Yolsuzluğu

2011 yılında ön plana çıkan yolsuzluk suç türlerinden bir diğeri ise Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığınca gerçekleştirilen "*tarım destekleme ödemeleri*"nde görülen usulsüzlükler olmuştur. Özellikle son yıllarda tarım destekleme ödemelerindeki artışa paralel olarak bu alanda gerçekleştirilen operasyon sayılarında bir önceki yıla oranla %60 artış meydana gelmiştir.

Grafik 1.6: Tarım Sektöründe Gerçekleştirilen Planlı Operasyonlar

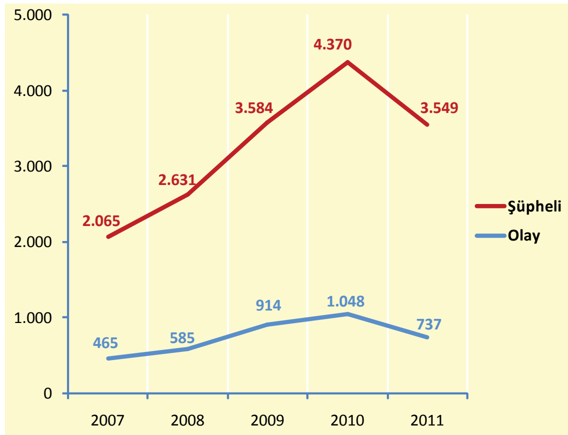


3.2. Ekonomik Suçlar

3.2.1. Nitelikli Dolandırıcılık Suçları

Halkımızın maddi ve manevi zarar görmesine sebebiyet veren nitelikli dolandırıcılık suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında; 2011 yılı içerisinde İl KOM Birimlerince 43'ü planlı olmak üzere 737 operasyon gerçekleştirilmiş ve 3549 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.

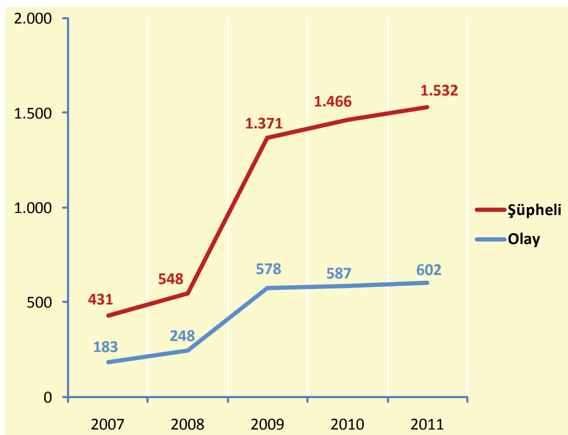
Grafik 1.7: Nitelikli Dolandırıcılık Olay ve Şüpheli Sayıları [1]



3.2.2. Tefecilik

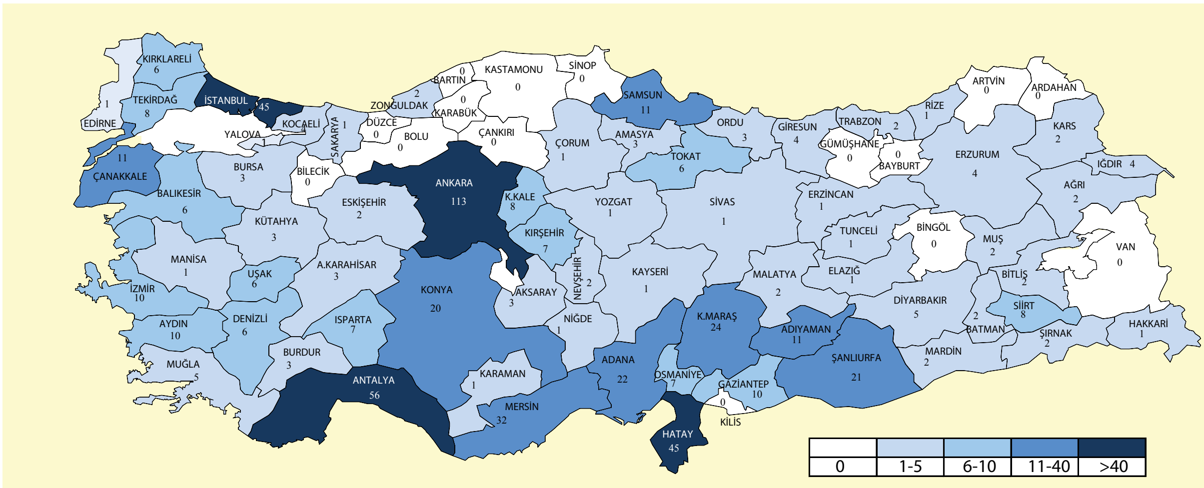
Tefecilik suçu ile mücadele çalışmaları kapsamında; 2011 yılı içerisinde İl KOM Birimlerince 602 operasyon gerçekleştirilmiş ve 1.532 şüpheli hakkında işlem yapılmıştır.

Grafik 1.8: Tefecilik Olay ve Şüpheli Sayıları



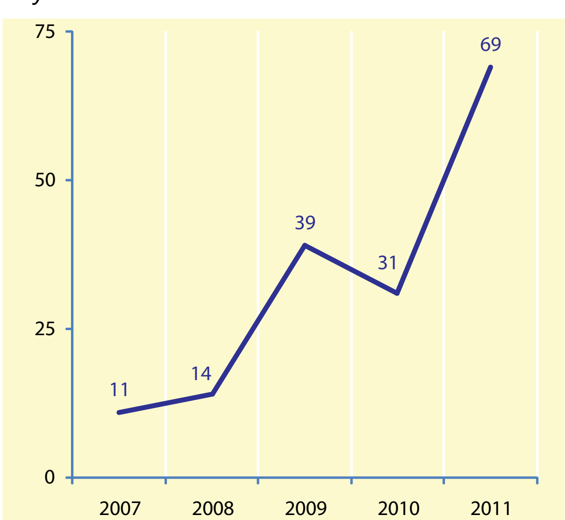
[1] "Çek Dolandırıcılığı" suçu daha önceki yıllarda "Nitelikli Dolandırıcılık" suçu istatistikleri içerisinde gösterilmiştir. Ancak, yeni düzenleme ile birlikte 2007-2011 yılları arasındaki "Nitelikli Dolandırıcılık" suçu istatistikleri içerisindeki "Çek Dolandırıcılığı" suçuna ilişkin veriler çıkarılarak istatistikler yeniden oluşturulmuştur.

Harita 1.2: 2011 Yılı İllere Göre Tefecilik Olay Sayıları



Haritada 1.2.'de görüldüğü üzere, 2011 yılında tefecilik suçlarında özellikle Ankara ve İstanbul ile birlikte ülkemizin güney kesimleri öne çıkmıştır. Bunun yanı sıra, Batı ve Doğu Karadeniz bölgelerinde bulunan illerimizde tefecilik suç soruşturmalarının bulunmadığı görülmüştür.

Grafik 1.9: Tefecilik Suçları Planlı Operasyon Sayıları



Grafikten 1.9'dan da anlaşılacağı üzere, özellikle 2011 yılında; önceki yıllara oranla tefecilik suçlarına yönelik gerçekleştirilen planlı operasyonlarda ciddi oranda artış yaşanmıştır. Bu artışın sebepleri;

- KOM Daire Başkanlığı bünyesinde Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü'nün altında, anılan suç türü ile etkin mücadele edebilmek adına, Ekonomik Suçlar Büro Amirliği'nin kurulmuş olması,
- İl Birimlerimizin anılan suç türüne daha fazla yoğunlaşması,
- KOM Daire Başkanlığı koordinesinde tefecilik suçuna yönelik eğitim faaliyetleri düzenlenmesi,
- Suçla etkin mücadele edebilmek adına il KOM birimlerimizle kurumsal ağ üzerinden yeni trendlerin paylaşılması,

şeklinde sıralanabilir.

3.3. Sahtecilik Suçları

3.3.1. Parada Sahtecilik

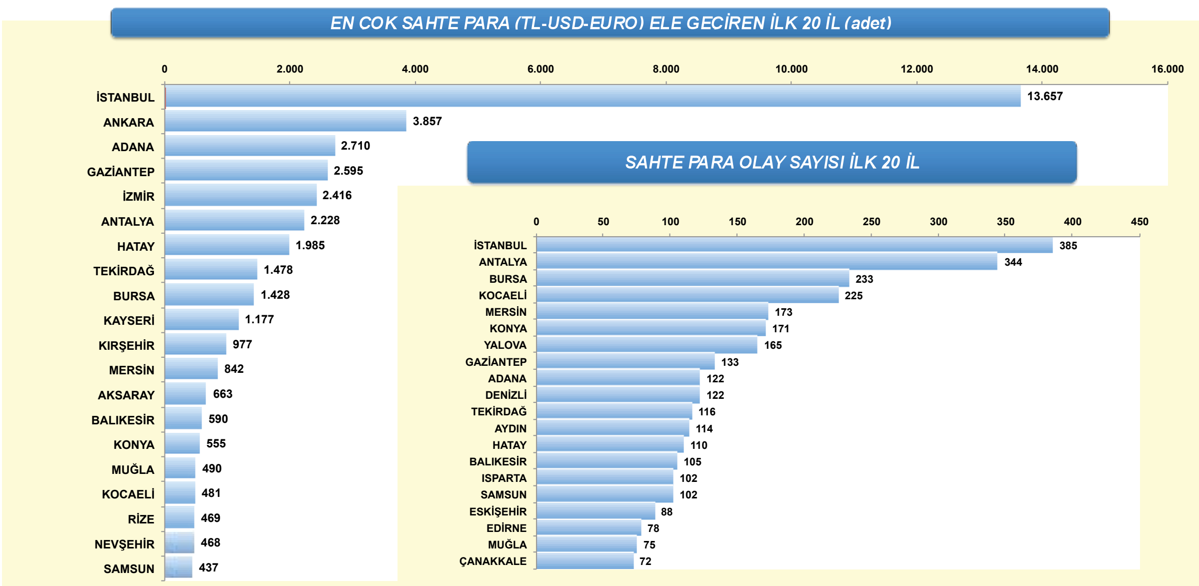
Parada sahtecilik suçları ile mücadele kapsamında 2011 yılı içerisinde; 34'ü planlı olmak üzere 4.253 operasyon gerçekleştirilmiştir. Yapılan operasyonlarda 5.506 şüpheli şahıs yakalanmıştır.

KOM birimlerimiz tarafından yürütülen sahte para ile mücadele çalışmaları öncelikle sahte paranın basımı, dağıtımı ve piyasaya sürülmesi aşamalarına yönelik olarak sürdürülmüştür. Bununla birlikte, halkın yoğun olarak bulunduğu ve sahte paranın piyasaya sürülmesi bakımından risk taşıyan yerlerde vatandaşın bilinçlendirilmesine yönelik olarak önleyici nitelikte çalışmalar yürütülmüştür.

Sahte para ile mücadele kapsamında KOM Daire Başkanlığı tarafından merkezden yürütülen çalışmalarda; meydana gelen her bir sahte

para olayı (Şüpheliler, yakalanan sahte paralar ve diğer bilgiler), ihbarlar ve uluslararası polis işbirliği kapsamında edinilen bilgilerden hareketle analiz ve değerlendirme çalışmaları yapılmıştır. Söz konusu çalışmalarda KOM Daire Başkanlığı bünyesinde kullanılan sistem/veri tabanları ile Merkez Bankası bünyesinde kurulu bulunan Sahte Banknot İzleme Sistemi (SBİS) ile Darphane ve Damga Matbaası tarafından hazırlanan Sahte Madeni Para İzleme Sistemi'nden (SMPSİS) faydalanılmıştır.

Grafik 1.10: 2011 Sahte Para İstatistikleri (İlk 20 İl) - Sahte Banknot ve Olay Sayısı

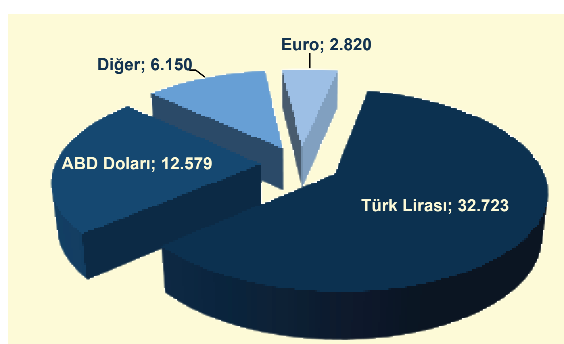


Yapılan çalışmalar suç örgütlerinin deşifre edilmesine yönelik olarak il birimlerince yürütülen operasyonel çalışmalarda değerlendirilmiştir. Nitekim söz konusu analitik yaklaşımların neticesinde 2011 yılında KOM birimlerince, sahte paranın toplu dağıtım aşamalarında önemli yakalamalar gerçekleştirilmiş, ayrıca sahte banknot, sahte madeni para ve sahte altın imalathanelerine yönelik olarak toplam (10) operasyon gerçekleştirilmiştir.

Ülkemiz mevzuatı gereği sahte para ile mücadelede yerli ve yabancı para arasında ayrım gözetilmemekte olup, gerek komşu ülkelerle gerekse ilgili uluslararası kuruluşlarla sahte para ile mücadele kapsamında işbirliği faaliyetleri sürdürülmektedir.

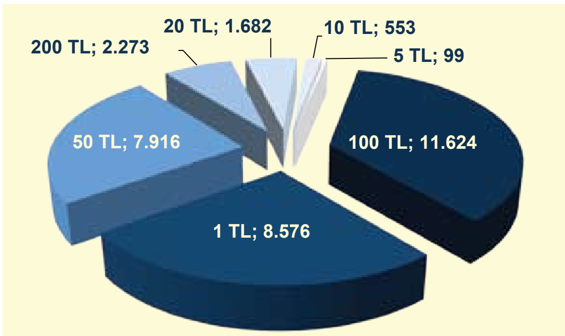
İstanbul, Ankara, İzmir, Adana ve Gaziantep başta olmak üzere ekonomik canlılığın fazla olduğu illerin ve önemli güzergâhlar üzerinde bulunan illerin sahte para yakalamalarında öne çıktığı görülmektedir.

Grafik 1.11: 2011 Yılında Ele Geçirilen Sahte Paraların Para Birimine Göre Dağılımı (kupür adedi)



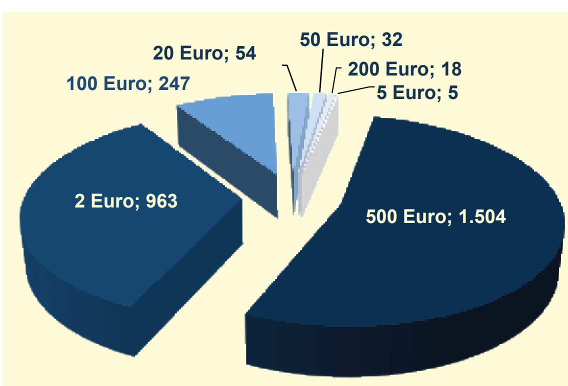
2011 yılında ele geçirilen sahte paralar arasında önceki yıllarda olduğu gibi sahte TL banknot ve madeni paraların ilk sırada yer aldığı, sahte ABD Dolarlarının da önemli bir paya sahip olduğu görülmektedir.

Grafik 1.12: 2011 Yılında Ele Geçirilen Sahte TL Paraların Kupür Miktarına Göre Dağılımı



Sahte paranın piyasaya sürülmesi esnasında kullanılan yöntem, piyasaya sürüldüğü yer ve mağdurun bilgi düzeyine göre kupür miktarı farklılık arz etmekle birlikte, 2011 yılında ülkemizde daha çok 100 TL ve 50 TL banknotların sahtelerinin piyasaya sürüldüğü görülmektedir.

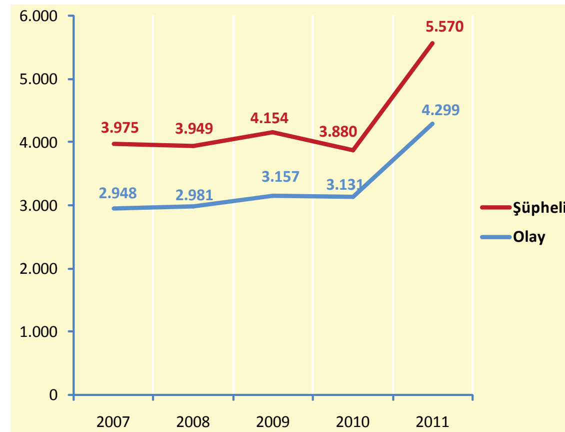
Grafik 1.13: 2011 Yılı Yakalanan Sahte Euro'ların Kupür Miktarına Göre Dağılımı



Sahte Euro bazında, 2011 yılında ülkemizde en çok piyasaya sürülmeye çalışılan paranın 500'lük banknotlar olduğu görülmüştür. Ayrıca 2011 yılında yapılan bir operasyonda tek seferde 963 adet sahte madeni Euro ele geçirilmiştir.

Ülkemizde piyasaya sürülen sahte Euro ve Dolarların kaynağının tespitine yönelik çalışmalarda uluslararası işbirliğine büyük önem verilmektedir. Sahte para suç organizasyonlarının yurtdışı bağlantılarının tespitine yönelik olarak yerli ve yabancı irtibat görevlileri ile INTERPOL, EUROPOL ve SELEC gibi uluslararası kuruluşlar nezdinde bilgi paylaşımında bulunulmuştur. Söz konusu çalışmalar neticesinde elde edilen bilgiler suçla mücadele faaliyetlerinde kullanılmış ve başarılı operasyonlar gerçekleştirilmiştir.

Grafik 1.14: Parada Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayıları



3.3.2. Belgede Sahtecilik

Genel olarak mali suç türlerinin işlenmesi sürecinde basamak işlevi gören ve bu yönüyle hedef suçların işlenişinde kolaylaştırıcı niteliği ile ön plana çıkan belgede sahtecilik suçları ile mücadelede 2011 yılı içerisinde; 26'sı planlı olmak üzere 5.217 operasyon gerçekleştirilmiştir. Yapılan operasyonlarda 10.384 şüpheli şahıs yakalanmıştır.

Son yıllarda ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde yürütülen mücadele çalışmalarına ve sahteciliğe konu çeşitli belgelerin güvenlik özelliklerine ilişkin önleyici mahiyetteki çalışmalara ağırlık verilmiştir.

Sahte belgelerin toplu bir şekilde üretildiği matbaa ve imalathanelere yönelik olarak yapılan operasyonlarda farklı kurumlara ait çok sayıda sahte belge, mühür, kaşe ve bandrol ele geçirilmiştir. Ayrıca, söz konusu operasyonlarda bazı ülkelere ait içki ve sigara bandrolleri, yemek kartları, otobüs biletleri ile farklı ülkelerde karayolu taşımacılığında geçerli olan sertifikaların sahteleri ele geçirilmiştir.

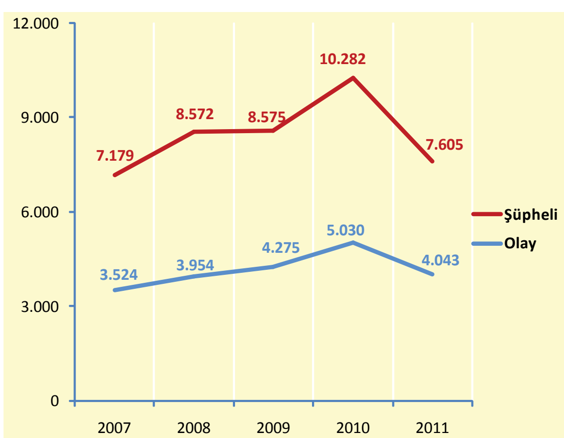
Ülke gündemini 2010 yılı itibariyle meşgul eden sınavlarda sahtecilik/kopya olayları ile mücadele çalışmaları kapsamında KOM Daire Başkanlığı tarafından kurumlar arası işbirliği çalışmalarına ağırlık verilmek suretiyle sınavlarda yaşanan sahtecilik/kopya olaylarının önlenmesine yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

Bununla birlikte merkezi düzeyde sınav yapma yetkisine sahip kurumlardan Ölçme Seçme ve Yerleştirme Merkezi (ÖSYM) teşkilat kanununda değişiklik yapılmıştır. 2011 yılında yürürlüğe giren 6114 sayılı Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi

Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'la sınavlarda sahtecilik ve kopya olaylarına yönelik etkin cezai yaptırımlar getirilmiştir.

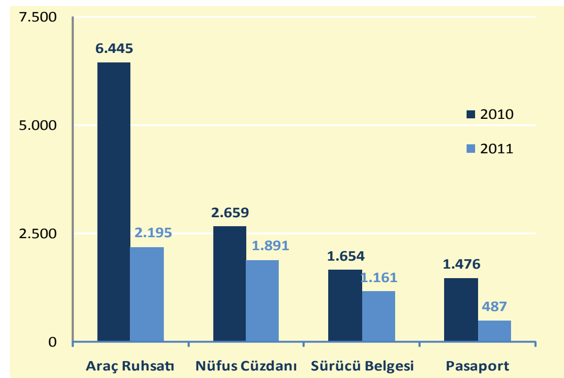
Milli Eğitim Bakanlığı tarafından uygulanan Motorlu Taşıt Sürücü Adayları sınavlarında ise bazı sürücü kursları ile birlikte hareket eden suç organizasyonlarınca kopya çekildiği ve/veya adayların yerine adaylara benzeyen şahısların sınava girmesinin sağlandığı görülmektedir. KOM birimlerimizce söz konusu suç organizasyonlarına yönelik planlı operasyonel çalışmalara ağırlık vermek suretiyle mücadele çalışmaları ve ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde önleyici nitelikte faaliyetler yürütülmüştür.

Grafik 1.15: Belgede Sahtecilik Olay ve Şüpheli Sayıları [2]

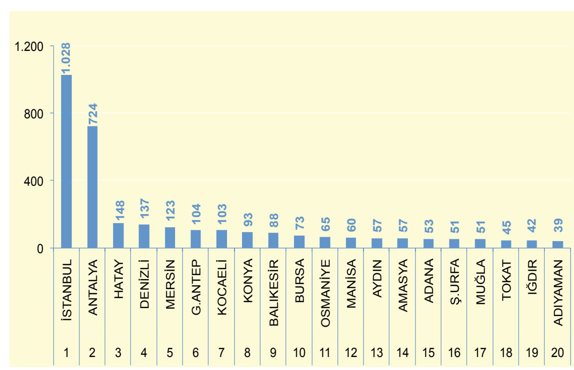


Sahteciliğe konu çeşitli belgelerin güvenlik özelliklerine ilişkin önleyici mahiyetteki çalışmalar kapsamında; güvenlik unsurları itibari ile daha donanımlı yeni pasaportların kullanılmaya başlanması ile pasaport sahteciliğinde azalma meydana gelmiştir. Ayrıca, ülkemiz ile bazı ülkeler arasındaki vize uygulamasının kaldırılması, vize ve vize müracaatında kullanılan belgelerin sahteciliğinde azalmaya neden olmuştur. Diğer yandan, özel bir firma tarafından tutulan araç muayene verilerinin POL-NET üzerinden sorgulanabilir hale getirilmesi de sahte araç muayenesi olaylarındaki azalmaya neden olmuştur.

Grafik 1.16: 2010-2011 Yıllarında Ele Geçirilen Sahte Belgeler Arasında Sıklıkla Sahteciliği Yapılan Belgelerin Dağılımı (adet)



Grafik 1.17: 2011 Yılında En Çok Sahte Belge Ele Geçirilen İlk 20 İl



2011 yılında sahte belgelerin genellikle yolcu hareketliliğinin fazla olduğu havalimanı/hudut kapılarının bulunduğu ve/veya ticari hareketliliğin fazla olduğu bölgelerde ele geçirildiği görülmüştür.

3.3.3. Vergi Kaçakçılığı

213 Sayılı Vergi Usul Kanunu'nun 359. maddesinde tanımlanan fiillerin işlenmesiyle oluşan ve ceza mahkemelerinde yargılanmayı gerektiren vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele kapsamında 2011 yılı içerisinde; 5'i planlı olmak üzere 283 operasyon gerçekleştirilmiştir. Yapılan operasyonlarda 530 şüpheli şahıs ile birlikte yüklü miktarda sahte fatura ele geçirilmiştir.

Genel olarak vergi kaçakçılığı, ödenmesi gereken verginin yasada belirtilen yöntemlerle ödenmemesi veya eksik ödenmesi olarak nitelendirilmektedir. Bu kapsamda vergi kaçakçılığı suçları

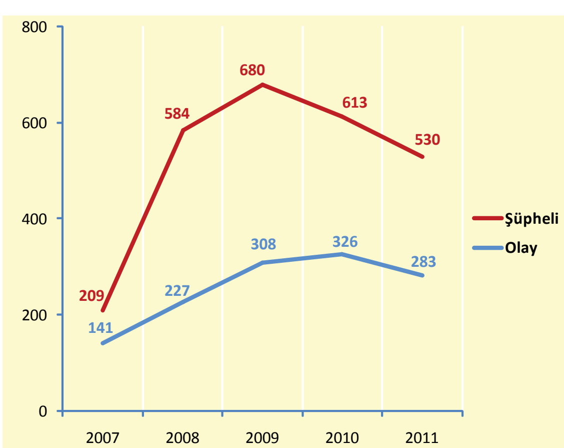
2 "Çek Sahteciliği" suçu daha önceki yıllarda "Belgede Sahtecilik" suçu istatistikleri içerisinde gösterilmiştir. Ancak, yeni yapılanma ile birlikte 2007-2011 yılları arasındaki "Belgede Sahtecilik" suçu istatistikleri içerisindeki "Çek Sahteciliği" suçuna ilişkin veriler çıkarılarak istatistikler yeniden oluşturulmuştur.

hem devletin büyük miktarda vergi kaybına hem de ilgili sektörde legal olarak faaliyet gösteren şirketler aleyhine haksız rekabete neden olmaktadır.

Vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele kapsamında KOM Birimlerine intikal eden her türlü bilgi ve ihbarlar titizlikle değerlendirilmekte ve kamunun vergi kaybının önlenmesi adına ilgili diğer kurumlarla işbirliği içerisinde mücadele çalışmaları yürütülmektedir. 2011 yılı içerisinde vergi kaçakçılığı suçları ile mücadele çalışmaları kapsamında yürütülen soruşturmalarda yaklaşık 1 milyar TL değerinde sahte fatura ele geçirilmiştir.

Hayali ihracat, akaryakıt kaçakçılığı ve ihaleye fesat karıştırma gibi suçları işleyen suç organizasyonlarının paravan şirketlerden sahte fatura temin ederek suç faaliyetlerini gizlemeye çalıştıkları görülmüştür. Bu nedenle, piyasaya sahte fatura süren suç organizasyonlarına yönelik mücadele çalışmaları, söz konusu faaliyetlerin vergi kaçakçılığı suçunun yanında, KOM birimlerinin görev alanına giren diğer suç türleriyle ilişkisi yönünden de göz önünde bulundurularak yürütülmüştür.

Grafik 1.18: Vergi Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



3.3.4. Örgütlü Fikri ve Sınai Mülkiyet Hak İhlalleri

Bilim, sanat ve endüstriyel alanlarda bireylerin belirli bir fikri gayretinin ya da kişisel becerisinin sonucunda ortaya konulan her türlü fikir ve sanat eseri üzerindeki maddi ve manevi haklarının ihlali bu suça vücud vermektedir.

2011 yılında KOM birimlerince örgütlü olarak işlenen fikri mülkiyet hak ihlalleri ile mücadele faaliyetleri yürütülmüş, bununla birlikte ilgili diğer birimlerin operasyonel çalışmalarına teknik destek sağlamak suretiyle önemli operasyonların yapılmasına katkı sağlanmıştır.

3.4. Suç Gelirleriyle Mücadele

Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğü bünyesinde faaliyet gösteren "Suç Gelirlerini Araştırma Büro Amirliği" tarafından suçtan elde edilen mal varlıklarının araştırılmasına yönelik çalışmalar yapılmıştır. "Aklama Suçları Büro Amirliği" ise Türk Ceza Kanunu'nda düzenlenen aklama suçu ile mücadeleye yönelik çalışmaları yürütmüş ve bu konularda illerimize gerekli desteği sağlamıştır.

Aklama suçu soruşturmalarında en önemli unsur; öncül suç ve bu suçtan elde edilen gelirler arasında illiyet bağının kurulması ile ilgili delillendirmenin yapılabilmesidir. Suç gelirlerinin araştırılması, tespiti, takibi, el konulması ve müsadere edilmesi aşamalarında dikkat edilecek hususlara ilişkin dokümanlar hazırlanmış ve il birimlerimiz ile paylaşılmıştır. 2011 yılı içerisinde suç gelirlerinin araştırılması el konulması ve aklama suçuna ilişkin KOM personelinin bilgi ve farkındalığının artırılmasına yönelik çeşitli eğitim faaliyetleri düzenlenmiştir. Suç gelirleri ile mücadelede tespit edilen eksiklikleri KOM birimlerimizle paylaşmak ve gerekli hatırlatmalarda bulunmak maksadıyla bilgilendirme yazıları il KOM birimlerine gönderilmiştir. Yine, KOM Daire Başkanlığında çalışan uzman personelimiz, ihtiyaç duyulması halinde il KOM birimleri tarafından yürütülen soruşturmalara yerinde destek vermek üzere görevlendirilmiştir.

Suçtan elde edilen gelirlerin, özellikle farklı ülkelerdeki banka hesaplarına aktarılarak ya da şahısların bizzat üzerinde taşınarak, elde edildiği suç ile irtibatını koparmak için sıklıkla yer değiştirdiği bilinmektedir. Bu sebeple suçtan elde edilen gelirlerinin takibi için uluslararası işbirliği önem arz etmektedir. KOM Daire Başkanlığı, bu süreçte aktif rol alarak, uluslararası boyutlara ulaşan çalışmalar ile ilgili yabancı irtibat görevlileri ile karşılıklı bilgi paylaşımı faaliyetleri yürütmüştür.

2011 yılı içerisinde, KOM Birimlerinin yürütmekte olduğu suç soruşturmaları ile ilgili olarak, Türk Ceza Kanunu'nun müsadere hükümleri kapsamında el konulan malvarlıklarına ilişkin istatistiki bilgilerin oluşturulmasına yönelik de bir çalışma yürütülmüştür.

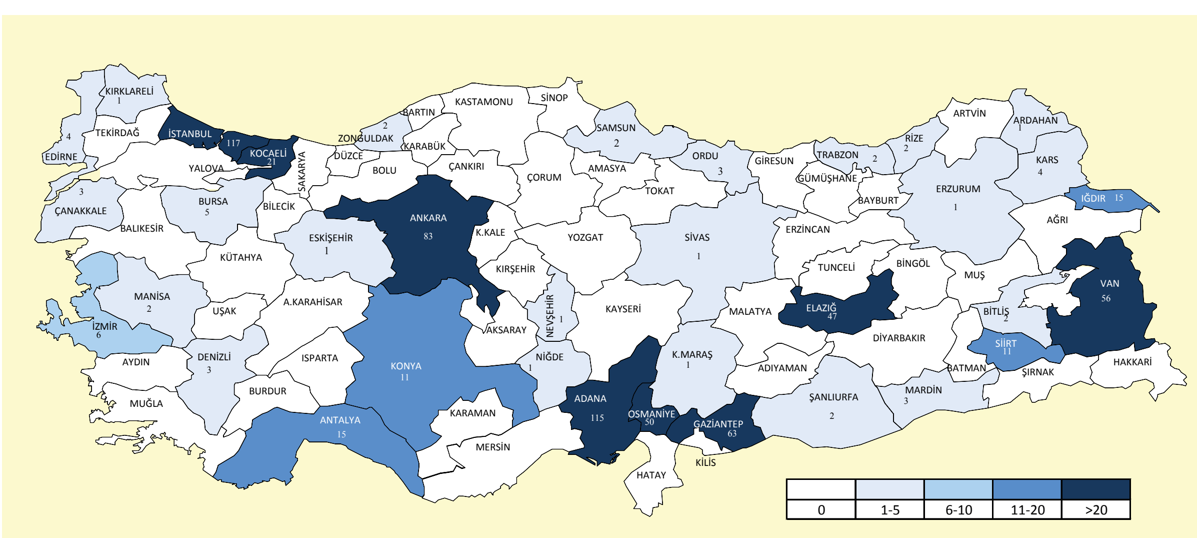
Ülke genelinde 2011 yılı içerisinde KOM birimleri tarafından yürütülen suç soruşturmaları kapsamında el konulan "kazanç müsaderesine" konu malvarlıkları, suç türlerine göre "nakit para, gayrimenkul ve araçlar" şeklinde genel bir sınıflandırma yapılarak oluşturulan tablo yanda gösterilmiştir.

Tablo 1.4: 2011 Yılında İl KOM Birimlerince Yapılan El Koyma İstatistikleri

SUÇ TÜRLERİ	PARA (TL)	ARAÇ	GAYRİ MENKUL
Mali Suçlar	11.022.211	58	49
Narkotik Suçlar	5.321.239	258	0
Organize Suçlar	10.147.245	18	12
Kaçakçılık Suçları	275.533	382	21
TOPLAM	**26.766.229**	**716**	**82**

2011 yılı itibariyle tutulmaya başlanan bu istatistiklerin, gelecekteki çalışmalara yön vermesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, suç gelirleriyle mücadelede yeterli düzeyde etkinliği bulunmayan illerimizin eksikliklerini belirleyerek, bu eksikliklerin giderilmesi noktasında gerekli çalışmaların yapılması da önceliklerimiz arasındadır.

Harita 1.3: 2011 Yılında İl KOM Birimlerince Yapılan El Koyma İşlemlerine Ait Olay Sayıları



4. MÜCADELEYE YÖNELİK DİĞER ÇALIŞMALAR

Suç türleri itibariyle soruşturma niteliği nispeten daha detaylı olan, birbirinden farklı ve kapsamlı konuları içerisinde barındıran Mali Suçlar ve Suç Gelirleri soruşturmalarında görev alan merkez ve İl KOM birimlerinde çalışan personelin, konusunda uzmanlaşmasına yönelik bir dizi eğitim faaliyetine devam edilmiştir. Bu kapsamda çeşitli toplantılar, uzmanlık eğitimleri ve kurslar düzenlenerek mücadeleye katkı sağlanmıştır.

Mali Suçlar ve Suç Gelirleriyle Mücadele Şube Müdürlüğümüz ve TADOC Şube Müdürlüğü koordinesinde;

- 28 Mart - 09 Nisan 2011 tarihleri arasında KOM birimlerinden toplam 34 personelin katılımı ile "I. Dönem Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitim" programı,
- 12–23 Eylül 2011" tarihleri arasında KOM birimlerinden toplam 36 personelin katılımı ile "II. Dönem Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitim" programı gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu eğitim programları kapsamında; KOM Daire Başkanlığı personeli ile birlikte Sermaye Piyasası Kurumu, Kamu İhale Kurumu, Maliye Bakanlığı (MASAK, Muhasebat Genel Müdürlüğü ve Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı), Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu, Halk Bankası Genel Müdürlüğü ve Kriminal Polis Laboratuvarı Daire Başkanlığı'nın uzman personeli tarafından eğitim verilmiştir.

- Ekonomi Bakanlığı tarafından 2011 yılında Yurtdışı Teşkilatına atanan personele yönelik düzenlenen kursta "Organize Suçlar" konusunda eğitim verilmiştir.
- Maliye Bakanlığı Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı tarafından düzenlenen eğitim programında MASAK görevlilerine 17 Mayıs 2011 tarihinde "Tefecilik ve POS Tefeciliği" konularında eğitim verilmiştir.
- Merkez Bankası tarafından 02 Aralık 2011 tarihinde Ankara Eğitim Merkezinde düzenlenen Aklama ve Terörün Finansmanı Suçlarına İlişkin Düzenleme ve Uygulamalar Seminerinde "Aklama Suçları ile Mücadelede Kolluk Kuvvetlerinin Rolü" konusunda eğitim verilmiştir.
- Terörle Mücadele Dairesi Başkanlığı koordinesinde; 09-13 Aralık 2011 tarihleri arasında Merkez ve İl Birimlerinden 41 personelin katılımı ile Antalya ilinde düzenlenen "Terörizmin Finansmanı ile Mücadele Kursu"nda "Suç Gelirlerinin Tespiti, Takibi, Müsadere Aşamalarına" ilişkin konularda eğitim verilmiştir.





KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELE

1. KAÇAKÇILIK SUÇLARINA GENEL BAKIŞ

Kaçakçılık suçlarıyla mücadelede uzmanlaşmanın sağlanması amacıyla, 21.10.2010 tarihli Bakanlık onayı ile, KOM Daire Başkanlığı bünyesinde, 24.11.2010 tarihinde Kaçakçılıkla Mücadele Şube Müdürlüğü kurulmuştur. Kaçakçılıkla Mücadele Şube Müdürlüğü, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti, akaryakıt kaçakçılığı, tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığı, eşya (emtia) kaçakçılığı ve kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı suçları ile mücadelede görevli kılınmıştır.

Çeşitlilik ve işleniş yöntemleri açısından geniş bir yelpazeye sahip olan kaçakçılık suçları, düşük maliyetle yüksek kazanç sağlaması sebebiyle organize suç ve terör örgütlerinin faaliyet alanı içerisinde yer almaktadır. Ayrıca, kaçakçılık suçlarından elde edilen gelirler yasadışı örgütlerin faaliyetleri için finans kaynağı olarak kullanıldığından ileriki dönemlerde kaçakçılık suçlarından elde edilen suç gelirlerine el konulmasına ve terör örgütlerinin finansmanının önlenmesine yönelik soruşturmalara ağırlık verilmesi planlanmaktadır.

2011 yılında gerçekleştirilen çalışmalarla ülkemiz ekonomisine ve toplum sağlığına büyük zararları olan gümrük kaçakçılığı (cep telefonu, ilaç, çay, kaçak et, elektronik eşya, vb.) suçu ile mücadelede önemli başarılar elde edilmiştir.

Bununla birlikte, 2011 yılı içerisinde yakalanan kaçak sigara miktarı 2010 yılına göre %60 artış göstererek ön plana çıkan suçlar arasında yer almıştır. Ayrıca İran ve Irak'a sınırı olan illerimizde gerçekleştirilen operasyonlarda, suç örgütleri tarafından üretilen ve depolanan kaçak sigaraların sınır ötesinde bulunan terör örgütünün kontrolündeki sözde gümrük noktalarından %10 civarlarında vergi verilmesi suretiyle ülkemize girişinin sağlandığı bilgilerine ulaşılmıştır.

Diğer taraftan, ülke ekonomisini olumsuz etkileyen ve farklı pek çok yöntem kullanılarak icra edilebilen akaryakıt kaçakçılığı suçları açısından 2011 yılında önemli operasyonel çalışmalar, nitelikli denetimler ve eğitim faaliyetleri icra edilmiştir.

Bütün bu çalışmalar neticesinde; kaçak akaryakıtın deniz yoluyla veya ithalat işlemlerinde usulsüzlük (beyan dışı, farklı veya eksik ürün beyanında bulunmak suretiyle v.s) yapılması suretiyle ülkemize sokulması yöntemlerine ilişkin gerektiği ölçüde tespit ve yakalama faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Kontrol etkinliği sağlanamayan sınır bölgeleri ile bazı sınır kapılarından ülkeye kaçak akaryakıt girişinin belli ölçüde devam ettiği ayrıca Transit geçiş ve günübirlik araç giriş - çıkışlarının yoğun olduğu sınır kapılarında araçlara uygulanan akaryakıt muafiyet uygulamalarının kötüye kullanılarak temin edilen vergisiz akaryakıtların satışa sunulduğu görülmüştür. Diğer taraftan standart dışı akaryakıt üretiminde kullanılabilen solvent, madeni yağ, gaz yağı, uçak yakıtı v.b ürünlerin iç piyasaya arzının belirgin bir şekilde artış gösterdiği ve akaryakıt istasyonlarında gizli tank ve uzaktan kumandalı düzenek kullanımının ön plana çıkmaya başladığı tespit edilmiştir.

Elde edilen haksız kazancın büyüklüğü ve suç organizasyonlarının fonksiyonel yapısı dikkate alındığında, denetimler ve operasyonel faaliyetlerin belirtilen alanlarda yoğunlaştırılarak mücadele stratejisine bu doğrultuda tekrar yön verilmesinin

daha uygun olacağı değerlendirilmektedir. Diğer taraftan Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planının etkin bir şekilde uygulanması halinde kurumlar arası bilgi paylaşımının ve koordinasyonun istenen seviyede gerçekleşeceği, aynı şekilde suçla mücadelenin yapısına uygun nitelikte ortak stratejilerin oluşturulabileceği bir mekanizmanın hayata geçirilebileceği düşünülmektedir.

2011 yılında göçmen kaçakçılığı ile mücadele çalışmalarının, ülkemize yasadışı girişlerin olduğu doğu ve güneydoğu sınırlarımızda başlatılmasına özen gösterilmiştir. Ayrıca, batı sınırlarımızda da göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadele üst seviyelerde gerçekleştirilmiştir. Ülkemizde faaliyet gösteren göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suç örgütlerinin uluslararası irtibatlarının ortaya konmasına yönelik mücadele çalışmaları 2011 yılı içerisinde başarıyla yerine getirilmiştir. Bu çerçevede, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde il KOM birimlerince gerçekleştirilen uluslararası operasyonlarda, Almanya, İtalya, Bulgaristan, Fransa, Hırvatistan ve Yunanistan makamları ile bir dizi bilgi paylaşımı gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmalar neticesinde, yurt dışında 4 tekne ve 1 gemi ile birlikte 678'i Avrupa ülkelerinde olmak üzere 1.152 yasadışı göçmenin yakalanması ve 17'si Avrupa ülkelerinde olmak üzere 82 organizatörün tutuklanması sağlanmıştır.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı, kültürel mirasımızın yok olmasına neden olmakta ve kültürel varlıklarımızın geri iadesi konusunda ülke ekonomisine maddi külfetler getirmektedir. Özellikle sikke ve heykelciklerden oluşan taklit/imitasyon eserlerin dolandırıcılık amaçlı olarak piyasaya sürülmesi söz konusu olmaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen planlı çalışmalar neticesinde uluslararası bir suç örgütü deşifre edilmiş ve sahte tarihi eserlerin üretildiği bir imalathane ortaya çıkarılmıştır.

Kaçakçılıkla Mücadele Şube Müdürlüğü görev alanına giren suçlar kapsamında 2010 yılında meydana gelen 13.896 olayda 25.030 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmışken, 2011 yılında meydana gelen 17.776 olayda 32.584 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır. 2011 yılında 2010 yılına göre olay bazında % 28 oranında artış, işlem yapılan şüpheli şahıs bazında ise yaklaşık % 30 oranında bir artış meydana gelmiştir.

2. KAÇAKÇILIK SUÇ TÜRLERİNDE GÖRÜLEN TRENDLER

2.1. Akaryakıt Kaçakçılığı

Ülkemizin ekonomik gelişiminde enerji sektörünün önemi yadsınamaz bir gerçektir. Petrol piyasası ise, doğrudan ya da dolaylı olarak etkileşim içinde olduğu sanayi alanları ve akaryakıt piyasası açısından oldukça önemlidir.

Petrol piyasasının hacmi, artan talebe bağlı olarak her geçen gün genişlemekte ve bu durum ekonomik büyümeyi ve istihdamı olumlu yönde etkilemektedir. Bununla birlikte söz konusu büyüme olgusu, petrol ürünlerine (özellikle akaryakıt ürünlerine) yönelik taleplerin bir kısım illegal yöntemlerle karşılanmasına ve örgütlü suç organizasyonlarının haksız kazanç elde etmesine sebebiyet vermektedir. Bu tür yasadışı faaliyetlerin nitelik ve nicelik olarak artış göstermesi, vergi gelirlerini olumsuz etkilemekte ve ekonomik kalkınmayı sekteye uğratmaktadır. Diğer yandan standart dışı pek çok ürünün piyasaya girmesi insan ve çevre sağlığı açısından bir takım sıkıntılara yol açmaktadır. Belirtilen hususlara bağlı olarak akaryakıt kaçakçılığı ile etkin bir şekilde mücadele edilmesi, ülkenin ekonomik kalkınmasına, petrol piyasasının sağlıklı bir şekilde büyümesine doğrudan katkı sağlayacağı gibi insan ve çevre sağlığı açısından da önemli bir rol oynayacaktır.

Ülkemize kara ve deniz sınır komşusu olan bazı ülkeler ile ülkemizde satışa sunulan akaryakıt ürünleri arasında vergiye dayalı fiyat farkı bulunduğu bilinmektedir. Söz konusu ülkelerin akaryakıt üreticisi konumunda olduğu, akaryakıttan alınan vergilerin genel itibariyle düşük olduğu, bu durumun akaryakıt kaçakçılığını cazip hale getirdiği değerlendirilmektedir.

2.2. Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı

Tütün mamulleri ve alkollü içki kaçakçılığı ile mücadele vergi kaybının önlenmesi, insan sağlığının korunması, terör ve organize suç örgütlerinin finansmanının engellenmesi, haksız rekabetin önüne geçilmesi ve kayıtlı istihdamın temin edilebilmesi açılarından önem arz etmektedir.

Ülkelerin, ekonomik yapısı ve toplum sağlığına karşı önemli bir tehdit haline gelen tütün mamulleri kaçakçılığı suç konusunda, ülkemize yönelik risk her geçen gün artmaktadır. Tütün ve tütün mamulleri kaçakçılığı çoğunlukla kara ve deniz sınırlarımızın ihlali şeklinde gerçekleşmektedir. Son yıllarda Akdeniz'de yoğunlaşan suç organizasyonlarının takibi sonucunda, Ülkemiz ve Avrupa'ya yönelik gerçekleştirilmeye çalışılan yasa dışı sigara kaçakçılığı konusunda başarılı çalışmalar yapılmıştır.

2011 yılında, "Ucuz Beyaz" olarak tabir edilen ve Bulgaristan, Çin ve Birleşik Arap Emirlikleri (Dubai) kaynaklı kaçak sigaraların; Suriye, Lübnan, Mısır, KKTC, Romanya, Gürcistan, Irak ve İran'da depolandıktan sonra kara ve deniz yoluyla ülkemiz ve Avrupa ülkelerine yasa dışı yollarla sevk edildikleri belirlenmiştir.

Balkanlar ve Doğu Avrupa kaynaklı kaçak sigaraların Doğu Akdeniz'deki limanlar üzerinden Ülkemiz ve Avrupa'ya yasa dışı ticaretinin gerçekleştirildiği, 2011 yılında yapılan operasyonlardan anlaşılmaktadır. Bu yöndeki çalışmalara ağırlık verilmektedir.

2011 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığı koordinesinde gerçekleştirilen uluslararası örgütlü sigara kaçakçılığı suç soruşturması neticesinde Karadeniz kıyılarımızda kaçakçılık faaliyetlerinde nispi bir azalma yaşanmıştır. 2011 yılı son dönemlerinde ise Akdeniz kıyılarımızda bir artış olduğu tespit edilmiştir.

Tütün ve alkollü içki kaçakçılığında, olay ve şüpheli sayılarındaki artış trendi 2011 yılında da devam etmiştir. Buna ilaveten, ele geçirilen sigara miktarındaki artış trendi devam ederken ele geçirilen içki miktarı 2007 yılından 2009 yılına kadar artış göstermiş, 2009 yılından itibaren ise düşüşe geçmiştir.

Alkollü içki kaçakçılığı ve sahteciliği suçlarında, paravan olarak kurulmuş şirketlerce temin edilen bandrollerin, kaçak ve sahte üretilen içkilerde kullanıldığı tespit edilmiştir. 2011 yılında içki imalathanelerine yönelik gerçekleştirilen başarılı operasyonlar neticesinde, sahte alkollü içkilerin yasa dışı ticaretinde azalma olduğu, ancak alkollü içkilerin kaçakçılığının ağırlık kazandığı görülmektedir.

Ayrıca, sigara kaçakçılığı ile kararlı mücadele sonucunda iç piyasada yasa dışı kıyılmış tütün ve Makaron ticaretinde artış olduğu anlaşılarak, Kırklareli ilinde bulunan ve yasa dışı ticarete önemli ölçüde kaynak teşkil eden bir firmaya operasyon gerçekleştirilmiş olup, bu yöndeki mücadeleye ağırlık verilmiştir.

2.3. Eşya (Emtia) Kaçakçılığı

Emtia kaçakçılığı ülkemizi ekonomik olarak vergi kaybına uğratan, kimi zaman insan sağlığını tehlikeye sokan ve bu anlamda tüm yönleriyle etkin mücadele edilmesi gereken bir suç türüdür. Nitekim, hijyenik olmayan ortamlarda ve gerekli denetimlerden geçirilmeksizin taşınan, depolanan, paketlenen ve piyasaya sürülen ürünler insan hayatını ve toplum sağlığını tehlikeye sokmaktadır.

Günümüzde kaçakçılık suçunun işlenmesinin en önemli nedenlerinden birinin ekonomik etkenler olduğu görülmektedir. Bu durum ise kayıt dışı ekonominin artmasına, haksız rekabetin oluşmasına ve yerli sermayenin zarar görmesine neden olmaktadır.

Ülkemize kaçak eşya girişinin ağırlıklı olarak kara yolu ile İran, Irak, Suriye, Bulgaristan ve Gürcistan'dan, hava ve deniz yoluyla ise Birleşik Arap Emirlikleri (Dubai), Çin ve Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nden gerçekleştirildiği yapılan operasyonlardan anlaşılmaktadır.

Komşu ülkeler üzerinden ülkemize getirilen kaçak ürünlerin (cep telefonu, elektronik eşya, ilaç, tekstil ürünleri vb.) önemli bir kısmının Çin kaynaklı olduğu yapılan çalışmalarda ortaya çıkmaktadır. Ülkemizdeki yerli üreticiyi korumak amacıyla Çin'den ithal edilen bazı ürünlere karşı kota, gözetim ve anti-damping gibi düzenlemeler getirilmiştir.

Emtia (eşya) kaçakçılığında, olay ve şüpheli sayılarının son yıllarda artış gösterdiği ve bu artışın 2011 yılında da devam ettiği gözlemlenmektedir. 2011 yılında yapılan çalışmalarda, cep telefonu, ilaç, çay ve et kaçakçılığının ön plana çıktığı görülmektedir. Çay kaçakçılığı kapsamında kaçakçılık yapan şahısların, ülkemiz çayı ile benzerlik arz eden ancak ucuz İran çayına yöneldikleri tespit edilmektedir.

Dropshipping (Stoksuz Alışveriş)

2011 yılında ülkemizde e-ticaret sektörünün gelişmesine paralel olarak dropshipping (Stoksuz alışveriş) yöntemiyle yapılan kaçakçılık olaylarında artış görülmektedir. Dropshipping yöntemiyle ülkemize getirilen ürünlerin fiyatlarının mevcut piyasa şartlarına göre daha düşük olması, bu yöntemi daha cazip hale getirmektedir. Dropshipping yöntemiyle, Ülkemize Dubai, Çin ve Amerika'dan ağırlıklı olarak elektronik eşya getirildiği tespit edilmiştir.

2.4. Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Ülkemizde bulunan tarihi eserlerin çeşitliliği ve görselliği ülkemizin uluslararası alanda tanıtımına büyük katkı sağlamakta ve bu eserlerin sergilendiği müzelerimiz turizm için önemli bir tercih sebebi olmaktadır.

Tarihi eser kaçakçılığı suç profili incelendiğinde, en başta "kaçak kazıcı" gruplar kanalıyla höyük, ören yerleri ve tümülüslerden kaçak kazı sonucu elde edilen tarihi eserler, "Toplayıcılar" vasıtasıyla büyük kentlerde toplanmakta, buradan da "pazarlamacı" gruplar tarafından nakliye firmaları ve gemiler vasıtasıyla yüksek meblağ karşılığında yurtdışındaki müzayedelere, galerilere ve koleksiyonculara satılmaktadır. Halen ülkemizden kaçırılmış birçok tarihi eser, dünyanın ünlü müzeleri ile özel koleksiyonlarında sergilenmekte veya ünlü müzayede evlerince satışa sunulmaktadır. Bu durum ülkemizin uluslararası alanda itibarını zedelemekle birlikte, yurt dışına kaçırılan kültür varlıklarımızın iadesi konusunda ülkemizi ekonomik yönden zarara uğratmaktadır. Nitekim ülkemizden kaçırılmış bir tarihi eserin mahkeme yoluyla iadesi sürecinde birçok sorunla karşılaşılabilmektedir. Örneğin, çalınan eserlerin ülkemize ait olduğunun delillendirilebilmesi ve avukatlık ücretleri önemli sorun olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu nedenle, söz konusu olumsuzlukların önüne geçmek amacıyla kaçak kazı sonucu çıkarılan tarihi eserlerin uluslararası bağlantıları bulunan "pazarlamacı" gruplara ulaşmasının engellenmesi için suç örgütlerine yönelik planlı çalışmalar gerçekleştirilmektedir. Diğer taraftan, koleksiyonerlerin faaliyetlerinin yeterince kontrol altına alınamaması tarihi eser kaçakçılığına ivme kazandırmaktadır.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı açısından bakıldığında, "pazarlamacı" grupların, Anadolu kökenli tarihi eserleri, galeri ve müzayedelerde pazarlanmak üzere Avrupa'ya götürdüğü yapılan bir kısım operasyonlarla ortaya çıkarılmıştır.

Kültür ve tabiat varlıkları kaçakçılığı succlarına ilişkin olay ve yakalam istatistikleri incelendiğinde, 2007 yılından bu yana dalgalı bir seyir izlediği, ancak 2011 yılında 2010 yılına göre bir artış olduğu tespit edilmiştir.

2.5. Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti

Ülkemiz coğrafi konumu itibariyle, göçmen kaçakçılığı faaliyetlerinde çoğunlukla "transit" aynı zamanda "hedef" ülke, zorla fuhuş yaptırma ve zorla çalıştırma şeklinde meydana gelen insan ticareti faaliyetlerinde ise "hedef" ülke konumundadır.

Uluslararası irtibatları bulunan suç örgütlerince organize edilen göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti faaliyetleri, hem kamu sağlığını hem de kamu güvenliğini tehdit etmektedir. Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suçunun ülkemiz üzerinde birçok olumuz etkisinin olduğu söylenebilir. Örneğin, göçmen kaçakçılığı suç örgütlerinin, 2011 yılında yaklaşık 130 milyon dolar haksız kazanç elde ettikleri ve terör örgütünün göçmen kaçakçılığı faaliyetlerinden finansman sağladığı değerlendirilmektedir. Ayrıca göçmenlerin barınma, iaşe ve geri gönderilme masrafları için kamu kaynaklarından son 5 yıl içerisinde yaklaşık 28 Milyon TL harcanmıştır. Diğer yandan ülkemiz göçmen kaçakçılığı konusunda uluslararası platformlarda haksız eleştirilere maruz kalmakta ve bu husus AB'ne üyelik sürecinde ülkemiz aleyhine kullanılmaktadır. Bu nedenle, Ülkemize ekonomik, sosyal ve güvenlik yönünden zarar veren göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suç faaliyetleri ile etkin mücadele edilmesi büyük önem taşımaktadır.

Ülkemizde göçmen kaçakçılığı faaliyetlerine konu olan kaçak göçmenlerin ağırlıklı olarak Myanmar, Filistin, Afganistan, Eritre ve Pakistan uyruklu oldukları ve ülkemize genellikle İran, Irak ve Suriye üzerinden yasadışı giriş yaptıkları görülmektedir.

Söz konusu göçmenlerin geldikleri ülkelerde yaşanan iç karışıklıklar, ekonomik ve siyasi sorunlar nedeniyle göçmenlerin Avrupa ülkelerine

gitmeye çalıştıkları ve bu nedenle ülkemizi transit olarak kullandıkları görülmektedir. Bu durum, ülkemizin yasadışı göç hareketlerinden olumsuz etkilenmesine yol açmaktadır. Diğer yandan, Ülkemiz insan ticareti faaliyetlerinde, Karadeniz, Güney Kafkasya ve Orta Asya ülkelerinden gelen vatandaşlar açısından hedef ülke konumundadır. Söz konusu ülkelerin vatandaşlarının ekonomik ve sosyal nedenlerle ülkemize geldikleri ve kayıtdışı çalıştıkları görülmektedir.

Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti faaliyetlerinin birden çok ülkeyi olumsuz etkilemesi, bu alanda uluslararası işbirliğini zorunlu kılmaktadır. Bu çerçevede, Ülkemiz göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti ile mücadelede etkinliğin arttırılması amacıyla ilgili ülkelerle Geri Kabul Anlaşmaları ve İşbirliği Protokolleri imzalamıştır.

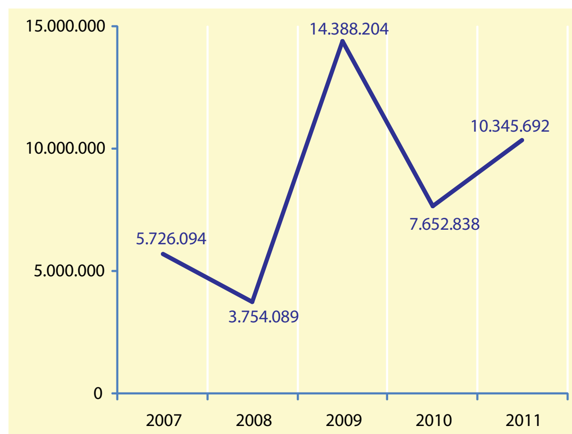
3. KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

3.1. Akaryakıt Kaçakçılığı

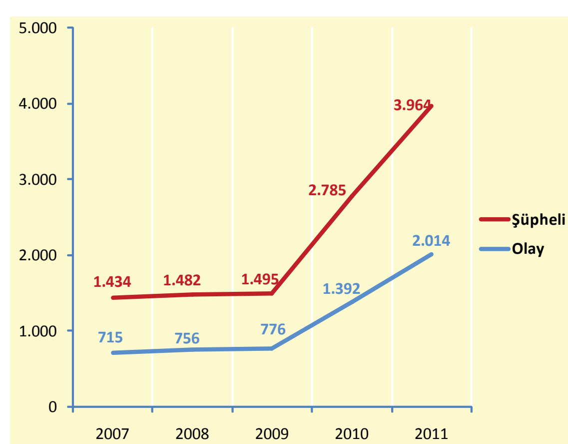
Akaryakıt piyasasına yönelik denetimlerin etkin bir biçimde yürütülmesi amacıyla İçişleri Bakanlığı ile Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) arasında imzalanan **“**Petrol ve LPG Piyasasında Yapılacak Denetimlere İlişkin İşbirliği Protokolü” uyarınca 2011 yılında idari denetimler gerçekleştirilmiştir. Diğer taraftan, 2011 yılında meydana gelen 2.014 akaryakıt kaçakçılığı olayına ilişkin gerekli yasal işlemler yapılmış ve hakkında adli işlem yapılan 3.964 şahısla birlikte toplam 10.345.692 litre kaçak akaryakıta el konulmuştur. 2011 yılı içerisinde akaryakıt kaçakçılığı faaliyetleri ile ilgili olarak 44 planlı çalışma gerçekleştirilmiş ve bölgesel ya da ulusal çapta faaliyet gösteren suç organizasyonlarının faaliyetleri deşifre edilmiştir.

Akaryakıt kaçakçılığı ile mücadelenin etkinleştirilmesi amacıyla mücadeleci kurumların genel mutabakatı ve Emniyet Genel Müdürlüğü KOM Daire Başkanlığının aktif katılımı ile hazırlanan *“Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Planı”* 21.03.2011 tarihinde yürürlüğe girmiş olup kısa, orta ve uzun vadeli planlanan hedefler doğrultusunda çalışmalara devam edilmektedir. Bu kapsamda gerçekleştirilen bir dizi eğitim, toplantı ve çalıştay faaliyetine ilgili kurumlar ile birlikte katılım sağlanmıştır.

Grafik 2.1: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Miktarları (lt)



Grafik 2. 2: Yıllara Göre Akaryakıt Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları

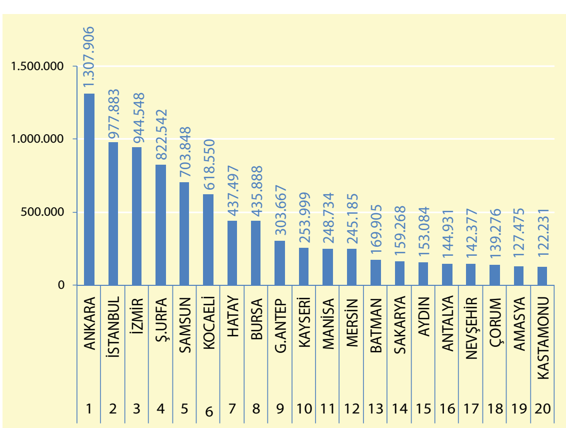


Tablo 2.1: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Akaryakıt Türleri ve Miktarları (lt.)

AKARYAKIT TÜRÜ	2007	2008	2009	2010	2011
Motorin	3.770.373	2.265.798	7.929.749	4.251.300	4.928.451
Benzin	208.739	135.410	84.380	123.155	65.190
Fuel-Oil	288.870	148.120	4.636.691	111.518	236.021
Solvent	82.600	25.470	93.432	374.471	487.155
Bio-Dizel	45.740	29.170	8.000	39.760	460
Katkılı Akaryakıt	246.822	581.875	1.293.903	1.999.776	2.727.591
Ham Petrol	---	10.380	558	4.778	93.343
Madeni Yağ	1.082.950	557.866	325.047	745.250	1.597.615
Lpg	---	---	10.444	---	---
Gazyağı	---	---	4.000	2.830	102.713
Jet Yakıtı	---	---	2.000	---	98.154
TOPLAM	**5.726.094**	**3.754.089**	**14.388.204**	**7.652.838**	**10.345.692**

Grafik 2.2'de görüldüğü üzere, akaryakıt kaçakçılığı konusunda, olay ve şüpheli sayılarındaki artış trendi 2011 yılında da devam etmiştir. Buna karşın Tablo 2.1'de ele geçirilen akaryakıt miktarının son 5 yılda dalgalı bir seyir izlediği görülmektedir.

Grafik 2.3: 2011 Yılında En Çok Kaçak Akaryakıt Ele Geçirilen İlk 20 İl (lt)



2011 yılına ait akaryakıt kaçakçılığı verileri incelendiğinde; ele geçirilen akaryakıt miktarında bir önceki yıla göre % 35, olay sayısında % 45, şüpheli sayısında ise % 42 artış yaşandığı görülmektedir. Bu noktada, en fazla kaçakçılığı yapılan ürünün motorin ya da bu ürün yerine ikame edilmek üzere piyasaya sürülen akaryakıt harici ürünler olduğu görülmektedir. Diğer taraftan gaz yağları, uçak yakıtları, fuel oil ve ham petrol yakalamalarında önceki yıllara göre artışlar olduğu görülmektedir.

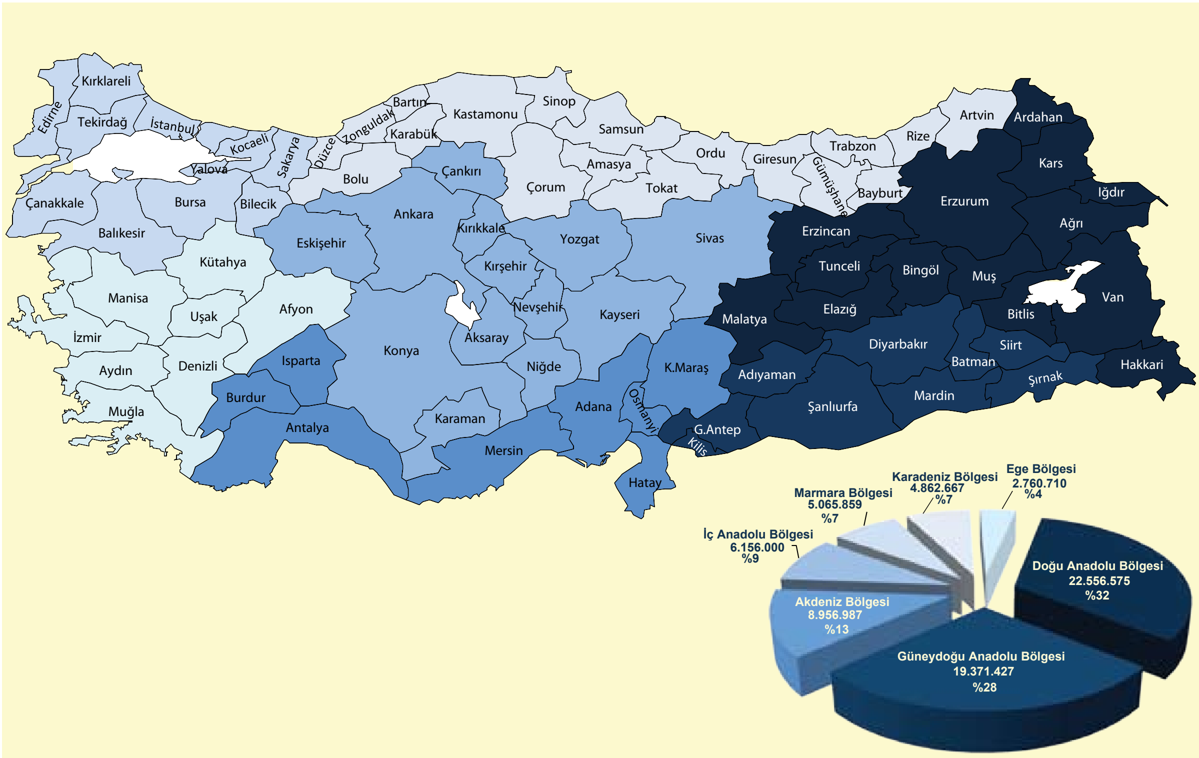
3.2.Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı

Sigara kaçakçılığı ile mücadelede etkinliği artırmak amacıyla, mücadeleci ulusal birimlerin katılımlarıyla Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı'nda bir toplantı gerçekleştirilmiştir. Söz konusu toplantıda, 2010-2015 "Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi" kapsamında *"Tütün ve Tütün Mamulleri Kaçakçılığı ile Mücadele Eylem Plânı (2011-2013)"* hazırlanmış ve 27.10.2011 tarihli Resmi Gazete' de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Ayrıca, sigara ve içki kaçakçılığı ile mücadele eden kurum ve kuruluşların katılımıyla, kurumlararası işbirliği toplantısı gerçekleştirilmiştir. Toplantıya İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı, Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı), Sahil Güvenlik Komutanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı, Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu, Ekonomi Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı ve KİHBİ Daire Başkanlığı'nca katılım sağlanmıştır.

Diğer taraftan, sigara kaçakçılığı ile mücadele kapsamında uluslararası düzeyde çalışmalar yapabilmek, uluslararası güzergahlarda sevkiyatı gerçekleştirilen kaçak sigaraların ülkemize girişini engellemek ve sigara kaçakçılığı ile mücadeleyi uluslararası seviyede

Harita 2.1: 2011 Yılında Ele Geçirilen Kaçak Sigaraların Bölgelere Göre Miktar (paket) ve Oranları



gerçekleştirmek amacıyla, İran irtibat görevlisi ile İngiliz Ağır Organize Suçlar Bürosu (SOCA) ve İngiliz Kraliyet Gelirler ve Gümrük İdaresi (HMRC) yetkililerinin katılımıyla işbirliği toplantıları gerçekleştirilmiştir.

2011 yılında ülke genelinde yakalanan gümrük kaçağı sigaraların %32,3'ünün Doğu Anadolu Bölgesinde, %27,8'inin ise Güneydoğu Anadolu Bölgesinde ele geçirildiği görülmektedir. Gümrük kaçağı sigaraların %7'si Karadeniz Bölgesinde ele geçirilmektedir. Gümrük kaçağı sigaraların, deniz sınırımız bulunan Bulgaristan, Romanya ve Gürcistan gibi ülkelerde, depolandıktan sonra balıkçı tekneleri aracılığıyla Karadeniz'e kıyısı olan illerimize getirilerek iç piyasaya sürüldüğü değerlendirilmektedir.

Gümrük kaçağı sigaraların %12,8'i Akdeniz Bölgesinde ele geçirildiği ve söz konusu sigaraların önemli bir kısmının KKTC üzerinden Akdeniz'e kıyısı bulunan Adana, Antalya ve Mersin illerimiz üzerinden iç piyasaya sürüldüğü tespit edilmiştir.

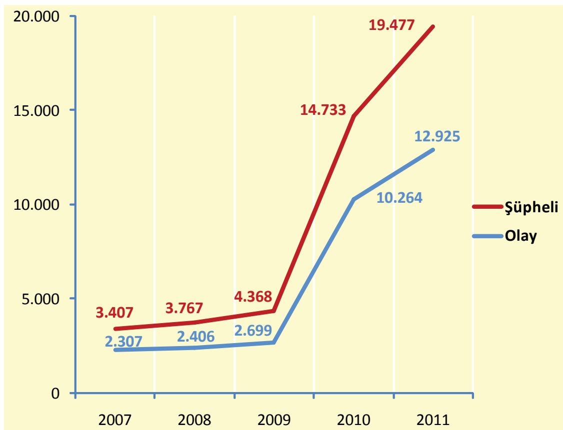
Karadeniz ve Doğu Akdeniz bölgesindeki sigara kaçakçılığı suç faaliyetlerini arttıran uluslararası suç kartellerinin; Romanya, Gürcistan, Abhazya Özerk Bölgesi, Mısır, Lübnan, Suriye ve KKTC limanlarından ülkemize ve Avrupa'ya yönelik suç faaliyetlerini 2011 yılında yoğunlaştırdıkları tespit edilmiştir.

Karadeniz'e kıyısı bulunan ülkeler ile Doğu Akdeniz'de bulunan ülkelere ait limanlardan hareketle ülkemize ve Avrupa'ya yasadışı sigara ticareti gerçekleştirmeye çalışan iki farklı uluslararası suç grubuna yönelik 2011 yılında iki ayrı operasyon düzenlenmiştir. Bu operasyonlarda, 44 şahıs tutuklanmış, yaklaşık 4 milyon paket kaçak sigara ve 44.000 şişe alkollü içki ele geçirilmiştir. Bu kapsamda 1 gemi, 2 tekne, 1 konteynır ve 7 kamyon ele geçirilmiştir.

2011 yılında Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumundan temin edilen yasal bandrollerin sahte olarak üretilen içkilerde kullanıldığı ve bu şekilde sahte içkilerin piyasaya sürüldüğü tespit edilmiş ve bu kapsamda suç örgütlerine yönelik bir dizi operasyon gerçekleştirilmiştir.

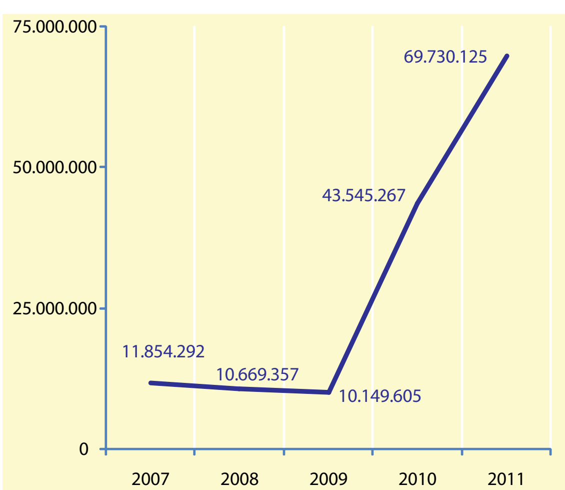
Diğer taraftan; 2011 yılında ülke genelinde kargo yöntemi ile sevkiyatı gerçekleştirilen 354 olayda 1.324.125 paket gümrük kaçağı sigara ele geçirilmiştir. Kaçak sigaranın doğu illerinden batı illerine nakledilmesi ve batı bölgesinde farklı illerde piyasaya sürülmesinde bahse konu yöntemin artan bir ivme ile kullanıldığı tespit edilmiştir.

Grafik 2.4: Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı Olay-Şüpheli Sayıları



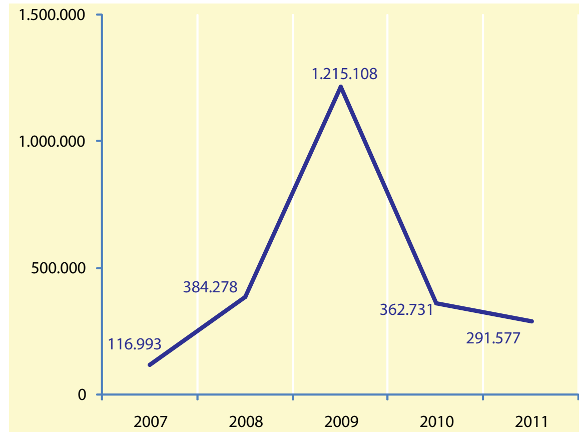
2011 yılında gerçekleştirilen olay sayısında bir önceki yıla göre %26'lık bir artış meydana geldiği, yakalanan şüpheli sayısında ise %32'lik bir artış meydana geldiği görülmektedir.

Grafik 2.5: Kaçak Sigara Yakalama Miktarları (paket)



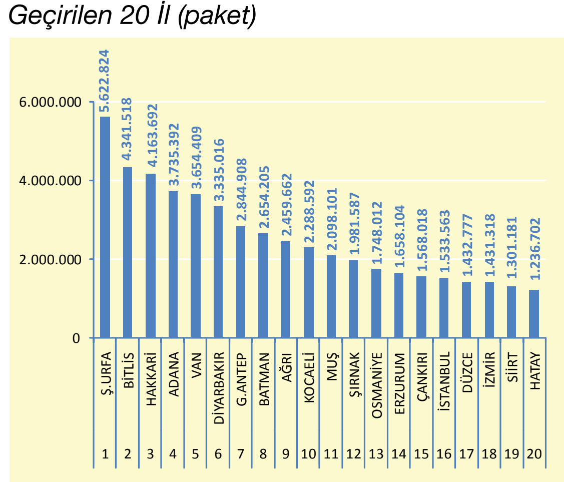
2011 yılında gerçekleştirilen kaçak sigara yakalamasında bir önceki yıla göre %60'lık bir artış meydana geldiği görülmektedir. Söz konusu yakalama oranındaki artışın, sebepleri olarak; çevre ülkelerde sigaraya uygulanan düşük vergi oranları ve ilgili ülkelerde sigara ithalat miktarlarının ülke potansiyeline oranla çok fazla olması sayılabilir. Bu durum ülkemizin sigara kaçakçılığında hedef ülke konumuna gelmesine neden olmuştur. 2010 yılından itibaren il KOM birimlerimizin planlı projeli çalışmalarında meydana gelen artışlar yakalanan kaçak sigara miktarına da yansımıştır.

Grafik 2.6: Kaçak Alkollü İçki Yakalama Miktarları (şişe içki)

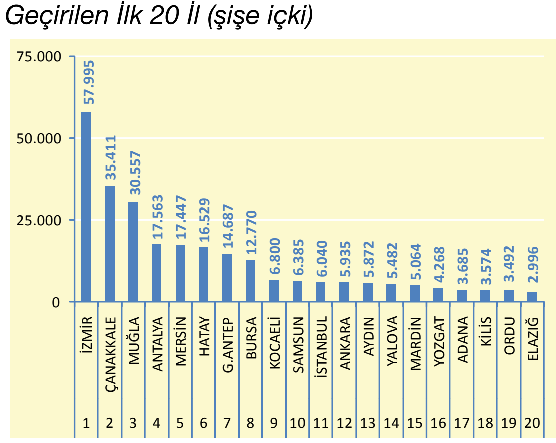


2011 yılında gerçekleştirilen kaçak alkollü içki yakalamasında bir önceki yıla göre %24'lük bir azalma meydana geldiği görülmektedir. Söz konusu yakalama oranındaki azalmanın, 2011 yılında 21 adet içki imalathanesine gerçekleştirilen operasyonlarla sahte alkollü içkilerin piyasaya sürülmesinin önüne geçilmiş olmasından kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Grafik 2.7: 2011 Yılında En Çok Sigara Ele Geçirilen 20 İl (paket)



Grafik 2.8: 2011 Yılında En Çok Alkollü İçki Ele Geçirilen İlk 20 İl (şişe içki)



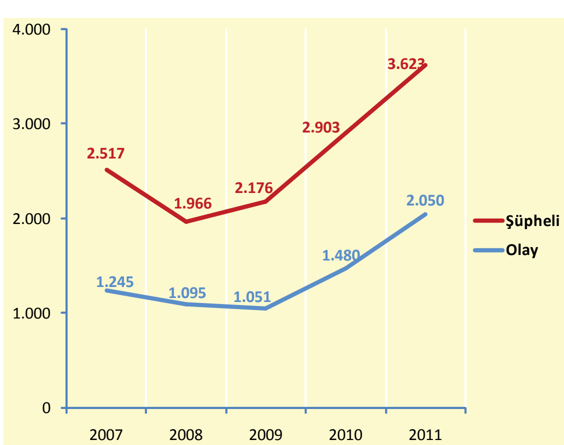
3.3. Eşya (Emtia) Kaçakçılığı

Uyuşturucu madde, silah, akaryakıt ürünleri, tütün mamulleri ve alkollü içkiler, kültür ve tabiat varlıkları ve insan dışında yer alan gümrük işlemine tabi her türlü canlı-cansız varlık eşya (emtia) kaçakçılığı kapsamında değerlendirilmektedir. Bu kadar geniş bir alana sahip olan ve son yıllarda önemli bir artış gösteren emtia kaçakçılığı suçu ile etkin mücadele edilebilmesi amacıyla elde edilen tüm bilgiler KOM Daire Başkanlığı tarafından titizlikle incelenmekte ve yapılan analiz çalışmalarıyla olayların kapsamı genişletilerek il KOM birimlerinin yürütmüş olduğu çalışmalara yön verilmektedir.

2011 yılında yapılan operasyonel çalışmalarda özellikle cep telefonu, ilaç, gıda (çay, badem ve ceviz) kaçakçılığında büyük bir artış olduğu, et kaçakçılığında ise nispi bir artış olduğu görülmektedir. Emtia kaçakçılığı suçu ile daha etkin mücadele edilebilmesi amacıyla birçok eğitim programı ve toplantılar düzenlenmiştir.

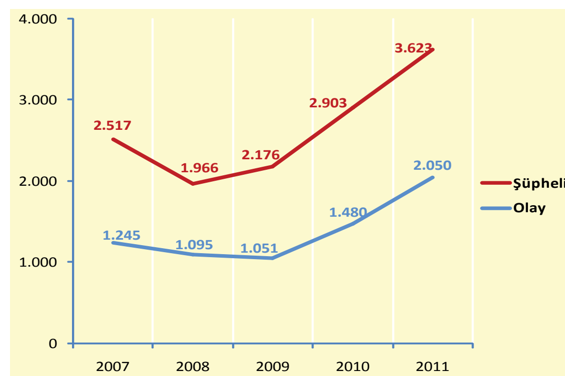
İthalat rejimi çerçevesinde bazı eşyaların vergilerinin yüksek olması ve ticaret politikası önlemlerine tabi tutulması, diğer ülkelerden alınan emtianın ülkemize oranla daha ucuz olması, sınırlardaki denetimlerin istenilen seviyelerde olmaması ve kaçakçılık fiillerine verilen cezaların caydırıcı olmaması gibi sebeplerin suçu arttıran önemli etkenlerden olduğu değerlendirilmektedir.

Grafik 2.9: Yıllara Göre Eşya (Emtia) Kaçakçılığı Olay Şüpheli Sayısı



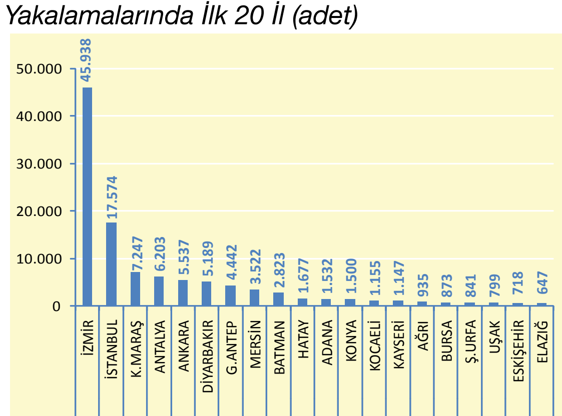
2010 ve 2011 yılları arasında olay ve şüpheli sayıları incelendiğinde; 2010 yılında 25'i planlı olmak üzere 1.480 adet operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş olup, 2.903 şahıs hakkında işlem yapılmıştır. 2011 yılında ise 45'i planlı olmak üzere 2.050 operasyonel çalışma gerçekleştirilmiş, 3.623 şahıs hakkında işlem yapılmıştır. Bu verilerden anlaşıldığı üzere olay sayısında %39'luk, şüpheli sayısında ise %25'lik bir artış olduğu görülmektedir.

Grafik 2.10: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak ve Klonlanmış Cep Telefonu Miktarı (adet)



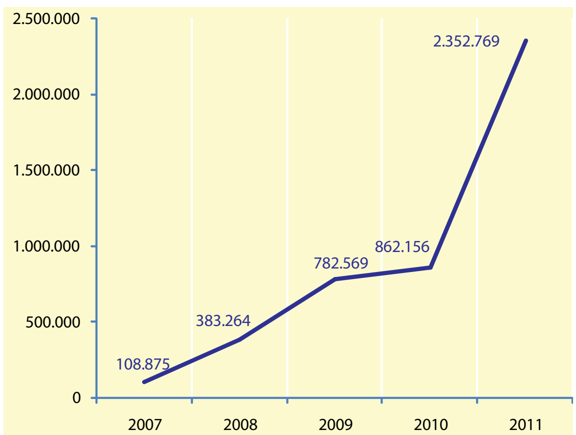
2010 ve 2011 yılları arasında ele geçirilen kaçak cep telefonu verileri incelendiğinde %201'lik ciddi bir artış olduğu görülmektedir. Ülkemize hava, kara ve denizyoluyla kaçak cep telefonlarının yoğun bir şekilde getirildiği, daha çok rağbet gören cep telefonlarının kaçakçılığının da giderek artacağı değerlendirilmektedir. 2011 yılı genelinde yurda kaçak yollardan sokulduğu tespit edilen toplamda 119.938 adet cep telefonundan 4894 adedinin klonlanmış cep telefonu olduğu ve Mersin, Gaziantep ve Diyarbakır illerinin klonlanmış cep telefonu yakalanmasında ön plana çıktığı görülmektedir.

Grafik 2.11: 2011 Yılı Kaçak Cep Telefonu Yakalamalarında İlk 20 İl (adet)



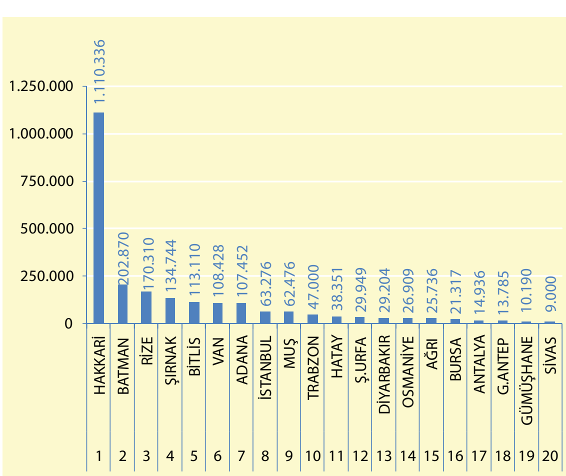
2011 yılı içerisinde il birimlerimizce yapılan operasyonlar neticesinde başta İzmir ve İstanbul olmak üzere Kahramanmaraş, Antalya, Ankara illerinde yüksek oranlarda kaçak cep telefonu ele geçirilmiştir.

Grafik 2.12: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Çay Miktarı (kg)



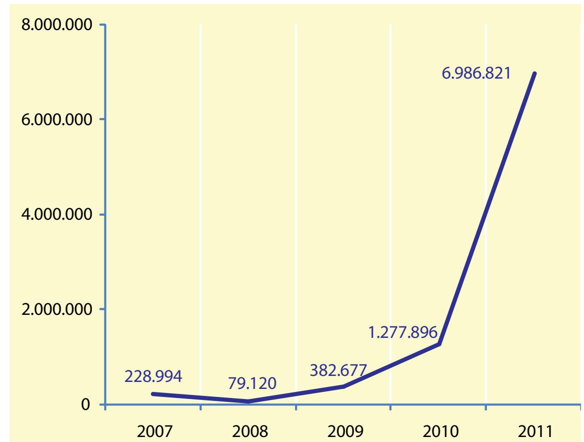
2011 yılında bir önceki yıla göre ele geçirilen kaçak çay miktarında %173'lük bir artış olduğu görülmektedir. Bu artışın temel nedeni olarak, vergi oranı nispeten yüksek olan çayın, daha ucuz fiyatlarla yurtdışından kaçak yollardan ülkemize getirildiği değerlendirilmektedir. Diğer yandan, sağlıksız koşullarda taşınan, depolanan ve paketlenen kaçak çayın piyasaya sunulmasının toplum sağlığını tehdit ettiği değerlendirilmektedir.

Grafik 2.13: 2011 Yılında Meydana Gelen Kaçak Çay Yakalamalarında İlk 20 İl (kg)



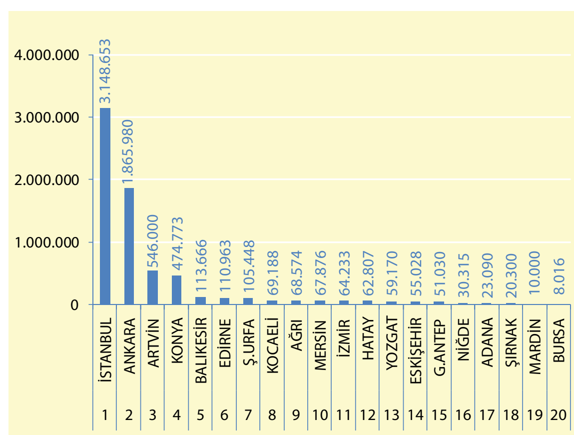
2011 yılında yapılan operasyonlarda başta Hakkâri olmak üzere Batman, Rize, Şırnak, Bitlis, Van ve Adana illerinde yüksek miktarlarda çay yakalaması gerçekleştirilmiştir.

Grafik 2.14: Yıllara Göre Ele Geçirilen İlaç/Hap Miktarı (adet)



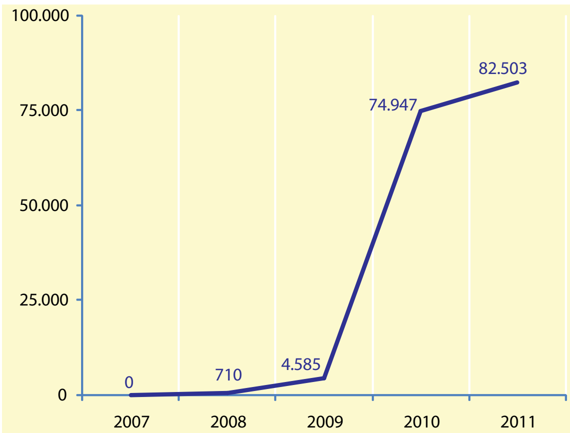
2010 ve 2011 yılları arasında kaçak ilaç/hap verileri incelendiğinde %447'lik ciddi bir artış olduğu görülmektedir.

Grafik 2.15: 2011 Yılı Kaçak İlaç/Hap Yakalamalarında İlk 20 İl (adet)



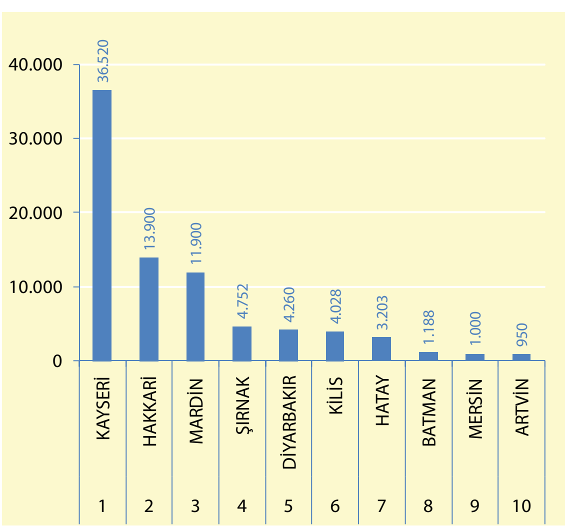
2011 yılı içerisinde yapılan çalışmalar neticesinde, başta İstanbul ve Ankara olmak üzere Artvin/Hopa, Konya, Balıkesir, Edirne ve Şanlıurfa illerinde yüksek oranlarda kaçak ilaç/hap ele geçirildiği görülmektedir. Genellikle Çin kaynaklı ilaçların büyük kısmının, cinsel içerikli ve zayıflama hapları olduğu değerlendirilmektedir.

Grafik 2.16: Yıllara Göre Ele Geçirilen Kaçak Et Miktarı (kg)



2010-2011 yıllarında et kaçakçılığı suçunda %10'luk bir artış gerçekleşmiştir. Ülkemizde et fiyatlarının, yurtdışı fiyatlarına oranla yüksek olması, insan sağlığını tehdit eden kaçak etlerin yurda girişini tetiklemektedir.

Grafik 2.17: 2011 Yılında Meydana Gelen Kaçak Et Yakalamalarında İlk 10 İl (kg)



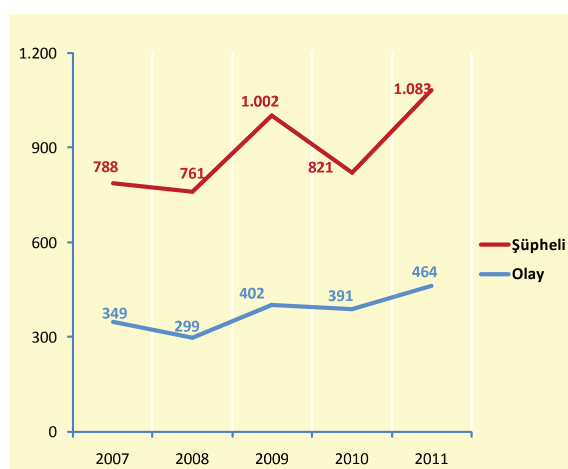
2011 yılında gerçekleştirilen operasyonlarda başta Kayseri olmak üzere, Hakkâri ve Mardin'de önemli miktarlarda kırmızı et yakalamaları gerçekleştirilmiştir.

Emtia Kaçakçılığı ile mücadele kapsamında, 2011 yılı genelinde yurda kaçak yollardan sokulduğu tespit edilen toplamda 119.938 adet cep telefonu, 2.352.769 kg. çay, 6.986.821 adet ilaç/hap ve 82.503 kg. kırmızı et yapılan çalışmalar neticesinde ele geçirilmiştir.

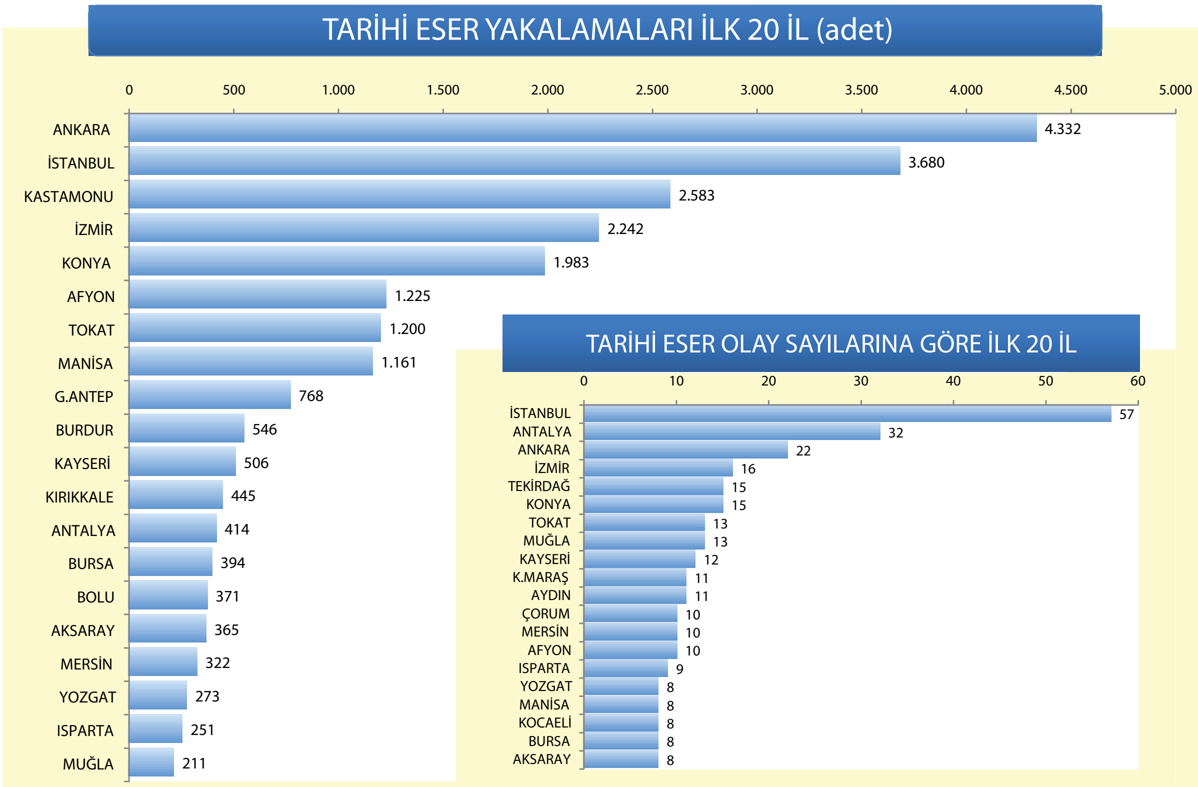
3.4. Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı

Tarihi eser kaçakçılığını önlemek ve bu eserlerin ülkemizde kalmasını sağlamak amacıyla KOM Daire Başkanlığı arşiv kayıtları değerlendirilerek, özellikle Ege, Akdeniz ve Marmara Bölgelerindeki İl birimlerine çalışmalarında destek olunmaktadır. Bu kapsamda, 2010 yılında oluşturulmaya başlanan "Eski Eser Takip ve Değerlendirme" programına işlerlik ve etkinlik kazandırılmıştır. Bununla birlikte, İnterpol Genel Sekreterliğince oluşturulan www.interpol.int/public/workofart internet adresi kanalıyla uluslararası alanda aranan çalıntı veya kayıp sanat eserlerinin bilgilerine ulaşılabilmektedir.

Grafik 2.18: Yıllara Göre Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı Olay ve Şüpheli Sayıları



Grafik 2.19: 2011 Yılı Tarihi Eser Yakalamalarında Suç Unsuru ve Olay Sayılarına Göre İlk 20 İl



Söz konusu istatistikte, kaçak kazılar sonucu elde edilen tarihi eserlerin toplanma merkezleri ile bunların yurtdışına kaçırıldığı liman kentlerinin ön plana çıktığı görülmektedir.

Grafik 2.19'da görüldüğü üzere, tarihi eser kaçakçılığıyla mücadele kapsamında yapılan çalışmalar neticesinde ele geçirilen tarihi eserlerin genelde büyük şehirlerde ortaya çıkarıldığı ve ticarete konu edildiği görülmektedir.

Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı ile mücadelede, 2011 yılında 20'si planlı olmak üzere toplam 464 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlarda 1.083 şüpheli şahıs yakalanmış ve toplam 25.273 adet kültür ve tabiat varlığı ele geçirilmiştir. Buna paralel olarak; 2011 yılında olay/şüpheli sayısında da önceki yıllara göre nispi bir artış gözlenmiştir. Ayrıca 2011 yılında "dolandırıcılık" amaçlı olarak kurulan ve taklit/imitasyon eser üreten bir imalathane ele geçirilmiştir.

3.5. Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti

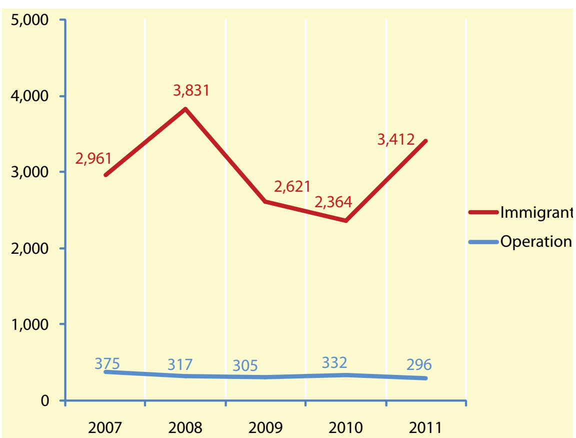
Göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti suç örgütlerinin tüm yönleri ile deşifre edilebilmesine yönelik yürütülen mücadele çalışmaları çerçevesinde; 2011 yılında gerçekleştirilen 37 planlı operasyonda, 281 organizatör, 148 insan taciri ve 1.089 kaçak göçmen yakalanmış, 143 organizatör ile 47 insan taciri tutuklanmıştır.

2011 yılında kaçak göçmenlerin transferlerini bekledikleri illegal barınma adreslerinde gerçekleştirilen yakalamalarda, 11 farklı adreste toplam 291 kaçak göçmen yakalanmış ve kaçak göçmenleri barındıran 17 organizatör tutuklanmıştır.

2011 yılında, göçmen kaçakçılığı suç örgütlerinin uluslararası irtibatlarının ortaya çıkartılması amacıyla KOM Daire Başkanlığı koordinesinde il KOM birimlerince 6 planlı operasyon gerçekleştirilmiştir. Söz konusu operasyonlarda, Almanya, İtalya, Bulgaristan, Fransa, Hırvatistan ve Yunanistan makamları ile yapılan bilgi paylaşımı neticesinde; 678'i Avrupa ülkelerinde olmak üzere 1.152 yasadışı göçmenin yakalanması ve 17'si Avrupa ülkelerinde olmak üzere 82 organizatörün tutuklanması sağlanmıştır. Ayrıca, KOM Daire Başkanlığı tarafından verilen bilgiler doğrultusunda Yunan makamlarınca 1 adet gemi ve İtalyan makamlarınca 4 adet tekne yakalanması sağlanmıştır.

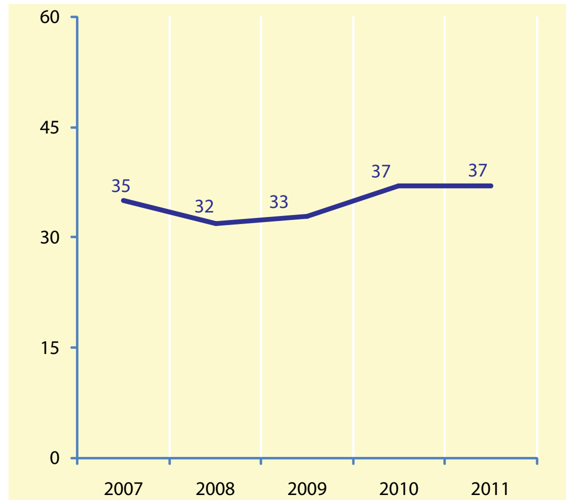
Diğer taraftan, göçmen kaçakçılığı ve insan ticaretiyle mücadele kapsamında İçişleri ve Dışişleri Bakanlıklarınca koordine edilen toplantılara aktif katılım sağlanmıştır. Ayrıca Uluslararası işbirliğini geliştirmek amacıyla, KOM Daire Başkanlığı koordinesinde ilgili kurum temsilcilerinin katılımıyla düzenli olarak yapılan "Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadelede Ulusal Kurumlar ve İrtibat Görevlileri Toplantıları" gerçekleştirilmiştir.

Grafik 2.20: Yıllara Göre Göçmen Kaçakçılığı Olay ve KOM Birimlerince Yakalanan Yasadışı Göçmen Sayıları

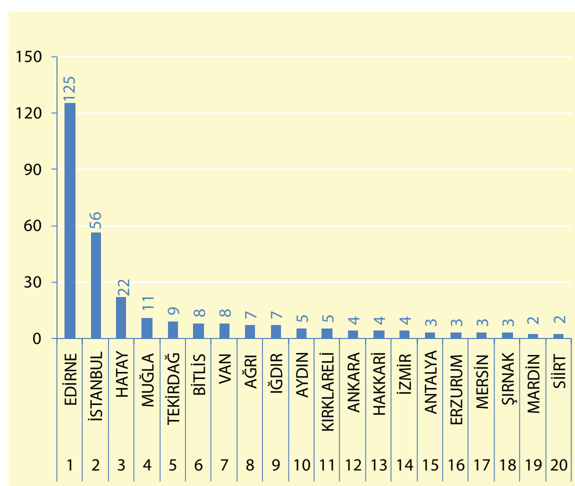


2011 yılında gerçekleştirilen münferit yakalamalarda 2010 yılına oranla %11 azalma yaşanırken, yakalanan kaçak göçmen sayısında ise, %44'lük bir artış gerçekleşmiştir. Gerçekleştirilen uluslararası operasyonlarda ve illegal barınma adreslerindeki toplu yakalamaların bu artışta etkili olduğu değerlendirilmektedir.

Grafik 2.21: Yıllara Göre Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Planlı Operasyon Sayıları



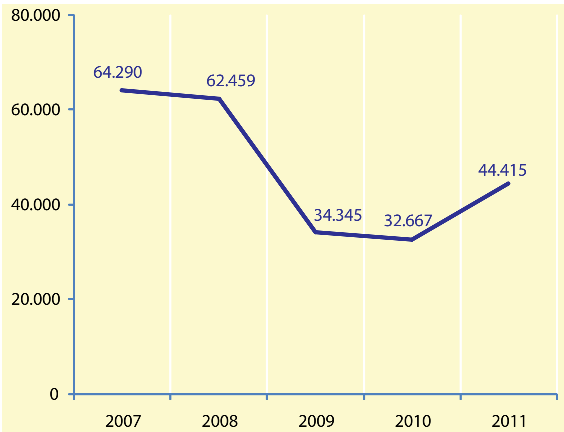
Grafik 2.22: Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti Olay Sayılarında İlk 20 İl



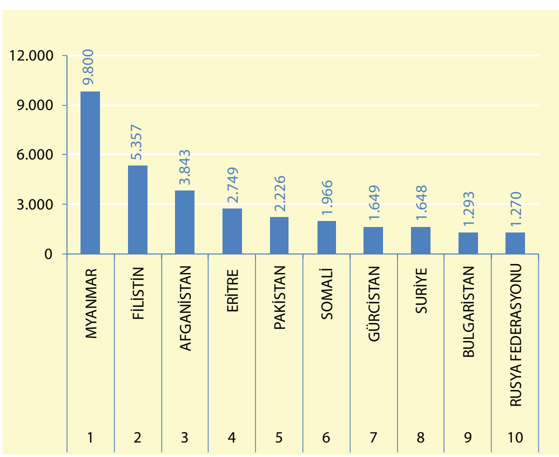
2011 yılında yapılan planlı operasyonların sayısı, 2010 yılı ile aynı seviyede gerçekleşmiştir. Diğer yandan, göçmen kaçakçılığı ve insan ticareti olay sayılarında ilk 20 ilde yapılan yakalamalara bakıldığında, ülkemizin giriş ve çıkış noktalarında bulunan sınır illerimizin ön plana çıktığı görülmektedir.

Ayrıca, 2010 yılında 1 adet uluslararası operasyon gerçekleştirilmişken, 2011 yılında 6 adet uluslararası operasyon gerçekleştirilmiştir.

Grafik 2.23: Yıllara Göre Ülkemiz Genelinde Yakalanan Yasadışı Göçmen Sayıları[1]



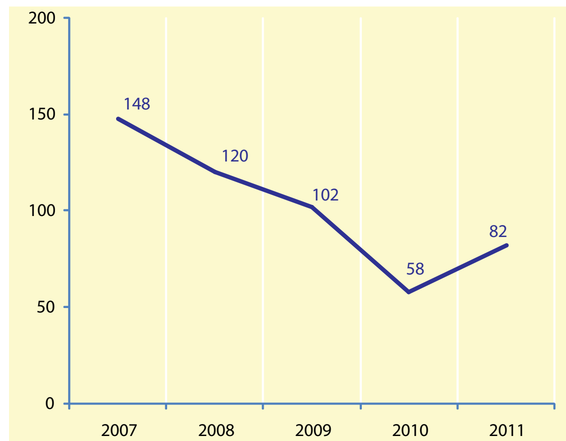
Grafik 2.24: Ülkemizde Yakalanan Yasadışı Göçmenlerin Uyruklarına Göre Dağılımı[2]



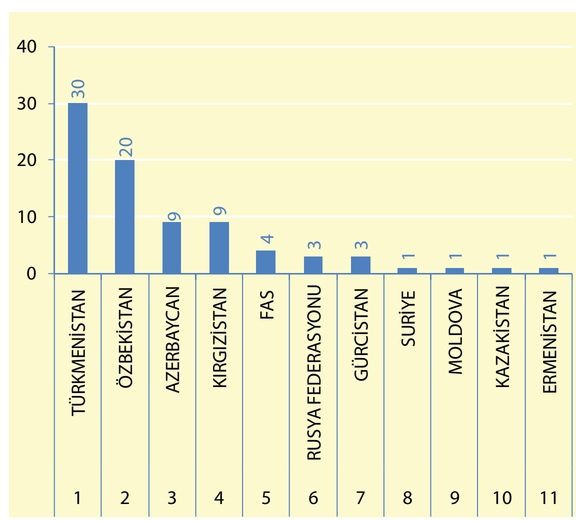
2011 yılında ülkemiz genelinde yakalanan yasadışı göçmenlerin sayısında 2010 yılına oranla %36'lık bir artış yaşanmıştır. Bu artışın nedenleri arasında mücadele çalışmalarının yanı sıra, ülkemizde yaşanan ekonomik iyileşmeler ile birlikte, ülkemizin hedef ülke konumunun ön plana çıkması, vize muafiyetinin suiistimali, kaynak ülkelerde yaşanan iç karışıklıkların ve siyasi sorunların devam etmesi yer almaktadır.

2011 yılında Ülkemiz genelinde yakalanan yasadışı göçmenlere bakıldığında Myanmar uyruklu göçmenlerin ön plana çıktığı görülmektedir. Diğer yandan, 2011 yılında yakalanan göçmenlerin 2010 yılı ile mukayesesinde, Eritre uyruklu göçmenlerin sayısında %969'luk artış, Myanmar uyruklu göçmenlerin sayısında %116'lık artış, Gürcistan uyruklu göçmenlerin sayısında %97'lik artış ve Suriye uyruklu göçmenlerin sayısında ise %80'lik artış yaşandığı görülmektedir.

Grafik 2.25: Yıllara Göre İnsan Ticareti Mağdur Sayıları[3]



Grafik 2.26: İnsan Ticareti Mağdurlarının Uyruklarına Göre Dağılımı[4]



2011 yılında ülkemiz genelinde tespit edilen insan ticareti mağduru sayısında 2010 yılına oranla %41'lik bir artış olmuştur. İnsan ticareti faaliyetlerinde, Ülkemizin Orta Asya, Karadeniz ve Güney Kafkasya ülkeleri vatandaşları açısından "hedef" ülke konumunda olduğu görülmektedir. Tespit edilen mağdurların uyruklarına bakıldığında ise, toplam mağdur sayısının %73'ünü Orta Asya ülkeleri vatandaşları oluşturmaktadır.

1 Veriler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.
2 Veriler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.
3 Veriler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.
4 Veriler Emniyet Genel Müdürlüğü Yabancılar Hudut İltica Daire Başkanlığından temin edilmiştir.

2010-2011 Kaçakçılık Suçlarının Karşılaştırması

Tablo 2.2: Olay ve Şüpheli Sayıları Mukayesesi

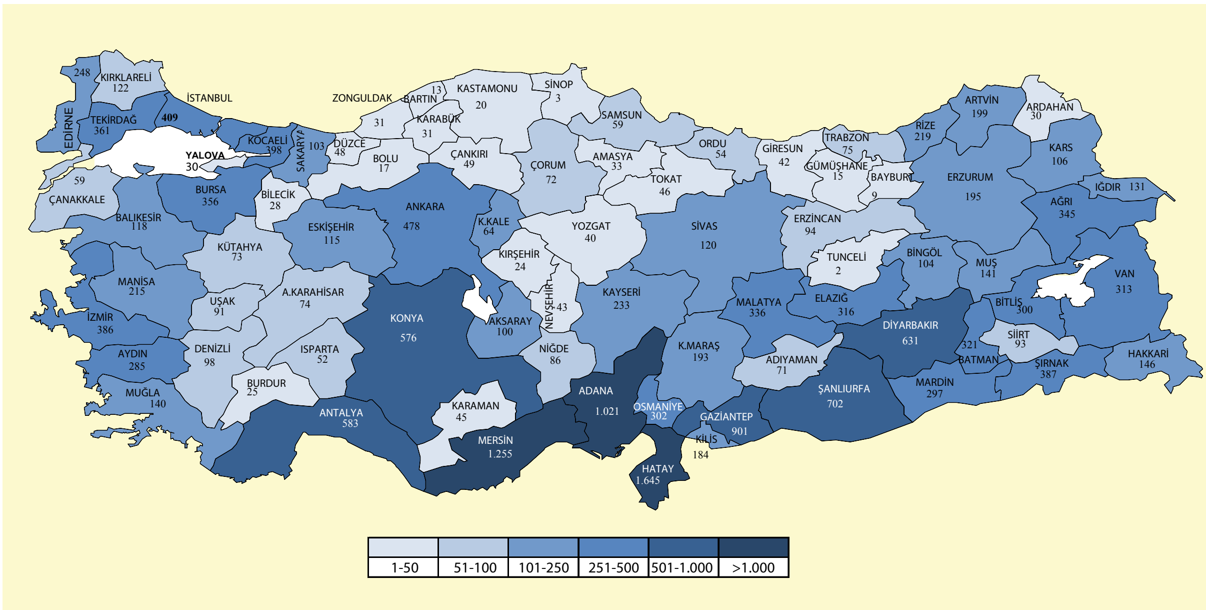
SUÇ TÜRÜ	2010 OLAY	2011 OLAY	Mukayese	2010 ŞÜPHELİ	2011 ŞÜPHELİ	Mukayese
Akaryakıt Kaçakçılığı	1.392	2.014	*% 45*	2.785	3.964	*% 42*
Tütün Mamulleri ve Alkollü İçki Kaçakçılığı	10.264	12.925	*% 26*	14.733	19.477	*% 32*
Eşya (Emtia) Kaçakçılığı	1.480	2.050	*% 39*	2.903	3.623	*% 25*
Kültür ve Tabiat Varlıkları Kaçakçılığı	391	464	*% 19*	821	1.083	*% 32*
Göçmen Kaçakçılığı (Organizatör)	332	296	*-% 11*	990	703	*-% 29*
İnsan Ticareti (Tacir)	23	15	*-% 35*	331	169	*-% 49*
Organ-Doku Ticareti (Organizatör)	14	12	*-% 14*	20	88	*% 340*
TOPLAM	**13.896**	**17.776**	**% 28**	**25.030**	**32.584**	**% 30**

Tablo 2.3. Başlıca Delil Sayı/Miktarları Mukayesesi

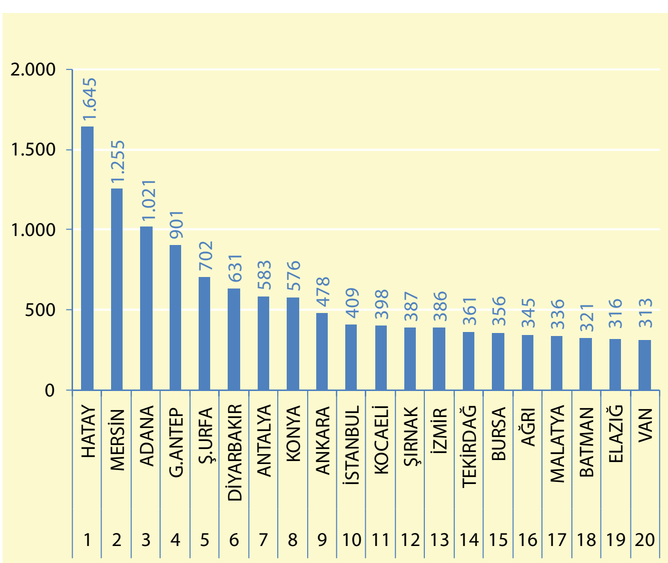
DELİL TÜRÜ	2010	2011	Mukayese
Akaryakıt (litre)	7.652.838	10.345.692	*% 35*
Sigara (paket)	43.545.267	69.730.125	*% 60*
İçki (şişe)	362.731	291.577	*-% 20*
Tarihi Eser, Sikke (adet)	32.612	25.273	*-%23*
Cep Telefonu (adet)	39.809	119.938	*% 201*
Çay (kg)	862.156	2.352.769	*% 173*
İlaç / Hap (adet)	1.277.896	6.986.821	*% 447*
Kaçak Et (kg)	74.947	82.503	*% 10*
Muhtelif Emtia (adet)	5.609.993	3.152.715	*-% 44*

2011 yılında ülke genelinde meydana gelen 17.776 olayda 32.584 şüpheli hakkında işlem yapılmış, ele geçirilen suç unsurlarının tahmini maddi değerinin 557.223.590 TL. olduğu ve tahmini 356.713.688 TL. vergi kaybına engel olunmuştur.

Harita 2.2: 2011 Yılında Türkiye Genelinde Meydana Gelen Kaçakçılık Olaylarının İllere Göre Sayısal Dağılımı



Grafik 2.27: En Çok Kaçakçılık Olayının Gerçekleştiği 20 İl









NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELE

1. UYUŞTURUCU SUÇLARINA GENEL BAKIŞ

Raporun narkotik suçlarla mücadele bölümü Emniyet Genel Müdürlüğü (polis) görev sahasında yer alan uyuşturucu olaylarını kapsamaktadır. Bu bölümde, 2011 yılı ile son beş yıl içerisindeki gelişmeler ve operasyonel çalışmaların analizi yer almaktadır. Narkotik bölümünde temel uyuşturucu maddelere ilişkin şu hususlar incelenecektir:

1) Yakalamalardaki değişimler
2) Yakalamalardaki artış/azalışın nedenleri
3) Operasyon ve şüpheli sayısındaki dönüşümler
4) Yakalamaların yoğunlaştığı bölgeler
5) Uyuşturucu madde kaçakçılığı yapan grupların özellikleri ve dağılımı
6) Uyuşturucu maddelerin rotaları

Yapılan analizlerin ardından KOM Daire Başkanlığı tarafından yürütülen mücadele çalışılmalarına ilişkin özet bilgiler verilmektedir.

KOM birimleri tarafından, 2011 yılında 18.024 uyuşturucu operasyonu yapılmış ve 38.534 şüpheli şahıs yakalanmıştır. Yapılan operasyonlarda 46.918 kg esrar, 6.412 kg eroin, 106 kg afyon, 589 kg kokain, 3.434 litre asetik anhidrit, 8.321 adet kırmızı/yeşil reçeteye tabi hap, 1.047.338 adet captagon (amfetamin tablet), 1.335.326 adet ecstasy, 10 kg bonzai (sentetik cannabiod), 48 kg khat ve 152 kg metamfetamin ele geçirilmiştir.

Türkiye, 2011 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevleri (opiatlar) kaçakçılığına maruz kalmaya devam etmiştir. Türkiye'de yakalanan opiatların yaklaşık %98'i eroin formundadır. 2010 yılında olduğu gibi 2011 yılında da bazmorfin yakalaması olmamıştır. Afyon yakalamalarında ise son beş yılda %80 oranında azalma meydana gelmiştir. Türkiye'de eroin yakalamalarında ve eroinin piyasada bulunabilirliğinde son beş yıllık süreçte çok önemli değişimler gözlemlenmiştir. 2009 yılında görülen zirveden sonraki iki yıllık süreçte eroin yakalamaları %47 oranında azalmıştır. 2011 yılındaki azalmanın oranı ise %29'dur. Türkiye'de eroin operasyonu sayısı ve bu operasyonlarda yakalanan şahıslar 2010 yılına kadar sürekli olarak artmıştır. Ancak 2011 yılında eroin olaylarına karışan şüphelilerin sayısı %23, eroin operasyonlarının sayısı ise %26 oranında azalmıştır.

Türkiye'nin son yıllarda giderek daha az miktarda asetik anhidrit (asetik anhidrit) kaçakçılığına maruz kaldığı görülmektedir. KOM birimleri tarafından 2011 yılında sadece 3.434 litre asetik anhidrit yakalanmıştır. Bir önceki yıla göre asetik anhidrit yakalamalarında % 69 oranında gerileme görülmüştür. 2010 yılında olduğu gibi 2011 yılında da sadece 3 asetik anhidrit olayı meydana gelmiştir. Son beş yıllık süreçte asetik anhidrit olayları sayısı 8'i geçmemiştir.

Dünya genelinde olduğu gibi Türkiye'de de esrar en fazla kullanılan ve yakalanan uyuşturucu olmaya devam etmiştir. 2011 yılında KOM birimleri yakalamaları bir önceki yıla göre % 50,4 oranında artarak 46.918 kg'a ulaşmıştır. Son beş yıl içerisinde esrar yakalamalarında görülen toplam artışın oranı yaklaşık %250'dir. Yakalamaların paralelinde son beş yıl içerisinde KOM birimleri tarafından yapılan esrar operasyonları sürekli artış göstermiştir. 2007-2011 yılları arasında yapılan operasyonlardaki toplam artış oranı %77'dir. Aynı süreçte, esrar olaylarında yakalanan şahıs sayısı da %75 oranında yükselmiştir. Türkiye genelinde esrar yakalamalarında Diyarbakır,

Gaziantep, İstanbul, Van, Adana, Şanlıurfa ve İzmir ön sıralarda yer alır. Son beş yıl içerisinde sokak operasyonlarında yakalanan esrar oranında önemli bir artış yaşanmıştır. 2011 yılında KOM birimleri tarafından yapılan sokak operasyonlarında toplam 3.155 kg esrar ele geçirilmiştir. Bu durum Türkiye'de esrar pazarının giderek büyüdüğünü göstermektedir. Türkiye'de yakalanan esrar lokal olarak üretilmekle birlikte İran ve Suriye'den ülkemize toz esrar girişi de olmaktadır.

Türkiye ecstasy açısından nihai pazar konumundadır. Ülkemizde yakalanan ecstasy tabletler genel olarak Batı Avrupa menşeilidir. Belçika ve Hollanda başta olmak üzere Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve karayolu ile ülkemize gelen ecstasy, kullanıcılara ulaşmaktadır. Ancak 2011 yılında Hakkari'den İran'a götürülmek üzere 9 kilo 250 gram (37.000 tablet) ecstasy ele geçirilmiştir. Bu yakalama ile ilk defa ülkemizden yurtdışına ecstasy sevkiyatı gerçekleştirildiği tespit edilmiştir. Türkiye'de yakalanan ecstasy miktarı son beş yılda dalgalı bir trend izlemiştir. 2007 ile 2009 yılları arasında %61 oranında daralan ecstasy yakalamaları sonraki iki yıllık periyotta %214 oranında genişlemiştir. Son beş yıl içerisinde KOM birimleri tarafından yapılan operasyonlar ve yakalanan şüphelilerin benzer bir trend gösterdiği görülmektedir. 2007-2009 döneminde %76 oranında azalan operasyon sayısı, 2010-2011 döneminde %208'lik artış göstermiştir. Aynı şekilde 2007-2009 döneminde %78 oranında azalan şüpheli sayısı, sonraki iki yıllık süreçte %234 oranında artmıştır. Bu artışta KOM'un son yıllarda yurtiçi uyuşturucu şebekelerine karşı yürütülen operasyonlara ağırlık vermesinin önemli rolü olduğu değerlendirilmektedir.

Coğrafi konumu itibariyle captagon kaçakçılığından transit olarak etkilenen ülkemiz, son yıllarda nihai pazar haline de gelmiştir. Captagon logolu tabletlerde genelde etken madde olarak amfetamin bulunmaktadır. Ayrıca son dönemde ele geçirilen ecstasy logolu tabletlerin içeriğinde de amfetamine rastlandığı gözlenmektedir. Son beş yıl içerisinde captagon yakalamalarında çok önemli bir düşüş görülmüştür. Polis bölgesi captagon yakalamaları %86 oranında azalmış ve 2011 yılında yaklaşık 1 milyon tablete düşmüştür. Yapılan tahkikatlar Türkiye'nin captagon kaçakçıları için riskli bir konuma geldiğini ve captagon üretimi/kaçakçılığının Ortadoğu ülkelerine kaydığını göstermektedir. Ancak son beş yıl içerisinde yapılan captagon operasyonu sayısı % 530, yakalanan şüpheli sayısı ise %77 oranında artmıştır. Son yıllarda özellikle sokak operasyonlarında yakalanan captagon miktarında önemli artışlar görülmektedir.

2009 yılından itibaren metamfetamin yakalamaları sürekli yükselen bir grafik çizmiştir. KOM birimleri tarafından 2009-2011 sürecinde yapılan metamfetamin yakalamaları yaklaşık %100 oranında artmıştır. Aynı süreçte şüpheli sayısı % 157, operasyon sayısı ise % 266 oranında artmıştır. 2011 yılında Jandarma Genel Komutanlığı ve Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü tarafından yapılan yakalamalar eklendiğinde toplam rakam 351 kg'a çıkmaktadır. Bu durum ülkemizin metamfetamin kaçakçılığı konusunda giderek artan bir yoğunluğa ulaştığını göstermektedir. Genel olarak ülkemizde yakalanan metamfetamin İran menşeilidir. İran'dan temin edilen metamfetamin, Türkiye üzerinden kuryeler aracılığıyla; Malezya, Tayland, Japonya, Endonezya ve Avustralya gibi Asya-Pasifik ülkelerine taşınmaktadır.

Kokain ticaretinden ülkemiz hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. Kokain yakalamalarının 2009 yılından sonra düzenli olarak arttığı görülmektedir. 2007 yılında 113.650 gr olan yakalama miktarı yaklaşık beş kat artarak, 2011 yılında 589 kg'a ulaşmıştır. 2010-2011 yıllarında yapılan kokain operasyonlarının sayısında %57 oranında bir artış yaşanmıştır. 2011 yılında operasyon başı yakalanan ortalama kokain miktarının önemli ölçüde arttığı görülmüştür. Önceki yıllarda kokain genellikle hava kuryelerinde yakalanmasına rağmen, 2011 yılında iki olayda toplam 363 kg kokain deniz yolu sevkiyatı sonrasında yakalanmıştır. Ayrıca bazı eroin organizasyonlarının son yıllarda kokain kaçakçılığı yapmaya başladığı görülmüştür.

Son beş yıl içerisinde yapılan sokak operasyonlarının sayısında %86, bu operasyonlarda yakalan şahıs sayısında ise %93 oranında artış görülmüştür. 2011 yılında KOM birimleri tarafından yapılan sokak operasyonları neticesinde; 3.155 kg esrar, 95 kg eroin, 1 kg

afyon, 3 kg kokain, 46.207 adet captagon, 165.899 adet ecstasy, 129 gr amfetamin, 397 gr metamfetamin, 1 kg bonzai ve 6136 adet kırmızı/yeşil reçeteye tabi tablet yakalanmıştır.

KOM Daire Başkanlığı tarafından uluslararası işbirliğine büyük önem verilmekte ve çok sayıda ülke/kuruluşla operasyonel/stratejik işbirliği projeleri yürütülmektedir. 2007-2011 yılları arasında 27 farklı ülke ile 107 operasyon gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar sonucu 585 kişi ile beraber 2,2 ton eroin, 35 kg kokain, 110 kg esrar, 15 kg afyon sakızı, 657.815 taler ecstasy, 14.942.218 tablet captagon, 22.960 lt asetik anhidrit, 217 kg amfetamin 19 kg metamfetamin, 783 gram bonzai ele geçirilmiştir.

Kontrollü teslimat uygulamaları uluslararası işbirliğinin en somut olarak yaşandığı platformlardan biridir. 1993-2011 yılları arasında KOM birimleri tarafından toplam 166 kontrollü teslimat operasyonu yapılmıştır. Bu operasyonlardan 96 adedi uluslararası seviyede 19 ülke ile işbirliği içerisinde gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlar neticesinde 3.102 kg esrar, 2.650 kg eroin, 98 kg esrar, 268 kg bazmorfin, 69 kg kokain, 39,5 ton asetik anhidrit, 152.000 adet ecstasy ve 5.612.000 adet captagon ele geçirilmiştir.

KOM Daire Başkanlığı terörizmin finansmanına karşı da önemli çalışmalar yürütmektedir. Yürütülen analiz çalışmaları esnasında özellikle PKK/KCK terör örgütünün uyuşturucudan önemli miktarlarda finansman sağladığı ve uyuşturucu ticaretinin her aşamasında etkin olduğu görülmüştür. Güvenlik güçleri tarafından yapılan tespitlerde, 1984-2011 yılları arasında yapılan 365 operasyonda terör örgütlerinin uyuşturucu olaylarına karıştığı tespit edilmiştir. Bu olaylarda toplam 842 kişi yakalanmıştır. Yapılan çalışmalarda PKK/KCK'ya ait 60 hücre evi ve sığınakta yüksek miktarlarda uyuşturucu yakalanmıştır. PKK/KCK'ya karşı yürütülen operasyonlarda bu güne kadar 4.253 kg eroin, 22.878 kg esrar, 2.484.003 kök kenevir bitkisi, 4305 kg bazmorfin, 8 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 337.412 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir. Narko-terör konusunda 2009-2011 yıllarında gerçekleştirilen 10 operasyonda ise 923 kg esrar ve 157 kg eroin ile birlikte 37 şahıs yakalanmıştır.

2. UYUŞTURUCU YAKALAMALARINDA GÖRÜLEN TRENDLER

2.1. Afyon ve Türevleri

2.1.1. Afyon, Bazmorfin ve Eroin

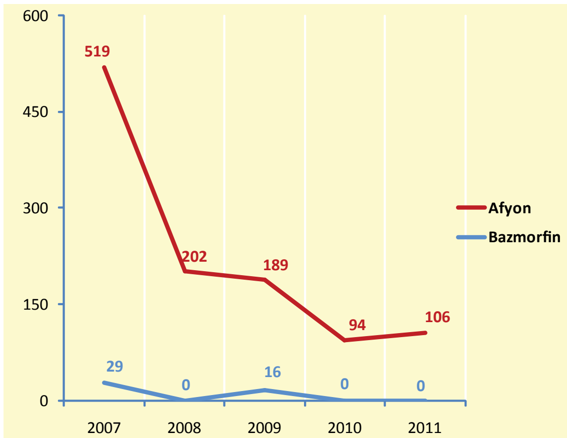
UNODC raporlarına göre dünya genelinde 12-21 milyon arası afyon ve türevi kullanıcısı bulunmaktadır.[1] Afyon ve türevleri arasında ise en çok kullanılan uyuşturucu madde eroindir (%75). 2009 yılında dünya genelinde 12-14 milyon eroin kullanıcısının, 375 ton eroin tükettiği tahmin edilmektedir.[2] UNODC tarafından yapılan Afganistan Afyon Anketinde, 2011 yılında Afganistan'da afyon üretiminin %61 oranında arttığı ve piyasalarda eroinin bulunabilirliğinde kısmi bir yükseliş yaşanacağı rapor edilmiştir.[3] Söz konusu kuruluş tarafından 2009 yılında 460-480 ton eroinin kaçakçılığa konu olduğu tahmin edilmiştir.

Türkiye 2011 yılında da Afganistan kaynaklı afyon ve türevlerine (opiatlar) maruz kalmaya devam etmiştir. Sınıraşan organize suç grupları tarafından Balkan Rotası aktif olarak kullanılmakta ve afyon ve türevleri Türkiye'ye genellikle İran üzerinden gelmektedir.

Türkiye'de yakalanan opiatların yaklaşık %98'i eroin formundadır. 2010 yılında olduğu gibi 2011 yılında bazmorfin yakalaması olmamıştır. Afyon yakalamalarında ise son beş yılda %80 oranında bir azalma meydana gelmiştir (bkz. Grafik 3.1). Türkiye'nin iç pazarında afyon talebi yok denecek kadar azdır. 2010 ve 2011 yıllarında yakalanan afyonun neredeyse tamamı kargo ile sevk edilirken yakalanmıştır. Afyonun genellikle İranlı organize suç grupları tarafından ABD ve Kanada'ya gönderildiği tespit edilmiştir. Afyon, olaylarına karışan Türk kaçakçıların sayısı ise oldukça düşüktür. Uyuşturucu organizasyonlarının, eroin maddesini afyon üretim bölgelerine yakın yerlerde üretmesinden dolayı Türkiye'de bazmorfin yakalamaları oldukça düşüktür (bkz.Grafik 3.1).

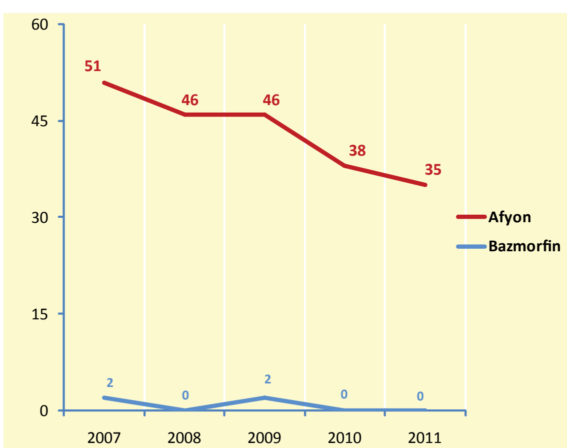
1 UNODC, World Drug Report 2011
2 a.g.r
3 UNODC, Afghanistan Opium Survey 2011

Grafik 3.1: Afyon ve Bazmorfin Yakalamaları (kg)



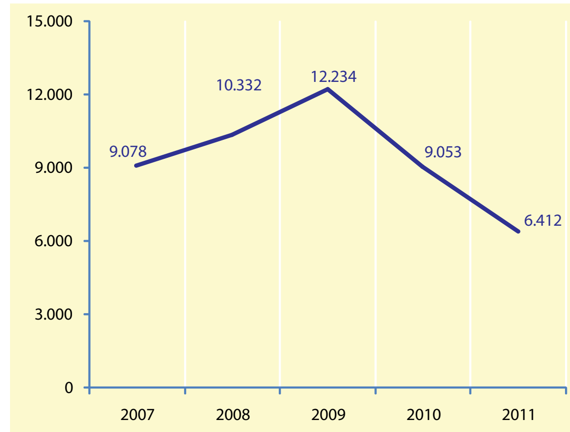
Grafik 3.2'de görüldüğü üzere son beş yılda sadece 4 bazmorfin operasyonu yapılmıştır. 2010 ve 2011 yıllarında ise hiç bazmorfin olayı vuku bulmamıştır. Afyon maddesi operasyonları sayısında da son beş yıllık süreçte de %31 oranında azalma meydana gelmiştir.

Grafik 3.2: Afyon ve Bazmorfin Yakalamaları Olay Sayıları



Grafik 3.3'de görüldüğü gibi Türkiye'de eroin yakalamalarında ve eroinin piyasada bulunabilirliğinde son beş yıllık süreçte çok önemli değişimler gözlemlenmiştir. 2009 yılında görülen zirveden sonraki iki yıllık süreçte eroin yakalamaları %47 oranında azalmıştır. 2011 yılındaki azalmanın oranı ise %29'dur. Afganistan'da afyon üretiminde görülen azalmanın Avrupa pazarları gibi Türkiye pazarında da eroin kıtlığına yol açtığı tespit edilmiştir.

Grafik 3.3: Eroin Yakalamaları (kg)



Ancak eroin yakalamalarındaki düşüşü tamamen Afganistan'da görülen üretim azalmasına bağlamak doğru değildir. Son yıllarda kaçakçılık organizasyonlarının rota ve yöntemlerinde görülen değişiklikler yakalamalara doğrudan yansımaktadır. Bu değişiklerden bazıları aşağıda sıralanmıştır.

- Afganistan kaynaklı eroin, İran ve Pakistan'dan havayolu kargosu ile doğrudan Batı Avrupa'ya gönderilmektedir. Bu gelişme KOM birimleri tarafından yapılan operasyonel/istihbari çalışmalarda açıkça görülmüş ve uluslararası kuruluşlar tarafından yazılan raporlarla teyit edilmiştir.
- Kaçakçılık rotalarında kısmi değişiklikler gözlemlenmiştir. Uyuşturucu kaçakçıları, Balkan Rotasında özellikle İran ve Türkiye'nin mücadele kapasitesinin yüksek olması nedeniyle, yakalanma riskinin arttığını fark ederek alternatif kaçakçılık rotalarına yönelmişlerdir.
- Deniz yolu ile eroin kaçakçılığı yükselişe geçen tehditlerden biridir. Konteyner sevkiyatı uluslararası organizasyonlar tarafından artan oranlarda kullanılmaktadır. 2009 yılında dünya genelinde deniz trafiğine çıkan 420 milyon konteynırın sadece %2'si aramaya tabi tutulmuştur.[4] Kasım 2010'dan itibaren SOCA ve UKBA (İngiltere Sınır Birimi) tarafından gerçekleştirilen 37 ayrı yakalamada, 5 konteynırdan toplam 650 kg Pakistan eroini ele geçirildiği bunun da özellikle konteynerden yapılan yakalamalarda kayda değer bir artışı yansıttığı bildirilmiştir[5].

4 A.g.r syf. 45
5 UNODC, The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment, 2011

- UNODC 2011 Uyuşturucu Raporuna göre 2009 yılında Afganistan ve Pakistan'dan 145 ton eroinin İran'a nakledildiği, İran'a giriş yapan eroinin ise dört ana koldan dağıldığı şeklinde bir değerlendirme yapılmıştır.[6]

  1-Ülkenin ortasını takip ederek Türkiye sınırına ulaşan güzergâh,

  2-Limanlar ve kıyı şeridi güzergâhı,

  3-Irak sınırına ulaşan güzergâh,

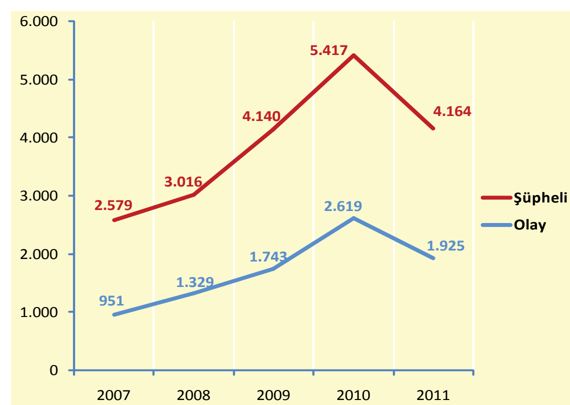
  4-Azerbaycan sınırına ulaşan güzergâh olduğu bildirilmiştir.

- Afyon maddesinin Afganistan'daki tarla çıkış fiyatının yükselmesi ve afyon üretimindeki düşüş, eroin fiyatlarına yansımıştır. Artan fiyatlar küçük eroin organizasyonlarını daha kârlı olan esrar, akaryakıt ve sigara kaçakçılığına yöneltmiştir. Bahsi geçen maddelerin kaçakçılığına uygulanan cezai müeyyideler uyuşturucu suçlarına nispeten daha hafiftir. Sigara ve akaryakıt kaçakçılığı suçlarından yakalanan şahıslara hapis cezası yerine idari para cezası verilmesi, bu tür suçları cazip hale getirmektedir. Bu durum ise uyuşturucu maddelerin ülkemize giriş yaptığı yerlerde faaliyet gösteren suç gruplarını sigara ve akaryakıt kaçakçılığına yönlendirmektedir. Bu hususla ilgili yapılan değerlendirme ve tespitlerde, 2010 ve 2011 yılları içerisinde sigara kaçakçılığına karıştıkları tespit edilen 51 şahsın geçmiş dönemde 50 gr ve üzeri eroin olayına karıştığı görülmüştür.[7]

- Teknik takip destekli yapılan projeli çalışmalarda, uyuşturucu organizasyonlarının İran'dan temin ettiği uyuşturucu maddeleri Irak üzerinden Suriye'ye, oradan da Lübnan'a getirdikleri tespit edilmiştir. Lübnan'a gelen eroinin de deniz yolu ile Avrupa ülkelerine nakliyesinin gerçekleştirildiği değerlendirilmiştir. UNODC tarafından hazırlanan Afyon ve Türevleri Hakkında Küresel Tehdit Değerlendirmesi Raporuna göre, İranlı yetkililer İran-Irak arasında son yıllarda eroin kaçakçılığı yapıldığını, Irak sınırına yakın bölgelerde önemli yakalamaların olduğunu belirtmişlerdir.

Türkiye'de eroin operasyonu ve bu operasyonlarda yakalanan şahıs sayısı 2010 yılına kadar sürekli artış göstermiştir (bkz. Grafik 3.4). Ancak 2011 yılında eroin olayına karışan şüphelilerin sayısı %23, eroin operasyonlarının sayısı ise %26 oranında azalmıştır. Son beş yıllık süreçte operasyon sayısı ile yakalanan şahıs oranında yüksek oranda korelasyon görülmektedir. Her iki unsurda görülen azalmanın en önemli etkenlerinden biri eroin kaçakçılarının diğer maddelerin kaçakçılığına yönelmesidir. Bir diğer önemli etken ise iç piyasada eroinin bulunabilirlik oranının düşmesidir.

Grafik 3.4: Eroin Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayıları



Geçmiş yıllarda olduğu gibi 2011 yılında da polis bölgesinde eroin yakalamalarının doğu sınırındaki illerimiz de ve Avrupa'ya sevk güzergâhında bulunan illerimizde yoğunlaştığı görülmektedir. İstanbul tek başına ülke geneli eroin yakalamalarının %47'sini gerçekleştirmiştir. İstanbul, Van, Hakkâri, Gaziantep, Mersin, Kocaeli, Aksaray ve Konya'da gerçekleştirilen yakalamalar, toplamda ulusal yakalamaların yaklaşık %90'ına tekabül etmektedir. Grafik 3.5'de görüldüğü üzere olay sayısı açısından illerimizin sıralaması değişmektedir. Adana, Antalya ve Mersin eroin olaylarında başı çekmektedir. Bu olgunun en önemli sebeplerinden biri bahsi geçen üç ilde sokak operasyonlarında görülen artıştır (Grafik 3.5).

Türkiye'ye eroin genel olarak İran'dan giriş yapmaktadır. 2011 yılı içerisinde yurt genelinde gerçekleştirilen 27 ayrı operasyonda ele geçirilen 1 ton 137 kilo 627 gram eroinin İran'dan getirildiği tespit edilebilmiştir.

6 UNODC, The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment, 2011
7 Bu konudaki değerlendirmeler için Kaçakçılık Suçlarıyla Mücadele bölümüne bakılabilir.

Ancak son zamanlarda yapılan operasyonlarda uyuşturucu organizasyonlarının, Irak'ı da alternatif bir güzergah olarak kullanmaya başladıkları görülmektedir. Resmi istatistiklere göre, günde ortalama 2500 büyük ve 1200 küçük araç Habur Sınır Kapısı'ndan ülkemize giriş yapmaktadır.

2011 yılında, 3 ayrı operasyonda 306.928 kg eroinin Kuzey Irak'tan ülkemize getirildiği anlaşılmıştır. 29.01.2011 tarihinde Kocaeli-Gebze KOM Grup Amirliğince Gebze'de bir TIR'da 323 paket halinde 168 kilo 500 gram eroin ele geçirilmiştir. Ele geçirilen eroinin ülkemize Kuzey Irak'tan giriş yaptığı tespit edilmiştir. İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğünce 30.03.2011 tarihinde Şırnak-Silopi'de gerçekleştirilen operasyonda ele geçirilen 75 kilo 200 gram eroinin, 23.12.2011 tarihinde Mersin ele geçirilen 63 kg eroinin Kuzey Irak'tan ülkemize giriş yaptığı tespit edilmiştir.

2011 yılı içerisinde KOM birimlerimizce gerçekleştirilen 1 kg ve üzeri 191 olayda tespit edilebilen hedef ülkelere bakıldığında Hollanda 14 olay ile ilk sırada yer almaktadır. Hollanda'yı 6 olay ile Almanya ve Yunanistan takip etmektedir. KOM birimlerince yapılan soruşturmalarda yaklaşık 740 kg eroin Hollanda'ya, 412 kg eroin ise Almanya'ya gönderilmeden yakalanmıştır (Bkz. Grafik 3.6).

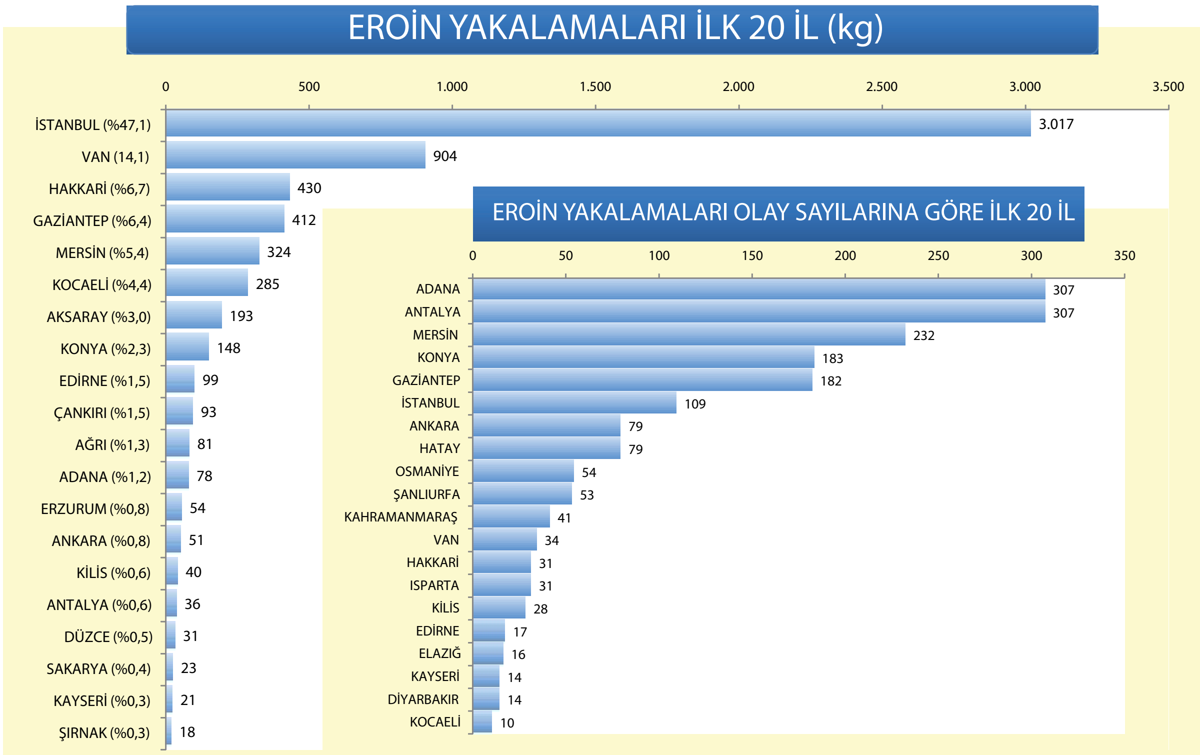
İstanbul Emniyet Müdürlüğü Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü görevlilerince, 24.11.2011 tarihinde İstanbul ilinde yapılan operasyonda, Yunanistan plakalı bir otomobilin arka koltuk taban kısmına gizlenmiş vaziyette, 41 kilo 600 gram eroin ele geçirilmiş, konuyla ilgili 2'si Yunan uyruklu toplam 5 şahıs yakalanmıştır. Operasyonda ele geçirilen uyuşturucunun güzergahının Balıkesir/Ayvalık'tan feribotla Midilli'ye, buradan da Yunanistan üzerinden Hollanda'ya gideceği, daha önceki sevkiyatın İzmir/Çeşme'den Midilli'ye, buradan da yine Yunanistan üzerinden Hollanda'ya olduğu tespit edilmiştir.

Daha önceki yıllardaki yapılan soruşturmalara bakıldığında, organizasyonların daha çok tek tip madde kaçakçılığı üzerinde uzmanlaştıkları ve sadece bu maddelerin kaçakçılığını yaptıkları görülmüştür. Örneğin eroin kaçakçılığı yapan organizasyonların yine eroin kaçakçılığı, kokain kaçakçılığı yapan organizasyonların da yıllarca kokain kaçakçılığı ile uğraştığı bilinmektedir. Ancak 2011 yılında yapılan çalışmalar neticesinde ortaya çıkan tablo, bu trendin farklı bir boyuta taşındığını, suç gruplarının farklı türden uyuşturucu maddelerin ticaretini beraberce yürüttüklerini ortaya çıkarmıştır. 2011 yılında 6 olayda eroin ve esrar, 1 olayda eroin, esrar ve bonzai, 1 olayda eroin, esrar ve ecstasy, 1 olayda eroin ve ecstasy, 1 olayda ise eroin, sigara ve kaçak içki beraber yakalanmıştır.

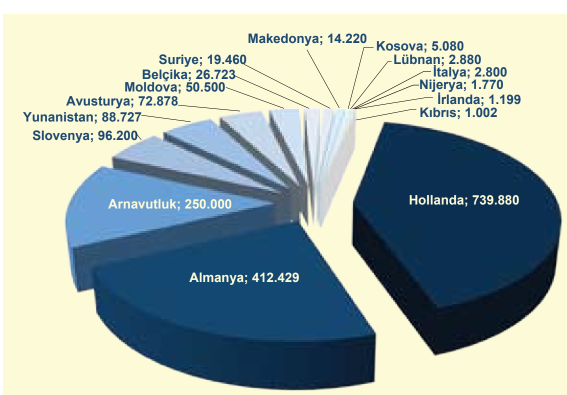
Grafik 3.5'de görüldüğü üzere İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Türkiye geneli eroin yakalamalarının yaklaşık %7'sini gerçekleştirmiştir. İstanbul'un ardından %14.1 ile Van, %6.7 ile Hakkari, %6.4 ile Gaziantep, %5.4 ile Mersin ve %4.4 ile Kocaeli illerimiz gelmektedir. Ancak olay sayıları açısından ülke geneli sıralaması değişmektedir. Sırasıyla Adana, Antalya, Mersin, Konya, Gaziantep ve İstanbul illerimiz olay sayısın en yoğun olduğu bölgelerimizdir.

Geçtiğimiz 10 yıl boyunca, Türkiye'de eroin olaylarında yakalanan yabancılar arasında İranlılar başı çekmiştir. 2011 yılında da bu durum değişmemiş ve 19 olayda 35 İran vatandaşı yakalanmıştır. Bu olaylarda İran uyruklulardan toplam 787 kg eroin maddesi ele geçirilmiştir. İranlılar dışında Yunanistan, Arnavutluk, Hollanda, Gürcistan, Makedonya ve Kosova vatandaşlarının Türkiye üzerinden yapılan eroin kaçakçılığında kayda değer rol oynadığı değerlendirilmektedir. Özellikle 2004–2005 yıllarından sonra Arnavut suç grupları Afganistan, İran ve Türkiye'den eroin temini konusunda doğrudan bağlantılar kurmaya başlamışlardır. Arnavut gruplar yüksek miktarlardaki eroin kaçakçılığı konusunda etkili olmakta ve Türk kaçakçılar ile rekabet etmektedir. 31.03.2011 tarihinde İstanbul'da bir TIR'da 250 kg eroin yakalanması, olayla ilgili olarak belirlenen 15 hedef şahıstan 7'sinin Arnavut uyruklu olması dikkatleri tekrar bahse konu grup üzerine çekmiştir.

Grafik 3.5: 2011 Yılı Eroin Yakalamaları Miktarı ve Olay Sayısına Göre İlk 20 İl



Grafik 3.6: 2011 Yılında KOM Birimleri Tarafından Ele Geçirilen Eroinin Tespit Edilebilen Hedef Ülkeleri (kg)



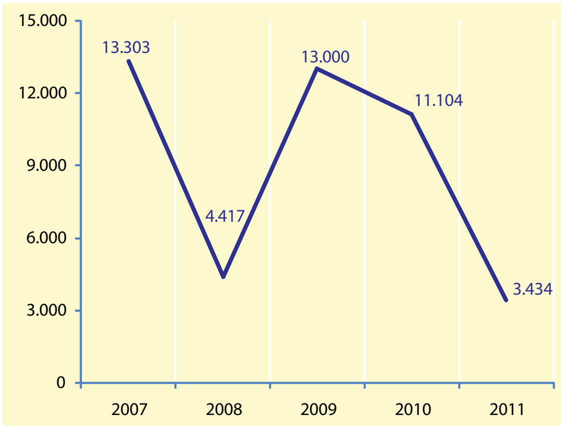
2.1.2 Asetik Anhidrit

Endüstri alanında yaygın olarak kullanılan asetik anhidritin ülkemizde üretimi yapılmamaktadır. Ulusal sanayinin talebi, yurtdışından yasal olarak ithal edilen asetik anhidrit ile karşılanmaktadır. Aynı zamanda asetik anhidrit eroin üretiminde kullanılan önemli bir kimyasal maddedir. Dünya genelinde yasadışı eroin üretiminin büyük bir kısmı, Güneybatı Asya'da gerçekleştiğinden, yasadışı yollarla temin edilen asetik anhidrit bu bölgeye ulaştırılmaktadır. Son yıllarda Güneybatı Asya'daki eroin laboratuvarlarında kullanılan asetik anhidrit'in, temel olarak Avrupa, Çin, Hindistan, Kore, Japonya ve Rusya'dan bölgeye transfer edildiğine dair önemli bilgiler mevcuttur.[8] Irak, önemli bir kaçağa kayma noktası olarak ortaya çıkmıştır. INCB yetkilileri Irak'a yönelik yaklaşık 600 ton asetik anhidrit maddesinin şüpheli sevkiyattan dolayı durdurulduğunu belirtmiştir. [9]

Grafik 3.7'de görüldüğü gibi Türkiye yasadışı asetik anhidrit kaçakçılığından transit ülke olarak etkilenmektedir. Son yıllarda ülkemizde yakalanan asetik anhidritin çoğunlukla Orta Avrupa ülkelerinden kaçağa kaydırılarak ülkemize yasadışı yollarla getirildiği tespit edilmiştir. 2011 yılında sadece 3.434 litre asetik anhidrit yakalanmıştır. Bir önceki yıla göre asetik anhidrit yakalamalarında %69 oranında gerileme görülmüştür. Yapılan soruşturmalardan Türkiye'de yakalanan asetik anhidritin Güneybatı Asya'daki laboratuvarları hedeflediği anlaşılmaktadır.

8 UNODC, The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment, 2011
9 INCB Yetkilileri Tarafından 54. Uyuşturucu Maddeler Komisyonu Toplantısı'nda yapılan sunumda belirtilmiştir.

Grafik 3.7: Asetik Anhidrit Yakalaması (lt)



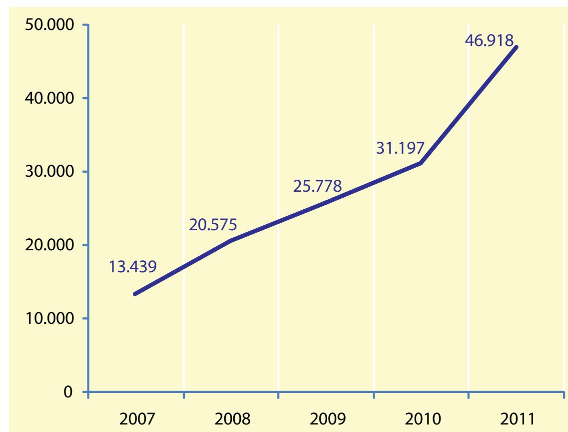
2010 yılında olduğu gibi 2011 yılında da sadece 3 asetik anhidrit olayı meydana gelmiştir. Son beş yıllık süreçte asetik anhidrit olayları sayısı 8'i geçmemiştir. Ancak 2011 yılında asetik anhidrit olaylarında yakalanan şahıs sayısında %325 oranında artış görülmüştür. 2011 yılında daha az miktarda asetik anhidrit yakalanmasına karşın, daha kapsamlı soruşturmalar yürütüldüğü görülmektedir. İstanbul Narkotik Şube Müdürlüğü ekiplerince 21.03.2011 tarihinde Bakırköy ilçesinde 3250 litre asetik anhidrit ele geçirilmiş olay kapsamında 15 şahıs yakalanmıştır.

2.2. Esrar ve Türevleri

Dünya genelinde en çok kullanılan uyuşturucu türü esrar ve türevleridir. UNODC 2011 Dünya Uyuşturucu Raporunda, 2009 yılında esrar kullanıcılarının sayısının 125-203 milyon aralığında olduğu tahminine yer verilmektedir.[10] Esrar, aynı zamanda en çok üretimi ve kaçakçılığı gerçekleştirilen uyuşturucu maddedir. Kenevir ekimi dünyanın pek çok ülkesinde açık ve kapalı alanlarda gerçekleşmekle beraber, küresel üretim miktarı hakkındaki bilgiler tahmin niteliği taşımanın ötesine geçememektedir. Dünyada kanun uygulayıcı birimler tarafından en çok yakalanan maddenin de esrar olduğu rapor edilmektedir. UNODC Dünya Uyuşturucu Raporuna göre, 2009 yılında dünya genelinde 6,000 tondan fazla esrar reçinesi yakalanmıştır.[11]

Ülkemizde de en çok kullanılan uyuşturucu madde esrardır. Dünya genelinde olduğu gibi ülkemizde de son yıllarda esrar talebinde artış gözlemlenmektedir. Talepte meydana gelen bu artış, maddenin arz boyutuna da yansımıştır. Türkiye'de son 5 yılda gerçekleştirilen esrar yakalamalarındaki %249'luk artış, ülkemize yönelik esrar tehdidinin boyutlarını ortaya koymaktadır. 2011 yılında Türkiye genelinde bir önceki yıla oranla %50,4 lük bir artışla yaklaşık 47 ton esrar ele geçirilmiştir. (Grafik 3.8)

Grafik 3.8: Esrar Yakalamaları (kg)



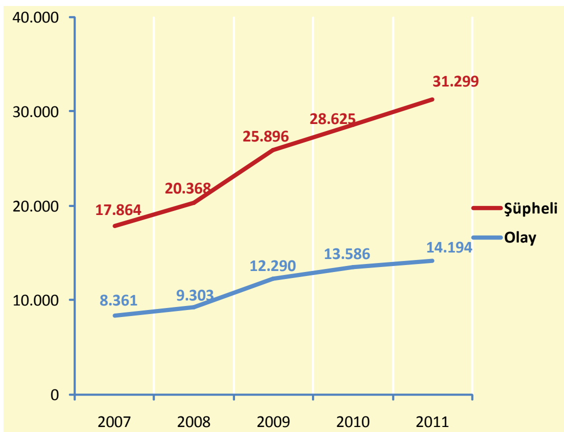
Esrar yakalamalarındaki sürekli artışın birkaç temel nedeni olduğu değerlendirilmektedir. Bunlardan birincisi, planlı operasyonlar sürecinde çok sayıda organizasyonun çökertilmesidir. İkinci neden risk analizine dayalı çalışmalardır. 2011 yılı içerisinde iller arasındaki koordinasyon ve etkili profilleme çalışmaları neticesinde, 23.027 kg esrar ele geçirilmiştir. Bu rakam 2011 yılı toplam yakalamasının %50'sini teşkil etmektedir. Üçüncü neden, KOM birimlerine ulaşan ihbarların değerlendirilmesi ve operasyona dönüştürülmesidir. İhbarların değerlendirilmesi neticesinde yaklaşık 10,5 ton esrar ele geçirilmiştir.

Yakalamaların paralelinde, son beş yıl içerisinde KOM birimleri tarafından yapılan esrar operasyonları sürekli bir artış göstermiştir. 2007-2011 yılları arasında yapılan operasyonlardaki toplam artış oranı %77'dir. Aynı süreçte, esrar olaylarında yakalanan şahıs sayısı da %75 oranında artmıştır. 2011 yılında KOM birimleri tarafından Türkiye'nin hemen her bölgesinde esrar operasyonu yapılmıştır. 2011 yılında sokak satıcılarına yönelik yürütülen çalışmalarda, en fazla yakalanan uyuşturucu esrar olmuştur. 2007 yılında 2.067 kg olan esrar yakalaması 2011 yılında %100'lük bir artışla 3.155 kg'ye çıkmıştır.

10 UNODC, 2011, a.g.r., 175
11 UNODC, 2011, a.g.r.

Aynı dönem içerisinde meydana gelen olay sayısı 444 den %90'lık artışla 824'e ulaşmıştır. Yakalanan şüpheli sayısı ise 4.892'den yaklaşık 2 kat artarak 9.341 olmuştur (Grafk 3.9).

Grafik 3.9: Esrar Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayıları

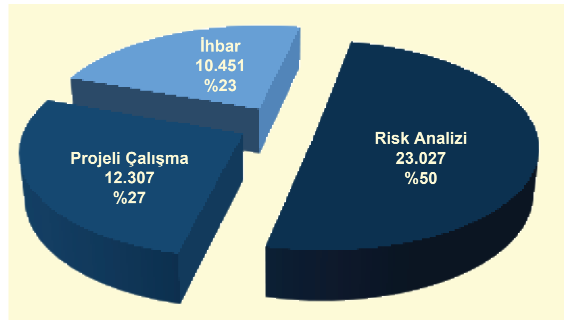


Ülkemizde üretilen esrar iç tüketimi karşılamaya yöneliktir. Bunun yanı sıra iç pazara yönelik olarak yurtdışından esrar ithali de söz konusudur. 2011 yılı içerisinde KOM birimleri tarafından gerçekleştirilen operasyonel/istihbari çalışmalar neticesinde İran ve Suriye'den ülkemize önemli miktarlarda esrar girişi tespit edilmiştir. Bunların da ötesinde 2011 yılı Ocak ayı içerisinde gerçekleştirilen operasyon neticesinde Hollanda uyruklu bir şahsın beraberinde Lübnan menşeili olduğu tespit edilen esrar ele geçirilmiştir.

2011 yılında ülke genelinde mücadeleci birimler tarafından 75,7 ton esrar yakalanmıştır. Bahse konu miktarın %62'si KOM birimleri tarafından ele geçirilmiştir. 2011 yılında, geçmiş yılların aksine jandarma bölgesinde gerçekleştirilen yakalamalarda bir azalma meydana gelmiştir.

2011 yılı içerisinde esrar yakalamalarının %50'si risk analizi ve profillemeye dayalı çalışmalar neticesinde gerçekleştirilmiştir. Planlı/projeli çalışmalar neticesinde ele geçirilen esrar toplam yakalamalar içerisinde 12.307 kg ile %27'lik dilimi teşkil etmektedir. Yakalamaların % 23'ü ise alınan ihbarların değerlendirilmesi neticesinde gerçekleştirilmiştir (Grafk 3.10).

Grafik 3.10: 2011 Yılı Esrar Yakalamalarında Kullanılan Yöntemler



Esrar maddesinin formatı ve miktarı nakliyede tercih edilen yöntemi belirleyebilmektedir. Esrarın bölgesel ve yurt geneli dağıtımında en çok binek otolar tercih edilmektedir. 2011 yılında binek otolara yönelik gerçekleştirilen 1984 operasyonda 24.789 kg esrar ele geçirilmiştir. Olay sayısı baz alındığında binek otoları, otobüsler, miktar baz alındığında ise kamyonetler takip etmektedir.

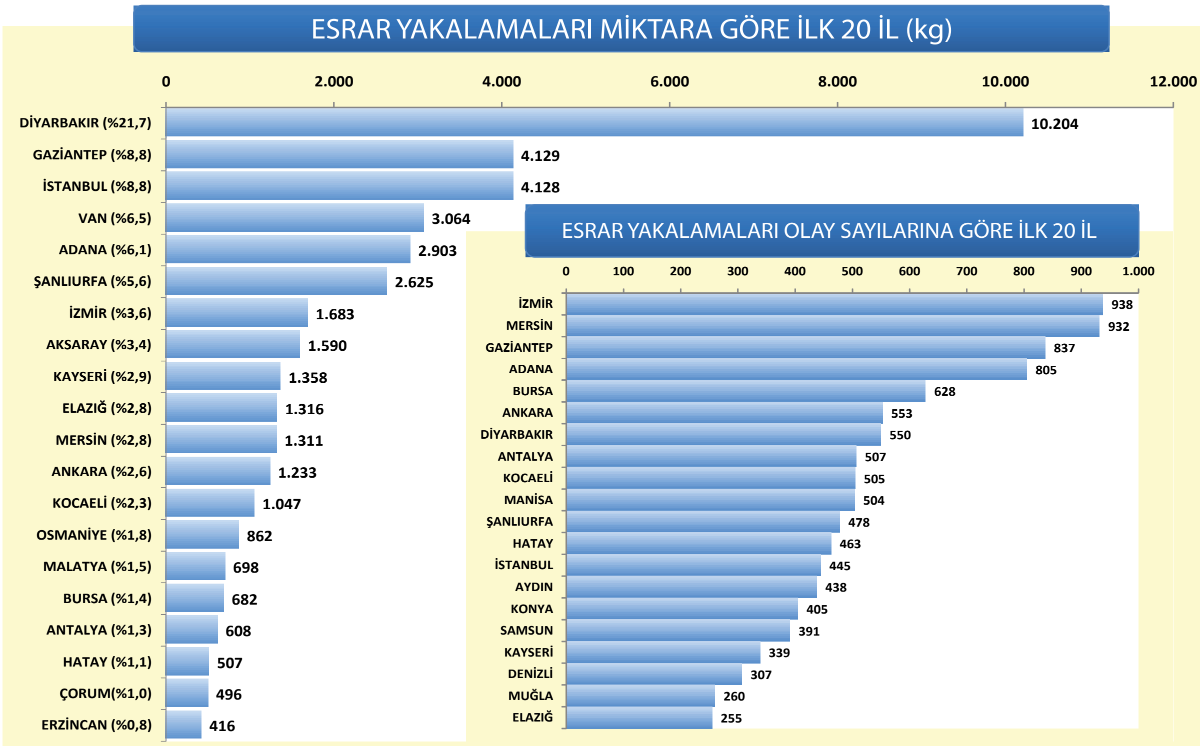
Son dönem gelişmelerinden biri de kara ulaşımının yanı sıra havayolunun da kullanılmaya başlanmasıdır. 2011 yılı Kısım ayında Sabiha Gökçen Havalimanında bir kuryeden 22 kg esrar ele geçirilmiştir. Gönderici ve alıcı açısından yakalanma riskini azaltan kargo yöntemi de tercih edilen yöntemler arasındadır. 2011 yılı içerisinde 26 operasyonda kargo yöntemiyle kaçakçılığı yapılan 518 kg esrar maddesi ele geçirilmiştir.

Esrar kaçakçılığında küçük miktarların parça parça taşınması en yaygın metotdur. Ancak son yıllarda 50 kg ve üzeri yakalamaların sayısında düzenli bir artış olmuştur. 2011 yılında 50 kg ve üzeri esrarın ele geçirildiği operasyonlarda toplam 28.860 kg esrara el konulmuştur.

Son 5 yıl içerisinde ülkemizde esrar kaçakçılığı ile ilgili olarak 121.037 Türk ve 392 yabancı uyruklu şahıs hakkında yasal işlem gerçekleştirilmiştir. Bahse konu şahısların nüfusa kayıtlı oldukları illere bakıldığında, ülke genelinde homojen bir yapıdan veya bu şahısların yoğunlaştığı bir bölgeden bahsetmek mümkün değildir. Dağınık bir görüntü arz eden şahıs dağılımı esrarın ülke geneline yayılmış bir sorun olduğunu göstermektedir.

Ülkemizde esrar konusunda işlem gören yabancı uyruklu şahısların genel itibariyle komşu ülkelerden olduğu göze çarpmaktadır. İran, Gürcistan, Azerbaycan ve Suriye vatandaşları ülkemizde en çok yakalanan yabancı uyruklu şahıslar olarak ön plana çıkmaktadır. Bu durum esrar kaçakçılığının sadece yurtiçini etkileyen bir problem değil aynı zamanda bölgesel bir sorun olduğunu göstermektedir.

Grafik 3.11 : 2011 Yılı Esrar Yakalamaları Miktar ve Olay Sayılarına Göre İlk 20 İl



Grafik 3.11'de görüldüğü gibi 2011 yılında esrar yakalamalarında Diyarbakır ilimiz %21,7 ile ilk sırada yer almıştır. Diyarbakır ilini Gaziantep, İstanbul, Van, Adana ve Şanlıurfa illerimiz takip etmektedir. Ancak olay sayısı bakımından Türkiye geneli sıralama farklı biçimde ortaya çıkmıştır. Özellikle İzmir, Mersin, Gaziantep ve Adana illerinde yapılan yoğun sokak operasyonları nedeniyle esrar olayları bu bölgelerde yoğunlaşmıştır.

2.3. Sentetik Uyuşturucular

2.3.1. Ecstasy

Dünya genelinde ecstasy tabletler çoğunlukla MDA, MDMA ve TMA gibi etken maddeler içermektedir. Ancak ülkemizde ele geçirilen tabletlerinin, laboratuvar analizlerinde zaman zaman amfetamin ve MCPP gibi etken maddeler içerdiği görülmektedir. Buna paralel olarak satıcı ve kullanıcılara ulaşan ecstasy tabletlerde farklı etken maddelere rastlanmaktadır. Doğu ve Güneydoğu Asya ülkelerinden temin edilen safrol zengini yağ (SRO) ile MMDMG (Metil3-(metilidindioxy)fenil 2-metil glycidate) PMK'nın yerine kullanılan başlıca kimyasallar olmuştur.

UNODC 2011 Dünya Uyuşturucu Raporunda, ecstasy üretiminin son yıllarda Avrupa dışında gerçekleştirilmeye başladığı ifade edilmektedir. Doğu ve Güneydoğu Asya, Kuzey Amerika, Okyanusya ve Latin Amerika diğer üretim merkezleri olarak belirginleşmektedir. Ancak son yıllarda Avrupa'nın ecstasy yakalamalarında büyük düşüşler gözlemlenmektedir. 1996 yılında küresel ecstasy yakalamalarının %90'ı Avrupa'da gerçekleştirilmişken, bu oran 2009 yılı itibariyle %18'e düşmüştür.[12]

Avrupa'daki yakalamalarda gerçekleşen düşüşlerin bir yansıması olarak, Türkiye'de de ecstasy yakalamalarında 2007-2009 yılları arasında kademeli bir düşüş yaşanmıştır. Bu düşüşün temelinde piyasaya alternatif sentetik tablet sürülmesine bağlı olarak ecstasy talebinin azalması yatmaktadır. Ancak son iki yılda gerçekleştirilen operasyonlarda ele geçirilen ecstasy miktarında bir artış yaşanmıştır.

Türkiye, ecstasy açısından nihai pazar konumundadır. Ülkemizde yakalanan ecstasy tabletler genel olarak Batı Avrupa menşeilidir. Belçika ve Hollanda başta olmak üzere Avrupa ülkelerinden hava, deniz ve karayolu ile ülkemize gelen ecstasy kullanıcılara ulaşmaktadır. Ülkemize

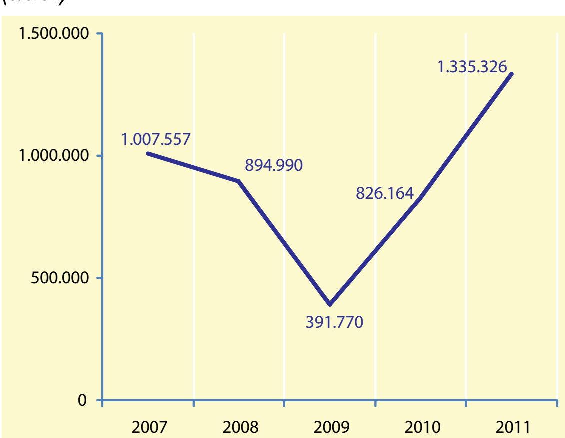
12 UNODC, 2011, a.g.r., 39

uzanan kara yolu güzergahında, geçmiş yıllarda Bulgaristan yoğun olarak kullanılırken, son yıllarda Yunanistan'dan ecstasy girişleri olduğu da tespit edilmiştir.

2011 yılında Hakkari'den İran'a götürülmek üzere 9 kilo 250 gram ecstasy tablet ele geçirilmiştir. Bu yakalama ile ilk defa ülkemiz üzerinden İran'a ecstasy sevkiyatı gerçekleştirildiği tespit edilmiştir.

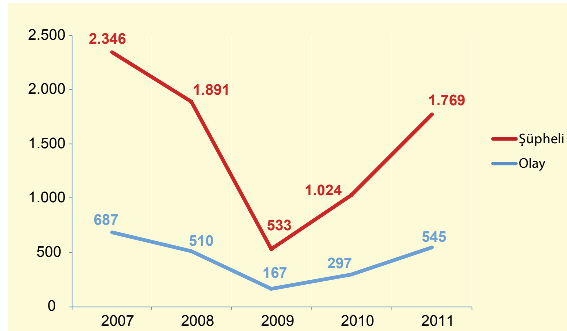
Grafik 3.12'de ecstasy yakalamaları miktarı verilmiştir. Buna göre Türkiye'de yakalanan ecstasy miktarı son beş yılda dalgalı trendler göstermiştir. 2007 ile 2009 yılları arasında %61 oranında daralan ecstasy yakalamaları, sonraki iki yıllık periyotta % 214 oranında genişlemiştir. Özellikle 2010 yılı sonrası Türkiye'nin Avrupa ecstasy yakalamalarında önemli bir paya sahip olduğu gözlemlenmektedir. Son yıllarda yakalamalarda görülen artışın en önemli sebebinin, artan iç talep olduğu değerlendirilmektedir.

Grafik 3.12: Ecstasy Yakalamaları Miktarları (adet)



Son beş yıl içerisinde KOM birimleri tarafından yapılan operasyonlar ve yakalanan şüphelilerin benzer bir eğri gösterdiği görülmektedir. 2007-2009 döneminde %76 oranında azalan operasyon sayısı 2010-2011 döneminde toplam % 208 artış göstermişti (bkz. Grafik 3.13). Aynı şekilde 2007-2009 döneminde %78 oranında azalan şüpheli sayısı, sonraki iki yıllık süreçte %234 oranında artmıştır. Bu artışta KOM birimlerince son yıllarda yurtiçi uyuşturucu şebekelerine karşı yürütülen operasyonlarına ağırlık vermesinin önemli rolü olduğu değerlendirilmektedir. Nitekim yapılan ecstasy operasyonlarının büyük çoğunluğunun sokağa yönelik olduğu görülmektedir. KOM birimleri tarafından yapılan sokak operasyonlarında 2011 yılında 165.899 adet ecstasy tablet yakalanmıştır.

Grafik 3.13: Ecstasy Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayıları

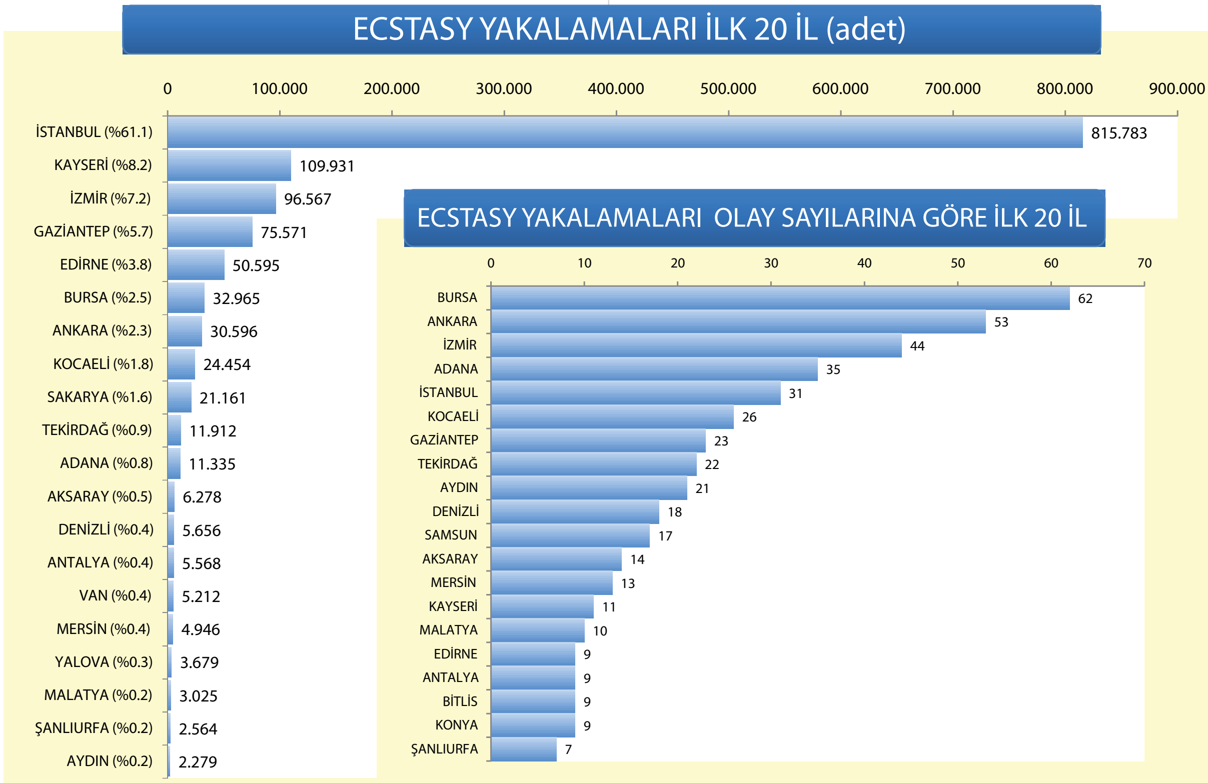


Ecstasy operasyonlarında yakalanan şahısların büyük çoğunluğu Türk vatandaşıdır. Yapılan uyruk analizleri, 2011 yılında yakalanan ecstasy maddesinin %18'inin yabancı uyruklu şahıslar tarafından ülkemize sokulduğunu ortaya koymuştur. Ecstasy olaylarında yakalanan yabancıların yaklaşık %25'i, Bulgaristan uyrukludur. Bulgar vatandaşlarının yanısıra Fas, Gürcistan, Hollanda, Irak, İngiltere, İran, Polonya ve Romanya vatandaşlarının da yakalandıkları görülmektedir.

Ecstasy organizasyonları, havayolu kurye sistemini de aktif olarak kullanmaya devam etmektedirler. 2011 yılında havalimanlarında 283.000 adet ecstasy ele geçirilmiştir. 2010 yılı Şubat ayında, İstanbul Atatürk Havalimanında Hollanda'dan getirilen bir valiz içerisinde 14.900 adet ecstasy tablet ele geçirilmiştir. Kuryeler için ana giriş noktası İstanbul olmasına rağmen zaman zaman güneydeki turistik bölgelerimizde giriş noktası olarak seçilmektedir. 2010 yılının Şubat ayında Antalya Hava Limanında Hollanda uyruklu bir kuryenin valizinde 20.000 adet ecstasy tablet yakalanmıştır. 2011 yılı Kasım ayının ilk 10 günü içerisinde, İstanbul Atatürk Havalimanında 4 farklı olayda, Belçika ve Hollanda'dan geldiği anlaşılan toplam 478.000 adet ecstasy tablet yakalanmıştır.

Ecstasy kaçakçılığında hava trafiğinin yanı sıra kara araçları da yaygın olarak kullanılmaktadır. 2011 yılında 88 kara aracında 713.746 adet ecstasy tableti yaklanmıştır. Ayrıca, organizasyonların kargo ve posta yöntemi kullanarak ecstasy kaçakçılığı yapmaya devam ettikleri görülmüştür. 2011 yılında yapılan 2 posta/kargo operasyonunda 13.530 adet ecstasy ele geçirilmiştir.

Grafik 3.14: 2011 Yılı Ecstasy Yakalamalarında Miktar ve Olay Sayılarına göre İlk 20 İl



2011 yılında bir olayda Hollanda'dan temin edilen ecstasy tabletleri öncelikle karayolu ile Almanya'dan İtalya'ya taşınmıştır. Daha sonra İtalya'dan denizyolu ile Mersin'e getirilmiş ve buradan karayolu ile nihai olarak Kayseri'ye ulaştırılmıştır. Ayrıca Hollanda'dan temin edilerek havayolu ile Kayseri'ye oradan da Aksaray'a getirilen ecstasy tabletler de ele geçirilmiştir.

Yukarıdaki Grafik 3.14'de görüldüğü üzere ,ülke genelinde KOM birimlerince yapılan ecstasy yakalamalarının %61'ini İstanbul Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü gerçekleştirmiştir. İstanbul'da gerçekleşen ecstasy operasyonları büyük oranda uluslararası organize suç gruplarına yönelik olarak yapılmıştır. İstanbul ilini Kayseri, İzmir ve Gaziantep takip etmiştir. Olay sayısı açısından Bursa, Ankara, İzmir ve Adana'nın ön plana çıktığı görülmektedir. Anılan illerimizde yapılan ecstasy operasyonları büyük oranda sokak dağıtım şebekelerini hedef almıştır.

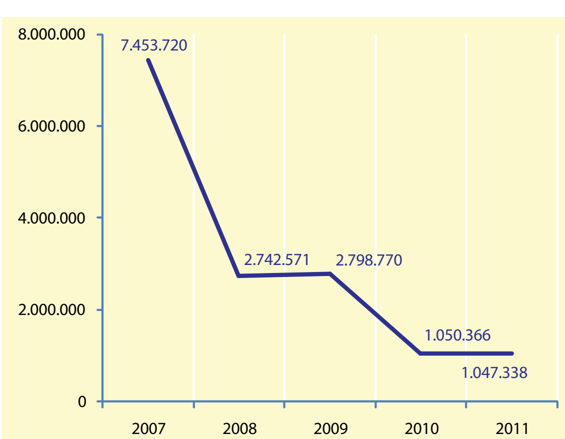
2.3.2 Captagon

Ülkemizde captagon olarak adlandırılan sentetik tabletler, amfetamin türü uyuşturucular grubundandır ve uyarıcı nitelik taşımaktadır. Coğrafi konumu itibariyle, captagon kaçakçılığından transit olarak etkilenen ülkemiz, son yıllarda ayrıca pazar haline de gelmiştir. Captagon logolu tabletlerde genelde etken madde olarak, amfetamin bulunmaktadır. Ancak son dönemde ele geçirilen ecstasy logolu tabletlerin içeriğinde de amfetamine rastlandığı gözlenmektedir. Diğer bir söylemle captagon tabletler, piyasaya ecstasy logosuyla sürülmektedir.

Grafik 3.15'de görüleceği üzere, son beş yıl içerisinde captagon yakalamalarında çok önemli bir düşüş görülmüştür. Polis sorumluluk bölgesinde captagon yakalamaları %86 oranında daralmıştır. Türkiye geneli captagon yakalamalarında görülen düşüş daha keskindir. 2007 yılında Türk uyuşturucuyla mücadele birimleri tarafından yaklaşık 7,6 milyon tablet yakalanırken, bu rakam 2011 yılında yaklaşık 1 milyon tablete düşmüştür. Özellikle 2007-2009 yıllarında KOM birimlerinin yakalamalarının çok yüksek olmasının en temel sebebi, geniş çaplı operasyonlardır. 2007 yılında Hatay'da 4.250.000, 2008 yılında Adana'da 2.145.000 ve 2009 yılında İstanbul'da 2.122.080 adet captagon yakalaması gerçekleştirilmiştir. 2010 ve 2011 yıllarında büyük ölçekte yakalamanın gerçekleşmemesinin üç temel sebebi olduğu değerlendirilmektedir.

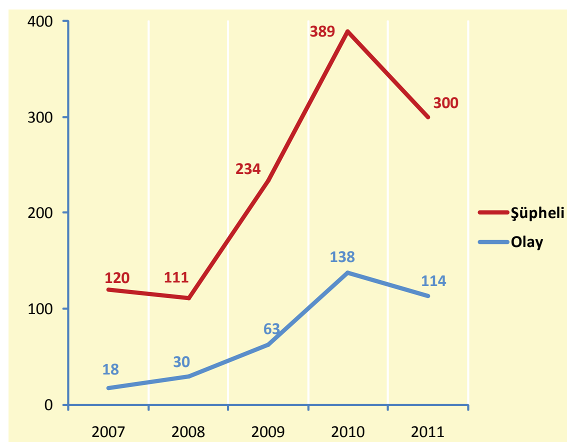
- Önceki yıllarda captagon tabletler Güney Avrupa ülkelerinden (Bulgaristan, Romanya vb.) temin edilerek ülkemiz üzerinden Ortadoğu ve Arap ülkelerine sevk edilirken, son yıllarda Güney Avrupa'dan captagon girişinin oldukça düştüğü gözlenmektedir.
- KOM birimleri tarafından yapılan operasyonlar neticesinde, çok sayıda captagon şebekesi çökertilmiştir. Bu şebekelerin piyasadan silinmesi captagon ticaretini aşağıya çekmiştir.
- Türkiye KOM birimleri tarafından yapılan operasyonlar neticesinde captagon kaçakçıları ve üreticileri için riskli bir konuma gelmiştir. Son yıllarda captagon üretiminin Ortadoğu'ya kaydığı görülmektedir. 2009 yılında Suudi Arabistan tarafından 13,4 ton, Suriye tarafından 22 milyon tablet ve Katar tarafından 29,1 milyon tablet captagon yakalanmıştır.[13] Bu üç ülkenin dışında Birleşik Arap Emirlikleri, Yemen ve İran'da da önemli miktarlarda captagon yakalanmıştır. Yürütülen çalışmalarda, özellikle Lübnan, Suriye ve Ürdün gibi ülkelerde üretilen sentetik uyuşturucuların direkt olarak Suudi Arabistan gibi tüketim bölgelerine sevk edilmesi, captagon yakalamalarındaki düşüş sebepleri arasındadır. Başka bir deyişle daha önceden captagon temininde dışa bağımlı olan Ortadoğu son yıllarda bölgesel üretim faaliyetlerine sahne olmaktadır.

Grafik 3.15: Captagon Yakalamaları (adet)



Ülke genelinde captagon yakalamalarında görülen keskin düşüşün aksine, captagon operasyonlarının ve şüphelilerinin sayısının giderek arttığı görülmektedir. Grafik 3.16'da görüldüğü gibi son beş yıl içerisinde yapılan captagon operasyonu sayısı % 530, yakalanan şüpheli sayısı ise %77 oranında artmıştır (bkz. Grafik 3.16). Bu durum captagon maddesine yönelik sokak operasyonlarının sayısında ciddi oranda artış yaşandığını göstermektedir. 2007 yılında yapılan sokak operasyonlarında yakalanan captagon adedi sadece 334 iken 2011 yılında bu rakam 46.207'ye çıkmıştır.

Grafik 3.16: Captagon Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayıları



Grafik 3.17'de görüldüğü üzere, captagon yakalamaları İstanbul ve Gaziantep çevresinde yoğunlaşmıştır. 2011 yılında Gaziantep KOM Şube Müdürlüğü tarafından 645.833 adet captagon tableti ele geçirilmiştir. Gaziantep KOM birimlerince gerçekleştirilen yakalamalar Türkiye genelinin %62'sini teşkil etmektedir. İstanbul narkotik birimleri tarafından 287.950 adet captagon yakalanmıştır. İstanbul yakalamaları toplam KOM birimleri yakalamalarının %27'sine tekabül etmektedir. İstanbul ve Gaziantep yakalamaları toplam polis bölgesi yakalamalarının %89'una denk düşmektedir. Bu iki ilimiz dışında Tekirdağ, Van, İzmir, Hatay, Hakkari, Ankara, Kilis ve Şanlıurfa'da önemli miktarda captagon tableti ele geçirilmiştir.

13 UNODC, Amphetamines and Ecstasy: Global Threat Assessment

Grafik 3.17: 2011 Yılı Captagon Yakalamalarında Miktar ve Olay Sayılarına Göre İlk 10 İl



2.3.3. Metamfetamin

Metamfetamin bir amfetaminin türevidir. Kulanım sonrası etkileri açısından amfetaminden daha tehlikelidir. ABD, Doğu ve Uzakdoğu Asya ülkelerinde ve Avrupa'nın bazı bölgelerinde uzun süredir revaçtadır. Metamfetamin halen dünyada en çok üretilen amfetamin türü uyarıcıdır (ATS).

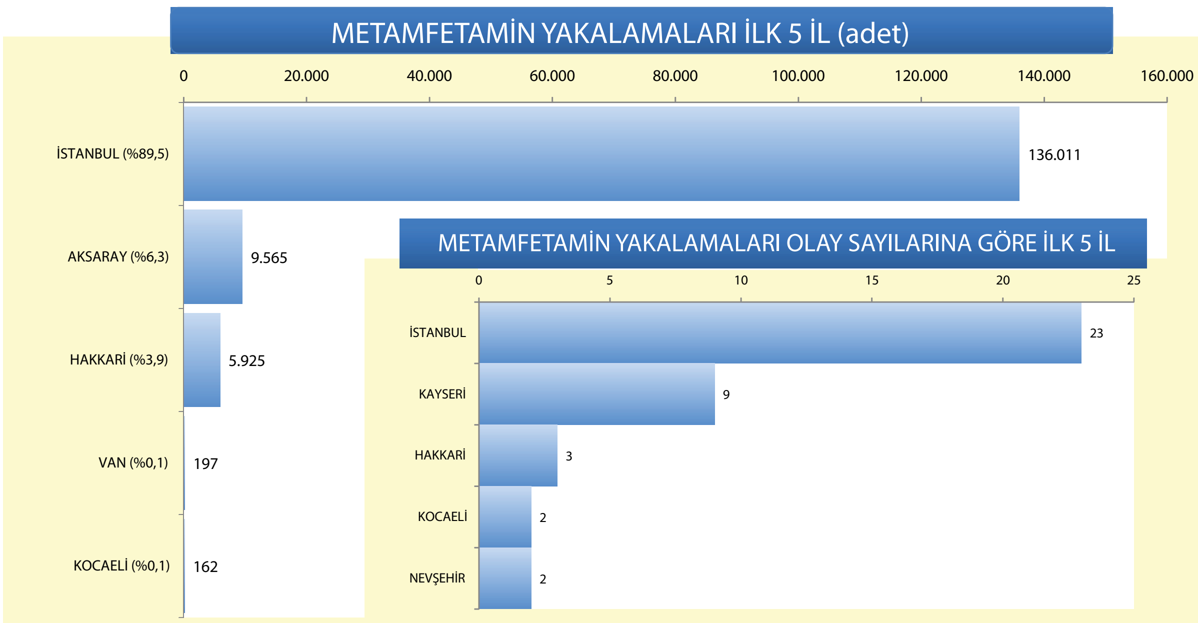
2009 yılında dünya genelinde ele geçirilen metamfetamin imalathanesi sayısında %22'lik bir artış meydana gelmiştir. 2008 yılında 8.300 metamfetamin imalathanesi ele geçirilmişken, 2009 yılında ele geçirilen imalathane sayısı 10.200'e çıkmıştır.[14] UNODC tarafından yapılan analizler, metamfetaminin özellikle Asya-Pasifik bölgesinde giderek popüler hale geldiğini göstermektedir.

Komşumuz İran'da ilk metamfetamin yakalaması 2005 yılında gerçekleşmiştir. UNODC 2011 ATS Değerlendirme Raporunda 2005'ten günümüze kadar İran'ın Asya pazarında hem üretim hem de kaçakçılık bağlamında önemli bir konuma yükseldiği, İran'da üretilen metamfetaminin Kuzey Batı Asya, Güney Batı Asya ve Batı Avrupa'ya sevk edildiği ifade edilmiştir. Bu bağlamda 2010 yılında 1.289 kg, 2011 yılında 3.659 kg metamfetamin yakalaması gerçekleştirilmiştir. Bunun da ötesinde İran'da metamfetamin üretiminde kullanılan "efedrin" isimli kimyasal maddenin de zaman zaman yakalandığı görülmektedir. 2010 yılında 2.735 kg efedrin yakalanırken, 2011 yılında bu rakamın 3.809 kg'a yükseldiği görülmektedir.

İran'daki gelişmelerin paralelinde ülkemizde de metamfetamin yakalamalarında artış gözlemlenmektedir. Grafik 3.18'de görüldüğü üzere 2009 yılından itibaren metamfetamin yakalamaları artan bir grafik çizmiştir. 2009-2011 sürecinde metamfetamin yakalamaları yaklaşık %100 oranında artmıştır. Aynı süreçte şüpheli sayısı %157, operasyon sayısı ise % 266 oranında artmıştır. 2011 yılında jandarma ve gümrük tarafından yapılan yakalamalar eklendiğinde toplam rakam 300 kg'a çıkmaktadır. Bu durum ülkemizin metamfetamin kaçakçılığı konusunda giderek artan bir yoğunluğa ulaştığını göstermektedir. Sokak operasyonlarında sadece 397 gr metamfetamin ele geçirilmiştir. Bu durum metamfetamin kaçakçılığı konusunda Türkiye'nin transit konumunun devam etmesinin yanı sıra, küçük çapta iç pazarın da Ülkemizde oluşmaya başladığını göstermektedir.

14 UNODC, 2011, a.g.r., 146

Grafik 3.18: 2011 Yılı Metamfetamin Yakalamalarında Miktar ve Olay Sayılarına Göre İlk 5 İl



Polis bölgesinde meydana gelen metamfetamin olayları İstanbul (%53), Kayseri (%20), Hakkari (%7), Kocaeli (%4,5), Nevşehir (%4,5), Sivas (%2), Erzincan (%2) ve Aksaray'da (%2) yoğunlaşmıştır (bkz. Grafik 3.18). Ancak metamfetamin yakalamalarının yaklaşık % 90'ı İstanbul'da meydana gelmiştir. İstanbul'da yapılan yakalamaların çok önemli bir kısmı Atatürk Havalimanında gerçekleştirilmiştir.

Genel olarak ülkemizde yakalanan metamfetamin İran menşeilidir. İran'dan temin edilen metamfetamin, Türkiye üzerinden hava yolu kuryeleri ve kargo gönderileriyle Malezya, Tayland, Japonya, Endonezya ve Avustralya gibi Asya-Pasifik ülkelerine taşınmaktadır. İran ile Uzakdoğu ülkeleri arasında metamfetamin fiyatları açısından büyük bir fark mevcuttur. Kaçakçılık organizasyonları bu fiyat farkının yol açtığı yüksek kar marjından önemli gelirler elde etmektedirler.

Türkiye'de yakalanan metamfetamin kuryelerinin yaklaşık %80'i İran uyrukludur. İran uyruklu şahısları sırasıyla Nijerya, Almanya, Belçika, Gürcistan, Fransa, İtalya, Romanya, İngiltere, Japonya, Türkiye ve Özbekistan uyruklu şahıslar izlemektedir.

2.3.4. Sentetik Kannabinoid (Bonzai)

Sokak dilinde bonzai olarak bilinen ve bonzai isimli ağacın yapraklarına emdirilen 1-naphthalenyl (1-pentyl-1H-indol-3-yl) methanone veya diğer adıyla JWH-18 grubu sentetik kannabinoidler, esrar gibi yeşil renkli bitki kırıntılarından oluşmaktadır.

Ülkemizde uyuşturucu madde kapsamına dahil edilen bonzai, ilk olarak 2010 yılında yakalanmıştır. Bonzai ülkemize çoğunlukla Avrupa, KKTC ve Çin'den getirilmektedir. 2011 yılında gerçekleştirilen 77 operasyonda 223 şahıs ile birlikte 48 kg sentetik kannabinoid (bonzai) ele geçirilmiştir. Yakalamaların büyük bölümünün ülkemizin batı illerinde gerçekleştiği tespit edilmiştir. Önümüzdeki süreçte ülkemizde bonzai tüketiminin artabileceği değerlendirilmektedir.

2.4. Kokain

UNODC 2010 Dünya Uyuşturucu Raporuna göre dünya çapında yaklaşık 16 milyon insan kokain kullanmaktadır.[15] En büyük pazar olan Kuzey Amerika'da toplam 6.2 milyon kokain bağımlısının olduğu ve yaklaşık 196 ton kokain tüketildiği tahmin edilmektedir.[16] İkinci büyük pazar olan Avrupa'da 2008 yılı itibariyle yaklaşık 4,5 milyon

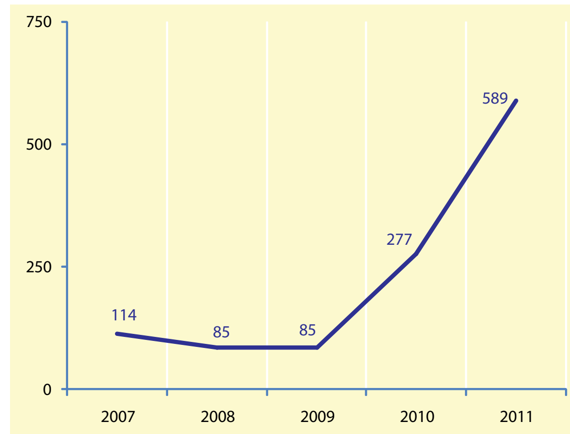
15 UNODC, World Drug Report, (Dünya Uyuşturucu Raporu).New York: United Nations, 2010
16 UNODC, WDR, 2010

kokain kullanıcısı bulunmaktadır. Avrupa'da yıllık kokain talebinin 130 ile 150 ton arasında olduğu tahmin edilmektedir.[17] Önceki dönemlerde temel olarak Güney Amerika'dan Kuzey Amerika'ya doğru seyreden kokain kaçakçılığında önemli güzergâh değişiklikleri yaşanmıştır. Uyuşturucu organizasyonları, ortaya çıkan ikinci büyük pazar olan Avrupa'ya, çeşitli güzergâhlar üzerinden kokain kaçakçılığı yapmaktadır. Bu süreçte Afrika kokain kaçakçılığında önemli bir güzergâh ve depolama merkezi haline gelmiştir. Avrupa'da artan kokain talebi, Batı Afrikalı uyuşturucu organizasyonları için önemli bir alan oluşturmuştur.

Son yıllarda Avrupa'da kokain pazarının genişlemesine paralel olarak, Türkiye de artan oranda kokain kaçakçılığına maruz kalmaktadır. Kokain ticaretinden Türkiye hem transit hem de hedef ülke olarak etkilenmektedir. Türkiye'yi hedefleyen kokain Kolombiya, Peru ve Bolivya'dan direkt olarak gelmemektedir. Kaçakçılık organizasyonları risk azaltmak için farklı güzergâhlar ve yöntemler kullanmaktadır. Güney Amerika'da kokainin Arjantin, Brezilya, Ekvator ve Venezuela'dan çıkış yaptığı görülmektedir. Bunun yanı sıra birçok olayda kokainin, öncelikle Batı Afrika'ya ulaştığı daha sonra Türkiye'ye sevk edildiği görülmektedir. Ülkemize gelen kokainin bir kısmı iç pazarda tüketilirken bir kısmı da Batı Avrupa ülkelerine sevk edilmektedir.

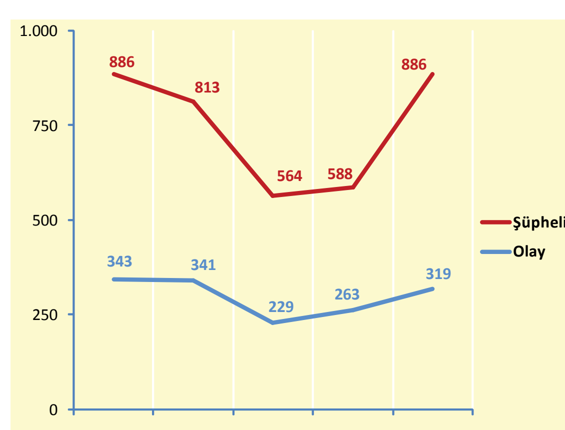
Son yıllarda Türkiye geneli kokain yakalamalarının düzenli olarak arttığı görülmektedir. 2007 yılında 113 kg olan yakalama miktarı yaklaşık beş kat artarak 2011 yılında 589 kg'a ulaşmıştır (bkz. Grafik 3.19). Yakalamalar artsa da Türkiye açısından kokain öncelikli bir uyuşturucu tehdidi konumuna gelmemiştir. Bununla birlikte önümüzdeki yıllar içerisinde de ülkemizde kokain pazarının daha da genişleyeceği ve Türkiye üzerinden Batı Avrupa'ya olan sevkiyatın artarak devam edeceği değerlendirilmektedir.

Grafik 3.19: Kokain Yakalamaları (kg)



Grafik 3.20'de görüldüğü üzere 2007-2009 yılları arasında KOM birimlerince gerçekleştirilen kokain operasyonlarında kısmi bir düşüş yaşanmıştır. Ancak sonraki iki yıllık süreçte operasyon sayısında %39 oranında bir artış görülmüştür. KOM tarafından gerçekleştirilen kokain operasyonlarında yakalanan şahıs sayısında da benzer bir trend görülmüştür. 2007-2009 yılları arasında görülen keskin düşüşün ardından son iki yıldır %57 oranında bir artış yaşanmıştır. 2011 yılında yapılan operasyon başına yakalanan şüpheli sayısı 2,78 olmuştur. 2011 yılında operasyon başı yakalanan ortalama kokain miktarının da önemli ölçüde artığı görülmüştür. Bu trendin yaşanmasında İstanbul'da 28 Ocak 2011 tarihinde yapılan 281 kg kokain yakalaması ve Mersin'de 19.07.2011 tarihinde yapılan 82 kg kokain yakalamasının önemi büyüktür.

Grafik 3.20: Kokain Yakalamaları Olay ve Şüpheli Sayıları



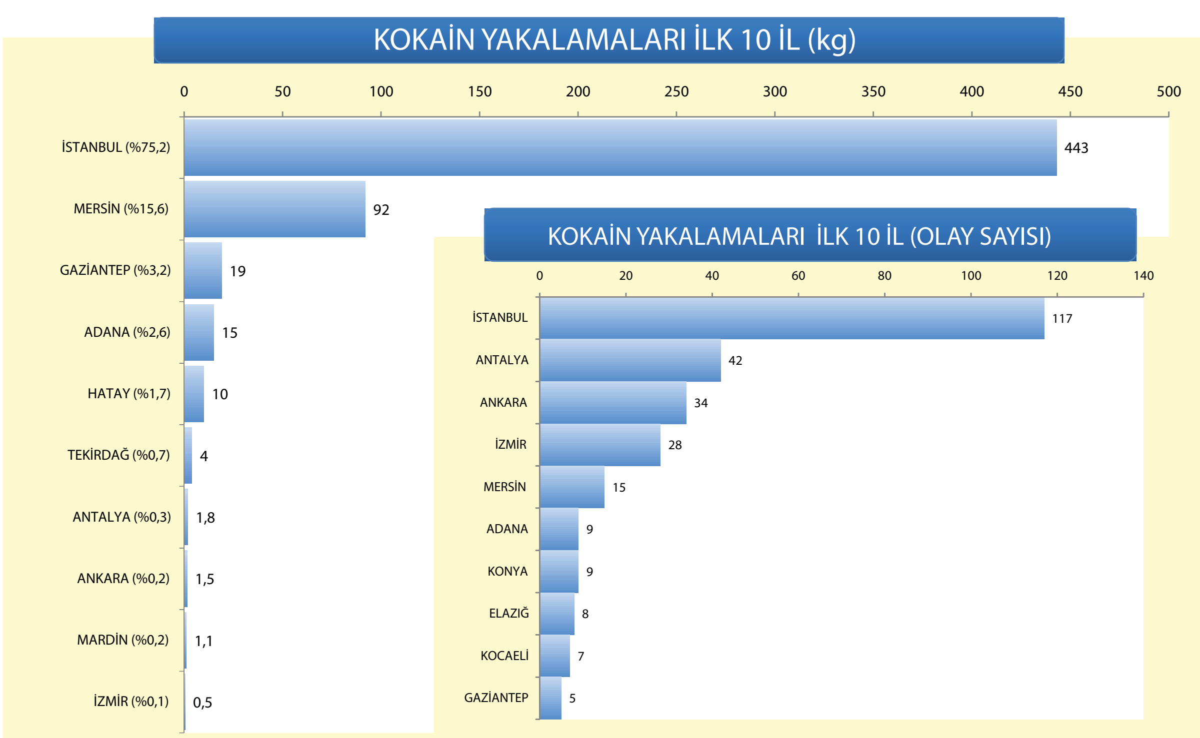
17 UNODC, World Drug Report, (Dünya Uyuşturucu Raporu).New York: United Nations, 2010

Uyuşturucu organizasyonları kokain üretim bölgelerinden tüketim bölgelerine sevkiyatları esnasında birçok farklı yöntem ve rotalar kullanmaktadırlar. Kokainin Güney Amerika'dan Türkiye'ye taşınması sırasında, temel olarak iki yönteme başvurulmaktadır. Bunlardan birincisi, kokainin konteynırlar içerisine yüklenerek deniz yoluyla yapılan sevkiyattır. İkincisi ise, kuryeler vasıtasıyla havayolu üzerinden yapılan sevkiyattır. Bunların dışında kokainin Avrupa ve Ortadoğu ana karalarına ulaştıktan sonra iç bölgelere doğru kara yolu vasıtalarıyla nakli yapılabilmektedir. Ülkemizde yapılan kokain yakalamaları genellikle havalimanlarında kuryeler üzerinden gerçekleştirilmektedir.

Polis bölgesi kokain yakalamalarında İstanbul Narkotik Suçlar Şubesi % 75 ile başı çekmektedir. İstanbul'un ardından Mersin, Hatay, Gaziantep ve Adana illerimizde kayda değer kokain yakalaması yapılmıştır (bkz. Grafik 3.21) İstanbul ve Mersin'in toplam yakalaması ülke genelinde KOM birimlerince gerçekleştirilen yakalamaların yaklaşık %91'ini teşkil etmektedir. İstanbul'da kokain yakalamalarının yüksek olması sadece 281 kg kokain yakalaması olayına bağlı değildir. Bu olay dışında 161 kg kokain daha yakalanmıştır. Bu yakalamaların büyük bir kısmı Atatürk Havalimanında kuryeler üzerinden yapılmıştır. Olay sayısı açısından Antalya, Ankara ve İzmir'in de ön plana çıktığı görülmektedir (bkz. Grafik 3.21). Bu illerimizde yakalanan kokainin büyük bir kısmı sokağa yönelik yapılan operasyonlarda yakalanmıştır.

Türkiye'de 2011 yılında toplam 886 kişi hakkında kokain bulundurma veya ticareti yapmak suçundan işlem yapılmıştır. Bu şahıslardan 129'u yabancı uyrukludur. 2011 yılında meydana gelen 319 kokain olayının 112'sine yabancı uyruklu şahısların karıştığı görülmektedir. Yabancı şahısların karıştığı olaylarda 132 kg kokain ele geçirilmiştir. Yabancı uyruklular arasında Nijerya (29), Güney Afrika (14), Suriye (10), Ruanda (9), Dominik Cumhuriyeti (8), Jamaika (7), Ekvador (7) ve Hollanda (5) vatandaşlarının yer aldığı görülmektedir. Son beş yıllık süreçte Türkiye'de toplam 101 Nijerya vatandaşı kokain olaylarında yakalanmıştır. Nijerya vatandaşlarının hem kurye hem de organizatör olarak uyuşturucu sevkiyatlarında görev aldığı tespit edilmiştir. Batı Afrikalı organize suç gruplarının zaman zaman Güney Amerikalı ve Avrupalı kuryeleri de istihdam ettiği görülmektedir. Son beş yıllık süreçte 34 Bolivyalı, 13 Brezilyalı, 13 Paraguaylı ve 12 Dominik Cumhuriyeti vatandaşı kokain olaylarında yakalanmıştır.

Grafik 3.21: 2011 Yılı Kokain Yakalamalarında Miktar ve Olay Sayılarına Göre İlk 10 İl



Avrupa ve Türkiye'de yaşanan talep dönüşümleri organize suç gruplarının faaliyetlerinde de değişikliğe yol açmıştır. Geçmişte eroin kaçakçılığı yapan bazı büyük organizasyonların kısmi dönüşüm göstererek kokain kaçakçılığı yapmaya başladıkları görülmektedir. Bu organizasyonlar eroin kaçakçılığında klasik Afganistan, İran ve Türkiye bağlantıları yerine, Güney Amerika'daki kokain sağlayıcıları ile irtibata geçmektedir. Özellikle son iki yılda yapılan operasyonlar büyük çaplı organizasyonların Güney Amerika'dan doğrudan kokain temin ettiğini ortaya koymuştur.

3. NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELE ÇALIŞMALARI

3.1. Uyuşturucu Arzıyla Mücadele Stratejisi

Türkiye'nin uyuşturucu arzıyla mücadelesi kararlılıkla devam etmektedir. Ulusal kurumların arzla mücadelesi Başbakanlık tarafından imzalanan strateji belgeleri ve İçişleri Bakanlığı tarafından imzalanan eylem planları ile formüle edilmektedir. İlk kez 2006-2012 yıllarını kapsayan "Ulusal Strateji ve Politika Belgesi" 20 Kasım 2006 tarihinde Başbakanlık Makamınca imzalanarak somutlaştırılmıştır. Strateji ve Politika Belgesi kapsamında bugüne kadar iki "Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı" hazırlanmıştır. 9 Kasım 2010 tarihinde imzalanarak yürürlüğe giren 2. Eylem Planı hem uyuşturucu kaçakçılığı hem de uyuşturucu madde bağımlılığı ile etkin bir şekilde mücadele etmek amacıyla ortaya konulan hedefleri ve önlemleri içermektedir.

KOM Daire Başkanlığının uyuşturucu arzına karşı mücadelesi üç ana hedef doğrultusunda yürütülmektedir. Birincisi, toplumumuzun uyuşturucudan direk olarak etkilenmesini önlemek için yurtiçinde faaliyet gösteren sokak satıcılarıyla mücadele etmektir. İkincisi, uluslararası alanda faaliyet gösteren uyuşturucu şebekelerinin tüm unsurlarıyla deşifre edilerek faaliyetlerine son vermektir. Üçüncüsü ise, terör örgütlerinin uyuşturucu kaçakçılığı ve ticaretinden finansman sağlamasının önüne geçmektir.

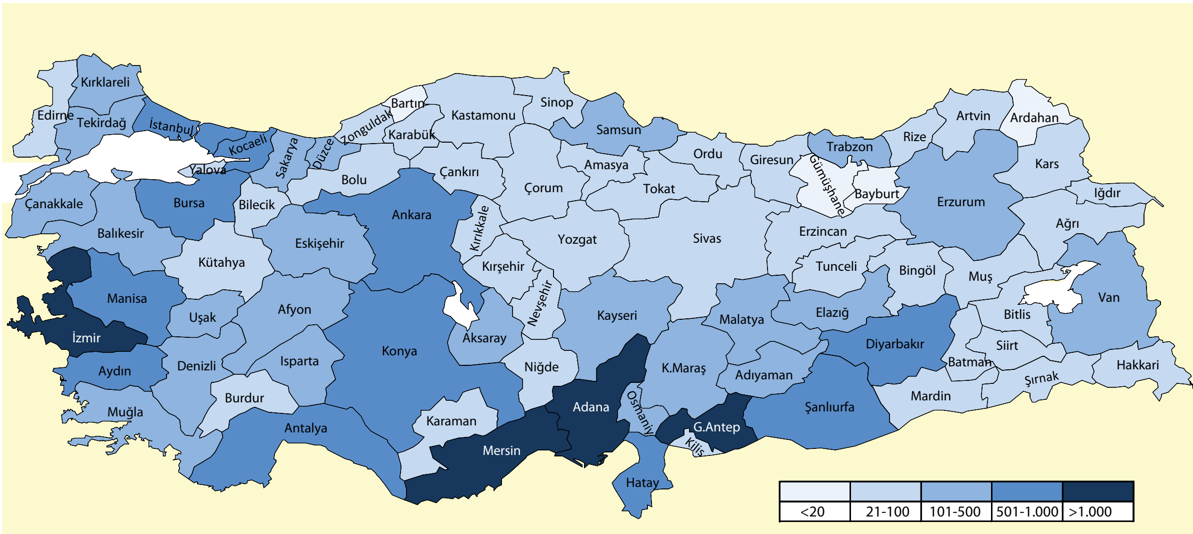
3.2. KOM Operasyonların ve Şüphelilerin Genel Dağılımı

KOM uyuşturucu ile mücadele alanında son yıllarda yükselen bir grafik sergilemiştir. Mücadele iradesinin bir uzantısı olarak her yıl operasyon ve şüpheli sayısında artışlar gerçekleşmiştir. Son beş yıl içerisinde KOM operasyonları sayısı %70 oranında, şüpheli sayısı ise %64 oranında artmıştır. 2011 yılında ise operasyon sayısında %5,5, şüpheli sayısında 7'lik bir artış söz konusu olmuştur. Yaşanan bu artışta 2011 yılında gerçekleşen rekor esrar yakalamalarının katkısı büyüktür.

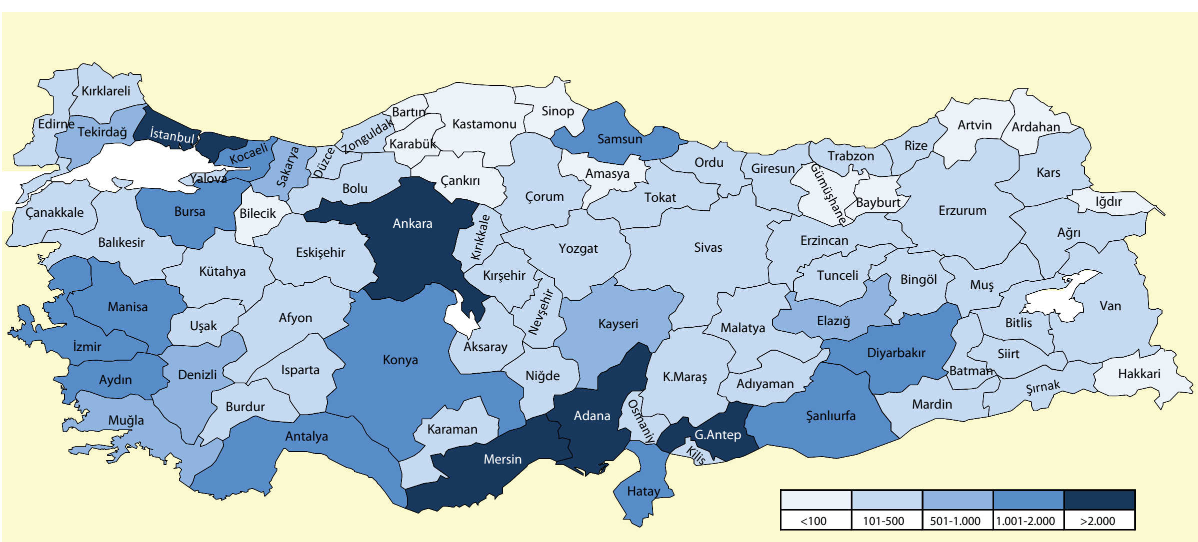
2011 yılında Türkiye genelinde 18.024 uyuşturucu operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonların %82'sinde esrar ve türevleri yakalanmıştır. Esrarı %11 ile eroin takip etmektedir. 2011 yılı olay yoğunluk haritası ile esrar yakalamalarına ait yoğunluğu gösteren harita arasında paralellik görülmektedir.

Madde miktarı baz alındığında İstanbul ve Diyarbakır illerimiz başı çekmektedir. Ancak Harita 3.1'de görüldüğü üzere İzmir, Mersin, Adana ve Gaziantep'te daha fazla olay olduğu görülmektedir. Bahse konu iller esrar yakalamalarında da ilk dördü oluşturmaktadır. Dört ilde gerçekleştirilen 3.512 operasyonda, 6.480 şahısla birlikte 10.026 kg esrar ele geçirilmiştir. Dört ilde gerçekleştirilen esrar operasyonu sayısı genel sayının % 24'ünü teşkil etmektedir.

Harita 3.1: 2011 Yılı Uyuşturucu Olay Sayılarının İllere Göre Yoğunluğu



Harita 3.2: 2011 Yılı Uyuşturucu Suçundan Yakalanan Şüphelilerin İllere Göre Dağılımı



Adana, Antalya, Mersin, Konya ve Gaziantep illeri eroin olayları baz alındığında ilk beş sırayı oluşturmaktadır. Bu beş ilin toplam eroin yakalaması 998,5 kg iken, olay bazında 6. sırada yer alan İstanbul tek başına 3.017 kg eroin yakalamış ve Türkiye yakalamasının % 47'sine imza atmıştır. Aynı durum 550 olayda 10.203 kg esrar ele geçirilen Diyarbakır için de söz konusudur.

2011 yılında KOM birimleri tarafından Türkiye genelinde uyuşturucu suçlarına karışan 38.534 şahıs yakalanmıştır. Bu şahısların %81'i esrar, % %13'ü ise eroin suçlarına karışmaktan gözaltına alınmış ve mahkemeye sevk edilmiştir.

Harita 3.2'de İstanbul, Ankara, Adana, Mersin ve Gaziantep illeri dikkat çekmektedir. Bahse konu iller esrar yakalamalarında il bazlı sıralamada da ilk yedi il içerisinde bulunmaktadır.

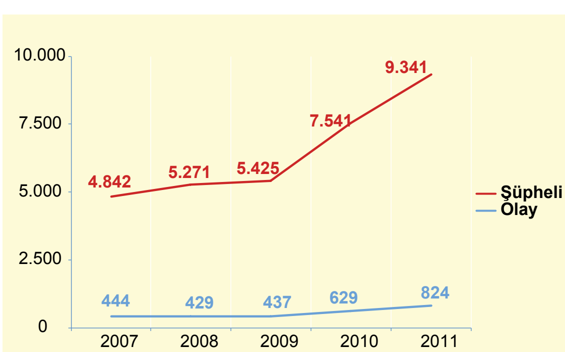
Haritada dikkat çeken bir diğer husus ise, şüpheli sayısının yoğun olduğu illerin aynı zamanda, sokak satıcılarına yönelik başarılı operasyonların gerçekleştiği iller olmasıdır. Örneğin 2011 yılında Ankara'da sokak satıcılarına yönelik gerçekleştirilen 43 operasyonda 858 şüpheli yakalanmıştır. Bu durum sokak satıcıları ile mücadelede planlı çalışmaların önemini bir kez daha ortaya koymaktadır.

3.3. Ülke İçi Uyuşturucu Şebekelerine Yönelik Operasyonlar

Uyuşturucu kaçakçılığı genel olarak sınıraşan bir suçtur. Türkiye eroin, sentetik uyuşturucular ve ara kimyasallar kaçakçılığında transit-ülke konumundadır. Ancak, son yıllarda ülkemiz özellikle esrar, sentetik uyuşturucular ve kokain açısından nihai pazar konumuna gelmiştir. Sınıraşan organize suç gruplarının artık büyüyen iç pazarımızı hedeflediği yadsınamaz bir gerçektir. Bu durumun farkında olan KOM Daire Başkanlığı yapısal ve fonksiyonel gelişimlerle artan uyuşturucu dağıtım problemine müdahale etmektedir. Yapısal olarak sokak dağıtımıyla mücadele için yeni birimler kurulmuştur. Fonksiyonel olarak uluslararası kaçakçılığının yanı sıra, ülke içi dağıtıma odaklanılarak entegre bir mücadele politikası takip edilmeye başlanmıştır. İl KOM Birimlerinin çalışmaları istihbari ve stratejik analizlerle desteklenerek mücadele kapasitelerinin artırılması sağlanmaktadır.

Grafik 3.23'de görüldüğü üzere 2005 yılında sadece 10 il birimi sokak satıcılarına yönelik operasyon gerçekleştirmiştir. 2011 yılına gelindiğinde ise neredeyse tüm il birimlerinin sokak seviyesinde arzla mücadele operasyonları yürüttüğü görülmektedir.

Grafik 3.22: Yurtiçi Sokak Satıcıları Olay ve Şüpheli Sayıları



Sokak satıcılarına yönelik girişilen çalışma ve çalışma gerçekleştirilen il sayısında kısa sürede önemli mesafe kaydedilmiştir. 2011 yılında bir önceki yıla oranla operasyon sayısında % 31'lik bir artış meydana gelmiştir.

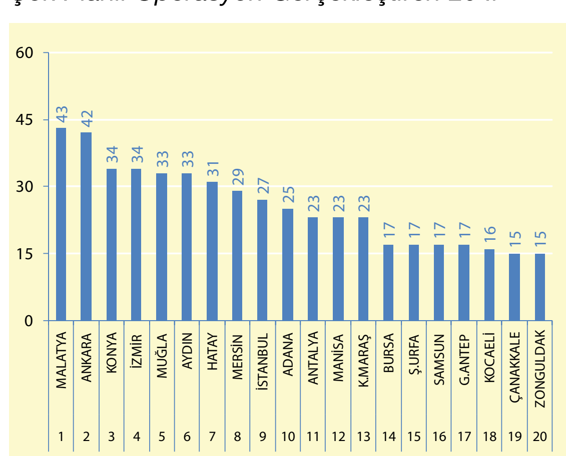
Grafik 3.23: Yurtiçi Sokak Satıcılarına Yönelik Operasyon Gerçekleştiren İl Sayıları



Grafik 3.22'de görüldüğü üzere 2005-2011 yılları arasında gerçekleştirilen operasyonlarda yakalanan şüpheli sayısında da büyük artışlar meydana gelmiştir. 2011 yılında bir önceki yıla oranla şüpheli sayısında %24'lük bir artış meydana gelmiştir.

İstatistiklere yansıyan bu artışın temelinde iki neden yatmaktadır. Birincisi, son yıllarda uyuşturucu madde talebinde meydana gelen artışla beraber arz boyutunda da artışlar söz konusu olmuştur. Talebin artması uyuşturucu şebekelerinin genişlemesine ve çoğalmasına neden olmuştur. Buna paralel olarak yakalanan şüpheli sayısında da artışlar görülmüştür. İkincisi, KOM birimleri tarafından alınan stratejik karar doğrultusunda yurtiçi uyuşturucu şebekeleriyle mücadeleye farklı bir önem verilmesidir. İl KOM birimlerinde sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda görev yapan personel sayısındaki artış operasyon sayısında görülen yükselişte rol oynayan önemli faktörlerdir.

Grafik 3.24: Yurtiçi Sokak Satıcılarına Yönelik En Çok Planlı Operasyon Gerçekleştiren 20 İl



İl KOM birimlerimiz tarafından 2011 yılı içerisinde Yurt İçi Sokak Satıcılarına yönelik gerçekleştirilen planlı operasyon sayısına göre ilk 20 ilimiz Grafik 3.24'de verilmiştir.

Tablo 3.1: Yurtiçi Sokak Satıcılarına Yönelik Operasyonlarda Ele Geçirilen Uyuşturucu Tür ve Miktarları

UYUŞTURUCU TÜRÜ	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Esrar (kg)	65	736	2067	2.378	2.039	2.458	3.155
Eroin (kg)	0,015	63	63	46	131	48	95
Afyon (gr)	16	5	141	344	61	57	1.000
Kokain (kg)	4	5	11	11	6	8	3
Captagon (adet)	2.902	85.353	344	79	811	12.051	46.207
Ecstasy (adet)	25.318	908.340	627.591	266.277	45.202	49.604	165.899
Sentetik Ecza (adet)	-	-	-	-	-	-	6.316
Bonzai ((kg)	-	-	-	-	-	-	1
Amfetamin (gr)	-	-	-	-	-	-	129
Metamfetamin (gr)	-	-	-	-	-	-	397

Tablo 3.1'de 2005-2011 yılları arasında yurtiçi sokak satıcılarına yönelik operasyonlarda ele geçirilen uyuşturucu miktarları verilmiştir. Özellikle sokak seviyesinde esrar, ecstasy, captagon ve eroin yakalamalarında önemli artışlar görülmektedir. 2011 yılında ilk defa sokak operasyonlarında bonzai, amfetamin ve metamfetamin yakalanmıştır.

3.4. Uyuşturucuyla Mücadele Alanında Uluslararası İşbirliği

Uluslararası bir sorun olan uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede, kanun uygulayıcı birimler arasında ikili/çok taraflı işbirliği ve bilgi değişimine ihtiyaç duyulmaktadır. Uluslararası işbirliği organize suç gruplarının tüm üyelerinin deşifre edilebilmesi anlamında büyük öneme sahiptir. Uyuşturucu madde kaçakçılığında hem transit hem de hedef ülke olan Ülkemiz üretim ve tüketim bölgelerinde yer alan ülkelerle işbirliğini geliştirerek organizasyonların faaliyetlerine son vermeye çalışmaktadır.

KOM Daire Başkanlığının geliştirdiği işbirliği iki boyutta yürütülmektedir. Birincisi, KOM Daire Başkanlığı uyuşturucuyla mücadele alanında faaliyet gösteren uluslararası organizasyonlarla hem operasyonel hem de analitik projeler yürütmektedir. Bu organizasyonlara örnek olarak UNODC, SELEC, AGIT, Interpol, INCB, CARIC ve EIT (ECO) gösterilebilir. Uluslararası kuruluşlar koordinesinde yürütülen White Flow, Cohesion, Tarcet gibi projelere KOM tarafından aktif olarak destek verilmekte ve bilgi/istihbarat paylaşımı yapılmaktadır. Bunun yanısıra uluslararası kuruluşlar tarafından düzenlenen stratejik toplantılara aktif katılım sağlanarak küresel uyuşturucuyla mücadele politikalarının oluşturulmasına destek verilmektedir.

İkincisi, ülkelerin ulusal mücadele birimleriyle olan doğrudan karşılıklı işbirliğidir. Gerek ilgili kurumlar arasında yapılan doğrudan bilgi/istihbarat alışverişi, gerekse irtibat görevlileri aracılığıyla yapılan bilgi/istihbarat aktarımları, operasyonel işbirliğinin temelini oluşturmaktadır. KOM Daire Başkanlığınca son beş yıl içerisinde 2007-2011 yılları arasında 27 farklı ülke ile 107 operasyon gerçekleştirilmiş, bu operasyonlar 585 kişi ile beraber 2,2 ton eroin, 35 kg kokain, 110 kg esrar, 15 kg afyon sakızı, 657.815 tablet ecstasy, 14.942.218 tablet captagon, 22.960 lt Asetik anhidrit, 217 kg amfetamin 19 kg meth, 783 gram bonzai ele geçirilmiştir.

3.5. Kontrollü Teslimat

Kontrollü teslimat uygulamaları uyuşturucu şebekeleri içerisindeki temin edici, nakliyeci, kurye, organizatör ve alıcıların tespit edilerek suç organizasyonlarının tüm unsurlarıyla birlikte çökertilmesini amaçlamaktadır. Kontrollü teslimat operasyonları uyuşturucunun hem yurtiçi hem de yurtdışı sevkiyatlarına yönelik olabilir. KOM Daire Başkanlığı CMK 250 madde ile Yetkili Ankara Cumhuriyet Başsavcı Vekilliği ile koordinasyon içerisinde yurtiçi ve yurtdışı kontrollü teslimat operasyonları düzenlemeye devam etmektedir.

Ülkemizde kontrollü teslimat uygulamasına ilişkin mevzuatın oluşturulduğu 1997-2011 yılları arasındaki periyodda 70'i yurtiçi ve 96'sı yurtdışı olmak üzere 166 kontrollü teslimat operasyonu gerçekleştirilmiştir. Operasyonların %42'si yurtiçinde İl KOM birimleri arasında, %58'i ise diğer ülkelerin uyuşturucuyla mücadele teşkilatlarıyla koordinasyon içerisinde yapılmıştır.

Son yıllarda yurtiçi ve yurtdışı kontrollü teslimat operasyonlarında bir azalma söz konusudur. Bu durumun ülkelerin kontrollü teslimat yasalarındaki farklılıktan ve uyuşturucu maddenin yurtdışına çıkışının makul bir süre öncesinden tespit edilemeyişinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir.

Tablo 3.2: 1997-2011 Yıllarına Ait Kontrollü Teslimat İstatistikleri

ÜLKELER	KONTROLLÜ TESLİMAT SAYISI	MİKTAR (GR)					MİKTAR (LT)		MİKTAR (AD)			KARAPARA	ŞAHIS
		ESRAR	**EROİN**	**AFYON**	**BAZMORFİN**	**KOKAİN**	**SAFROL**	**ASETİK ANHİDRİT**	**ECSTASY**	**CAPTAGON**	**SUBUTEX**		
ALMANYA	23	764900	27463			10966							53
ABD	22	3378	1506	87376		57520							75
AVUSTURYA	1		1230										3
BELÇİKA	2	1000000											
BULGARİSTAN	11	263000	57000	34						350000			20
FRANSA	1						1						
GÜRCİSTAN	2										2016		4
HOLLANDA	5		138391			300						311.000 Euro 250.000 Sterlin	17
İNGİLTERE	2		17160										11
İTALYA	2												
İRAN	1												
İSRAİL	1			2000									3
KANADA	1			8000									6
MAKEDONYA	6		66560										8
ROMANYA	8	5938	59081					4000					7
RUSYA FEDERASYONU	3							8150					14
SLOVENYA	1							12960					4
SLOVAKYA	1							10000					1
YUNANİSTAN	3		512100										33
YURT İÇİ	70	1065000	1770117		267700	400		4387	152000	5262000			244
TOPLAM	166	3.102.216	2.650.608	97.410	267.700	69.186	1	39.497	152.000	5.612.000	2.016		503

3.6. Narkoterör

Terör örgütleri eylemlerini devam ettirebilmek için büyük çapta finansal kaynağa ihtiyaç duymaktadır. Uyuşturucu kaçakçılığı değişkenlik göstermekle birlikte bazı terör örgütleri için en önemli gelir kaynaklarından biridir. Küresel bazda yıllık 350-400 milyar doları bulan uyuşturucu kaçakçılığı terör örgütleri için çok cazip bir ekonomik kaynaktır.

Dünyada terör örgütlerinin uyuşturucu ticaretinden gelir elde ettiği bilinmekle birlikte net olarak deliller ortaya konmamıştır. KOM Daire Başkanlığı tarafından 2003 yılından itibaren ülkemizdeki terör örgütlerinin uyuşturucu finansmanı yakın takibe alınmış ve önemli delillere ulaşılmıştır. Bu bağlamda yapılan çalışmalar neticesinde PKK/KCK terör örgütünün uyuşturucu kaçakçılarından komisyon almak, Doğu ve Güney Doğu bölgemizde kenevir ekimini kontrol altına almak, uyuşturucu kaçakçılığını koordine etmek, Avrupa'da uyuşturucu kaçakçılığını ve dağıtımını koordine etmek ve uyuşturucu parasını aklamak gibi kaçakçılığın bütün aşamalarında rol oynadığı tespit edilmiştir.

Güvenlik güçleri tarafından 1984-2011 yılları arasında yapılan 365 operasyonda terör örgütlerinin uyuşturucu olayına karıştığı tespit edilmiştir. Bu olaylarda toplam 842 kişi yakalanmıştır. Değişik güvenlik kuvvetleri tarafından PKK'ya ait 60 hücre evi ve sığınakta yüksek miktarlarda uyuşturucu yakalanmıştır. PKK/KCK terör örgütüne karşı yürütülen operasyonlarda bu güne kadar 4.253 kg eroin, 22.878 kg esrar, 2.484.003 kök kenevir bitkisi, 4305 kg bazmorfin, 8 kg afyon sakızı, 710 kg kokain, 337.412 adet sentetik uyuşturucu, 26.190 lt asetik anhidrit ve 2 adet imalathane ele geçirilmiştir. Narko-terör konusunda 2009-2011 yıllarında gerçekleştirilen 10 operasyonda ise 923 kg esrar ve 157 kg eroin ile birlikte 37 şahıs yakalanmıştır. Güncel örnekler vermek gerekirse;

Ekim 2010 tarihinde, Kocaeli, İstanbul, Van ve Hakkâri KOM Şube Müdürlüklerince yapılan eş zamanlı operasyonlarda 142 kg eroin yakalanmıştır. Bu kapsamda, PKK/KCK terör örgütü mensuplarının Afganistan'dan İran'a, oradan da Türkiye sınırlarına kadar uyuşturucu maddeyi bizzat kendilerinin getirdiği, Türkiye sınırında değişik organizasyonlara teslim ettiği anlaşılmıştır. Sevkiyatta kimin ne kadar para alacağının, nakliyeciye ve zulacıya ne kadar para verileceğinin PKK/KCK Terör örgütünün üst kademesinde bulunan şahıslar tarafından belirlendiği tespit edilmiştir.

Kasım 2011 tarihinde Kayseri'de bir araçta yapılan arama neticesinde eşyaların altına gizlenmiş 433 kilo 060 gram toz esrar maddesi ele geçirilmiştir. Olayla ilgili olarak 4 şahıs yakalanmıştır. Yakalanan şahısların özel eşyalarının arasında terör örgütüne ait örgütsel doküman ele geçirilmiş ve PKK/KCK sempatizanı olmaktan haklarında ikinci bir kamu davası açılmıştır. Konuyu TEM Şube Müdürlüğü tarafından takip edilmektedir.

Terörizmin uyuşturucudan finansmanının önlenmesi konusunda, KOM Daire Başkanlığı örgütün uyuşturucu bağlantısının uluslararası kamuoyu tarafından tanınması ve örgüte karşı ekonomik tedbirler konulmasına yönelik birçok girişimde bulunmaktadır. Bu girişimlerden en önemlisi ABD Makamları ile Kingpin yasası kapsamında yürütülen çalışmalardır. Kingpin Yasası temel olarak önemli uyuşturucu organizasyonlarını ve kaçakçılarını belirleyerek bunların mal varlıklarına ilişkin sert ekonomik yaptırımlar uygulamayı amaçlamaktadır. KOM Daire Başkanlığı tarafından Amerikan Hazine Bakanlığı ve Uyuşturucuyla Mücadele Teşkilatı (DEA) ile yapılan çalışmalar neticesinde 2008 yılı Haziran ayında PKK/KCK terör örgütü ABD Devlet Başkanı tarafından "Birinci Derece Önemli Uyuşturucu Madde Kaçakçısı Örgüt" olarak ilan edilmiştir.

2010 ve 2011 yılında KOM Daire Başkanlığı ve DEA'in PKK'nın uyuşturucudan finansmanına karşı yürüttüğü ortak çalışmaları sonucunda Amerikan Hükümeti beş PKK yöneticisini 20 Nisan 2011 tarihi itibariyle Kingpin yasası kapsamında Mal Varlıkları Kontrol Ofisi (OFAC)

listesine almıştır. 2011 yılı sonu itibariyle OFAC listesine toplam 9 PKK yöneticisi alınmıştır.

Şu aşamada önemli PKK/KCK yöneticilerinin OFAC listesine alınması yönündeki çalışmalar devam etmektedir.

KOM Daire Başkanlığı ve DEA'nin yürüttüğü ortak çalışmalar PKK'nın uluslararası kamuoyunda uyuşturucu kaçakçısı olarak tanımlanmasını sağlamış ve örgütün finansmanına da önemli darbeler indirmiştir.

Tablo 3.3: KOM Uyuşturucu Yakalamaları 2010-2011 Mukayesesi

KOM UYUŞTURUCU YAKALAMALARI					
	2010		2011		DEĞİŞİM (%)
OPERASYON SAYISI	17.124		18.723		9,3
ŞÜPHELİ SAYISI	36.010		39.409		9,4
Esrar	31.197.000	Gram	46.917.660	Gram	50,4
Eroin	9.053.000	Gram	6.411.718	Gram	-29,2
Afyon	94.000	Gram	105.947	Gram	12,7
Kokain	277.000	Gram	588.815	Gram	112,6
Sentetik Ecza	80.545	Adet	8.319	Adet	-89,7
Captagon	1.050.366	Adet	1.047.338	Adet	-0,3
Ecstasy	826.164	Adet	1.335.326	Adet	61,6
Bonzai	264	Gram	10.339	Gram	3816,3
Khat	0	Gram	47.689	Gram	47689,0
Amfetamin	0	Gram	1.412	Gram	-----
Metamfetamin	122.169	Gram	151.937	Gram	24,4
Asetik Anhidrit	11.104	Litre	3.434	Litre	-69,1





ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE

1. ORGANİZE SUÇLAR ve SİLAH-MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞIYLA MÜCADELEYE GENEL BAKIŞ

Organize suç, halkın huzur ve barışını, hukuk devleti ilkesini, devletin güvenliğini olumsuz yönde etkileyen, bu nedenlerle ilgili tüm kurumların desteğiyle mücadele gerektiren örgütlü bir suç türüdür. Bu kapsamda, korkutma ve sindirme gücünü elinde bulunduran, işlemiş olduğu suç faaliyetlerinde tehdit, cebir, şiddet uygulayabilen, suç işlemeyi süreklilik haline getirmiş, belirli bir işbölümü çerçevesinde hiyerarşik yapıya sahip olan suç grupları, organize suç örgütü olarak tanımlanmaktadır.

Haksız çıkar sağlamak amacıyla kurulan bu örgütler, oluşum dönemlerinde büyük oranda illegal yapılanmaya sahip olmakla birlikte, belirli bir aşamadan sonra legal alandaki faaliyetlerini arttırmaktadırlar.

Organize suçların yozlaştırdığı en önemli husus, devlet ile vatandaş arasındaki güven ilişkisidir. Ülkemizde organize suçlarla mücadelenin etkin yürütülmesi sonucu kaydedilen gelişmeler, vatandaşımızın devlete karşı güven duygusunu pekiştirmiş, kamu vicdanını rahatlatmıştır.

Rant alanı olarak görülen sektörlerin yoğun olduğu, ekonomik açıdan gelişmiş şehirlerimizde, operasyon sayılarının fazla olduğu görülmektedir. Bununla beraber, özellikle akrabalık bağıyla oluşan organize suç örgütlerinin, nüfus ve ekonomik açıdan daha az gelişmiş şehir ve bölgelerimizde de faaliyet gösterdikleri yapılan çalışmalar neticesinde anlaşılmıştır.

Silah ve mühimmat kaçakçılığı, hem örgütlerce hem de bireysel olarak birçok suçta kullanılan, dolayısıyla toplum huzurunu bozan ve ülkemizin genel güvenliğini tehlikeye atan bir suçtur. Silah ve mühimmat kaçakçılığı aynı zamanda farklı suçları besleyen bir nitelik arz etmektedir. Bu suçla yapılan mücadele diğer pek çok suçun önlenmesine de katkı sağlayacaktır.

Türkiye'de ateşli silah kullanılarak işlenen suçlara ilişkin veriler incelendiğinde, gerek organize suç operasyonlarında gerekse asayiş olaylarında ele geçirilen silahların büyük çoğunluğunun ruhsatsız silah olduğu görülmektedir. Bu veriler ışığında son üç yılda (2009-2011) şahsa karşı işlenen suçlarda kullanılan 7.314 adet ateşli silahın % 73'ünün, mala karşı işlenen suçlarda kullanılan 571 adet ateşli silahın ise % 70'inin ruhsatsız silah olduğu tespit edilmiştir.

Tehlikeli madde kaçakçılığı konusunda 2011 yılında herhangi bir olay meydana gelmemiştir. Ne var ki, Türkiye, coğrafi açıdan nükleer ve radyoaktif maddelere kaynaklık eden ülkelere yakın bir bölgede bulunmaktadır. Bu nedenle, ülkemiz kimyasal, biyolojik, radyoaktif, nükleer (KBRN) maddelerden özellikle nükleer ve radyoaktif maddelerin kaçakçılığı ile mücadele açısından önemli bir konuma sahiptir. Meydana gelen somut olaylara ilişkin yapmış olduğumuz değerlendirmeler doğrultusunda, ülkemizin bu maddeler açısından kaynak veya hedef ülke olmadığı, ancak bulunduğu bölge ve coğrafi konumu nedeniyle önemini koruyacağı değerlendirilmektedir.

2. ORGANİZE SUÇLAR ve SİLAH-MÜHİMMAT KAÇAKÇILIĞINDA GÖRÜLEN TRENDLER

Organize suçlar, dünyada 20. yüzyılın son çeyreğine kadar niteliği tam olarak belirlenemeyen bir suç türü olarak görülmüş ve mücadele yöntemi olarak özel soruşturma stratejileri ortaya konulamamıştır. Ancak bu tip suçları işleyenlerin suç işleme yöntemlerini sürekli geliştirdikleri ve bu şekilde adli soruşturmalardan kurtuldukları görülmüştür. Özellikle serbest piyasa ekonomisinin imkânlarını istismar ettikleri ve eylemlerini yasal çerçevede gerçekleştirdiklerinden dolayı, 1980'lerden itibaren örgütlü suçlarla mücadele için büyük çaba gösterilmeye başlanmıştır. Yakalama, tutuklama, arama, el koyma gibi geleneksel koruma tedbirlerinin, özellikle bu suçların soruşturmasında yetersiz kalması, devletleri amaca uygun yeni tedbirler ve yöntemler aramaya yöneltmiştir. Bu bağlamda, bu suçların belirlenmesi, delillerin toplanması, koruma tedbirleri ve yargılama yöntemine ilişkin özel ceza yargılaması kuralları kabul edilmiştir.

Globalleşen dünyada, bilginin serbest dolaşımı ve suç örgütlerinin birbirleriyle olan teması neticesinde, yurt dışında haksız çıkar sağlamak için kullanılan yöntemlerin ülkemizde de kullanıldığı görülmektedir. Uluslararası alanda faaliyet gösteren organize suç örgütlerinin yurt içindeki sektörlere yönelik ilgileri devam etmektedir.

Soruşturma ve kovuşturma sürecinde, suç örgütü lider ve yöneticilerinin herhangi bir problem yaşanma ihtimaline karşı güvenli bir liman olarak algıladıkları ülkelere kaçtıkları görülmektedir. Her sene olduğu gibi, 2011 yılında da yurtdışına firar eden örgüt lider ve yöneticilerine yönelik yakalama çalışmaları yapılmış ve başarılı sonuçlar elde edilmiştir.

Silah ve mühimmat kaçakçılığı iç siyasi çekişmeler, savaş ve terör gibi olaylarının tırmandığı dönemlerde ortaya çıkan ve etkileri uzun süre devam eden bir kaçakçılık türüdür. Yalnızca çatışmaların yaşandığı ülkeleri değil, çevre ülkeleri de etkilemesiyle bölgesel bir sorun olarak karşımıza çıkmaktadır.

Her yıl 740.000'den fazla insan, doğrudan veya dolaylı olarak silahlı şiddet olaylarına maruz kalarak hayatını kaybetmektedir.[2] Dünyada 875 milyondan fazla silahın bulunduğu ve bunların %75'inin sivillerin elinde olduğu değerlendirilmektedir.[3] Ayrıca her yıl 8 milyon civarında yeni küçük ateşli silah ile 10-15 milyon kadar mermi üretilmektedir.[4]

Ülkemizce 2004 yılında onaylanmış olan "Sınıraşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesine Ek Ateşli Silahlar, Parçaları ve Aksamları ile Mühimmatının Yasadışı Üretimine ve Kaçakçılığına Karşı Protokol" uyarınca; ateşli silahlar ve mühimmatlara ait kayıtların on yıl boyunca muhafaza edilmesi ile ateşli silahların teşhisi ve izlerinin sürülebilmesi için, ayırt edilebilecek özelliklerde işaretlenmesi zorunluluğu getirilmiştir. Bu sayede, kaçak silahların hangi yolları kullanarak son kullanıcısına ulaştığına ilişkin iz sürme çalışmaları yapılabilmektedir. Bu kapsamda KOM Daire Başkanlığınca yürütülen çalışmalarda günümüze kadar 14 ülkeye ait 20 ayrı markada 2.294 adet yabancı menşeli fabrikasyon silahın iz sürme çalışmaları yapılmış, elde edilen bilgiler ilgili makamlarla paylaşılmıştır.

3. ORGANİZE SUÇLAR, SİLAH-MÜHİMMAT ve TEHLİKELİ MADDE KAÇAKÇILIĞI İLE MÜCADELE ÇALIŞMALARI

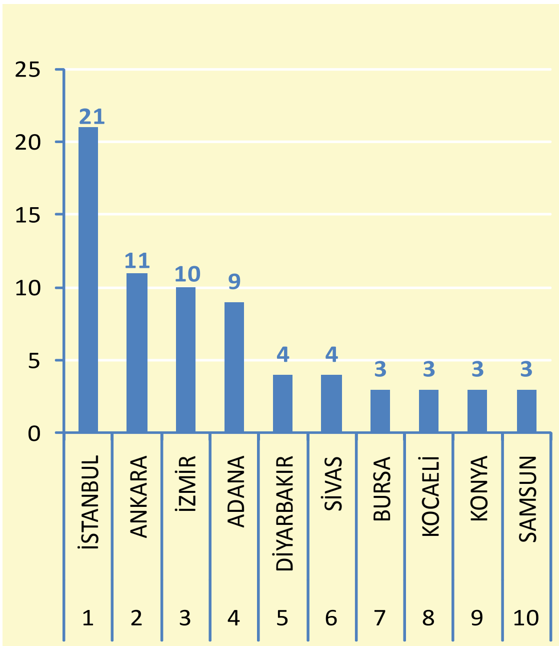
3.1. Organize Suçlar

Ülkemizde, özellikle son yıllarda sergilenen mücadele yöntem ve stratejileri, organize suç örgütlerinin henüz oluşum aşamasında belirlenmesinde ve etkisizleştirilmesinde önemli rol oynamaktadır. Bu noktadan hareketle ulusal manada faaliyet gösteren suç örgütlerinin yerini, marjinal küçük gruplar almışlardır. Halen yerel bazda faaliyet gösteren suç gruplarının etkisiz hale getirilmesi için çalışmalar sürdürülmektedir.

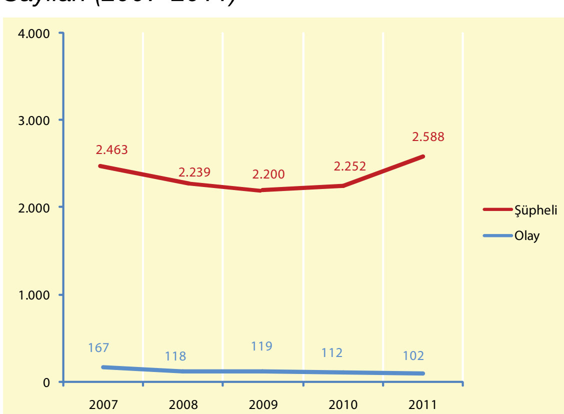
2011 yılında organize suç örgütlerine yönelik 33 ilimizde toplam 102 operasyon gerçekleştirilmiştir.

2 Geneva Decleration on Armed Violence and Development, "Global Burden of Armed Violence 2008" www.genevadeclaration.org
3 Small Arms Survey 2007. www.smallarmssurvey.org
4 Small Arms Survey 2007.

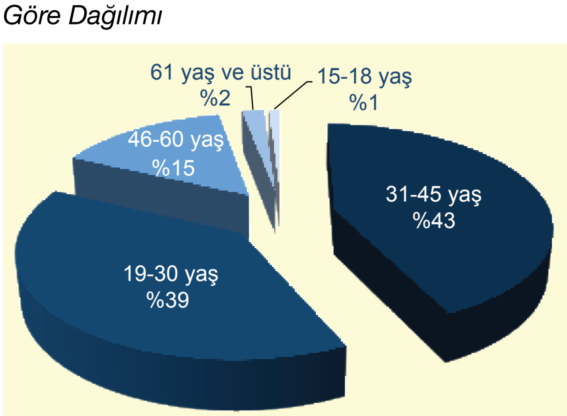
Grafik 4.1: 2011 Yılında Organize Suç Operasyonlarının En Çok Yapıldığı İlk 10 İl



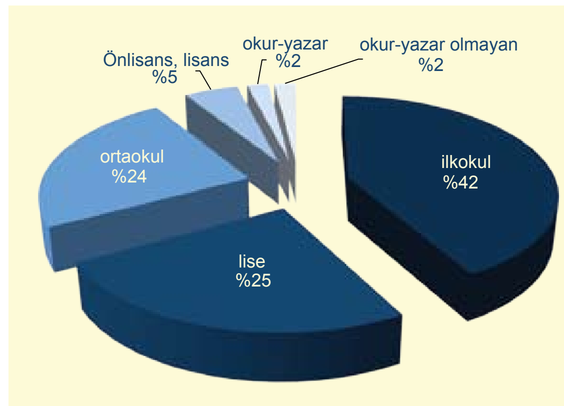
Grafik 4.2: Organize Suçlara Ait Olay ve Şüpheli Sayıları (2007-2011)



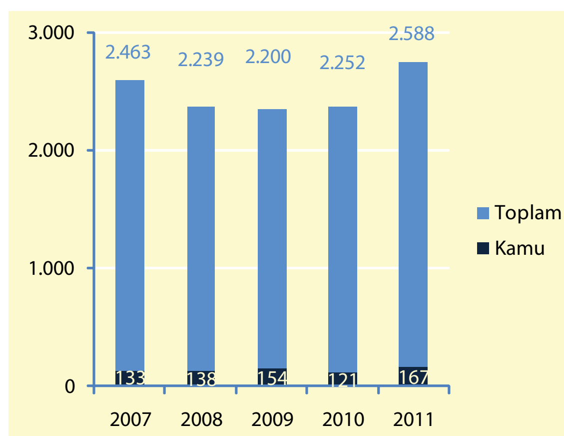
Grafik 4.3: 2011 Yılında Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Yaşa Göre Dağılımı



Grafik 4.4: 2011 Yılı Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüphelilerin Eğitim Durum Oranları

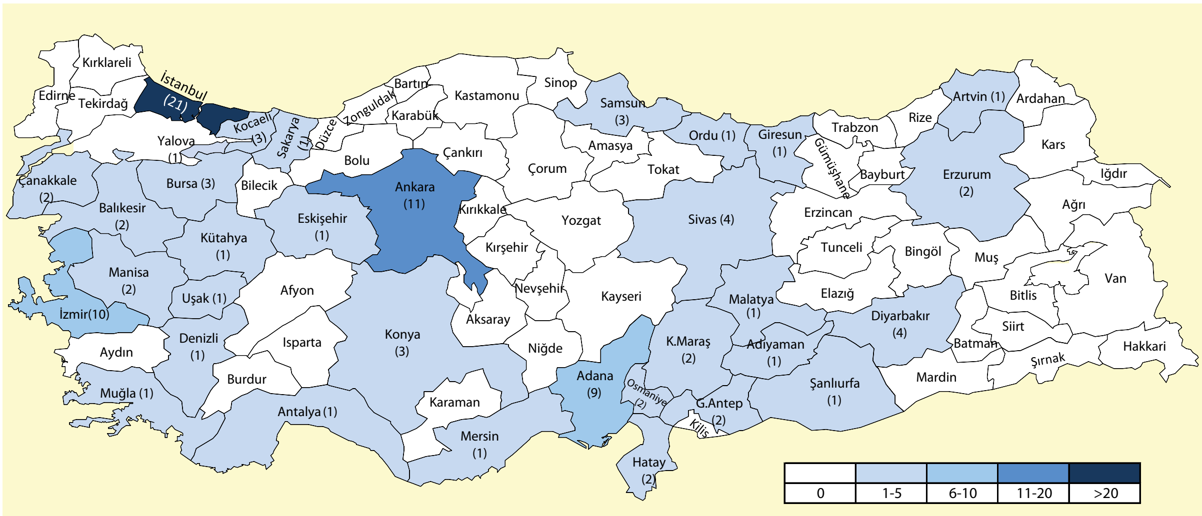


Grafik 4.5: Organize Suç Operasyonlarında Yakalanan Şüpheliler ile Kamu Görevlilerinin Sayıları (2007-2011)



Organize suç örgütlerinin kamu görevlileri ile bağlantı kurarak suç faaliyetlerine ortak ettikleri, hatta bazı kamu görevlilerinin suç örgütü lider ve yöneticisi oldukları, devletin imkân ve kabiliyetlerini bu yönde kullanabildikleri bilinmektedir. Bu kapsamda, 2011 yılında 167 kamu görevlisi hakkında birimlerimizce adli işlem yapılmıştır.

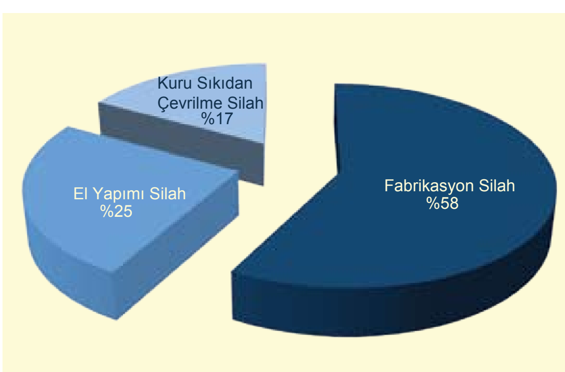
Harita 4.1: 2011 Yılında Yapılan Organize Suç Operasyonlarının İllere Göre Dağılımı



3.2. Silah ve Mühimmat Kaçakçılığı

2011 yılında gerçekleştirilen 229 silah kaçakçılığı operasyonu incelendiğinde, yakalanan silahların yabancı menşeli fabrikasyon silahlar, el yapımı silahlar ve kurusıkı tabir edilen ses ve gaz tabancalarından çevrilme silahlar olduğu görülmektedir.

Grafik 4.6: 2011 Yılında Yakalanan Silahların İmalat Türlerine Göre Dağılımı



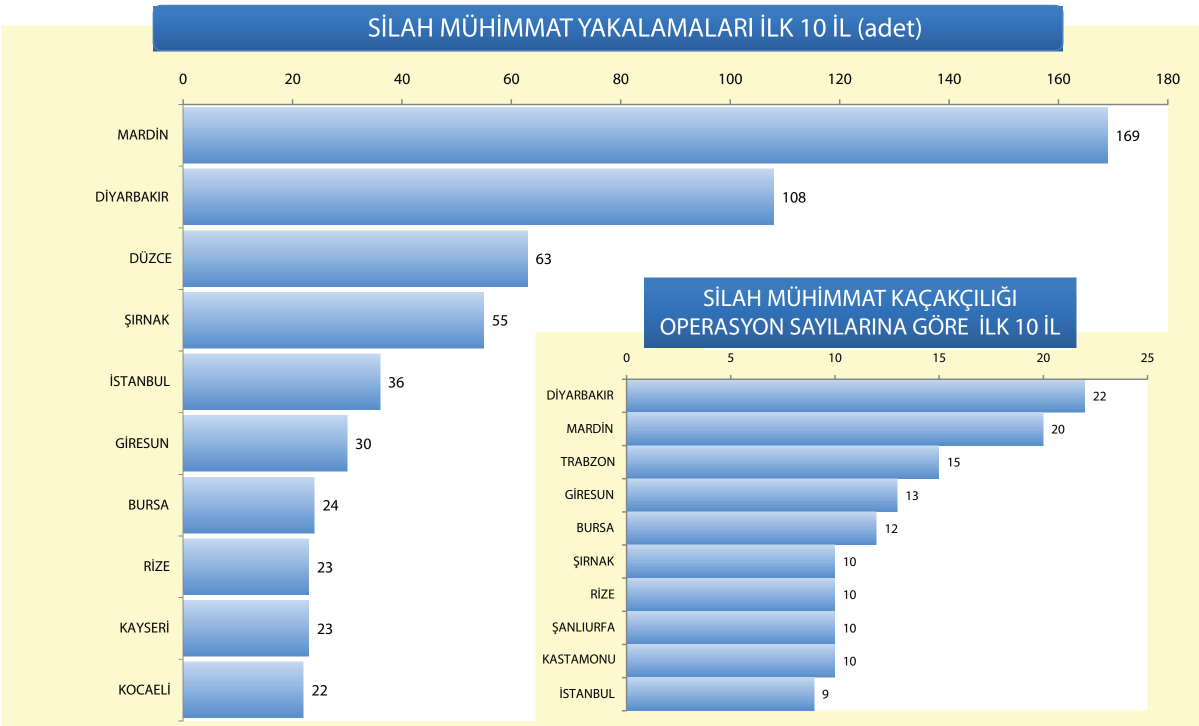
Yabancı menşeli fabrikasyon silahlar genellikle Irak ve Suriye'den ülkemize sokulmaktadır. Yasadışı yollardan ülkemize getirilen bu silahlar, kaçakçılar veya aracı şahıslar marifetiyle pazar illerimizde piyasaya sürülmektedir. 2011 yılında yapılan operasyonlarda ele geçirilen silahlar içerisinde Çek Cumhuriyeti yapımı CZ-75 P-07 ve Sırbistan yapımı CZ 999 Zastava marka tabancalar ile modifiye edilmiş Kalashnikov marka uzun namlulu silahların öne çıktığı tespit edilmiştir. Yapılan iz sürme çalışmalarında, CZ 75 P-07 ve CZ 999 Zastava marka silahların, Irak Yönetimi tarafından üretici firmalardan satın alındığı ve sonrasında kaçağa kaydığı tespit edilmiştir.

El yapımı silahlar, Doğu Karadeniz Bölgesinde bu işi meslek edinmiş şahıslar tarafından, el aletleri ve basit tezgâhların bulunduğu yasadışı imalathanelerde üretilmektedir. Bu imalathanelerde üretilen silahlar aracılar vasıtası ile ülkemizin her bölgesine gönderilebilmektedir.

Kurusıkıdan çevrilme silahlar ise, silah ve mühimmat kaçakçılığı operasyonlarında karşımıza çıkan diğer bir silah türüdür. Ülkemizde kurusıkı tabanca üreten 7 firma bulunmaktadır. Bu firmalar, yurt içine satış ve ihraç kaydıyla farklı model ve özelliklerde üretim yapmaktadır. 5729 sayılı Ses ve Gaz Fişeği Atabilen Silahlar Hakkında Kanun ile yurt içine satış için üretilecek kurusıkı tabancalara, ateşli silaha dönüştürülmeyecek şekilde üretim zorunluluğu getirilmiştir. Ancak, 2011 yılında yapılan bazı operasyonlarda halen kurusıkıdan çevrilme ateşli silahlar ele geçirilmektedir.

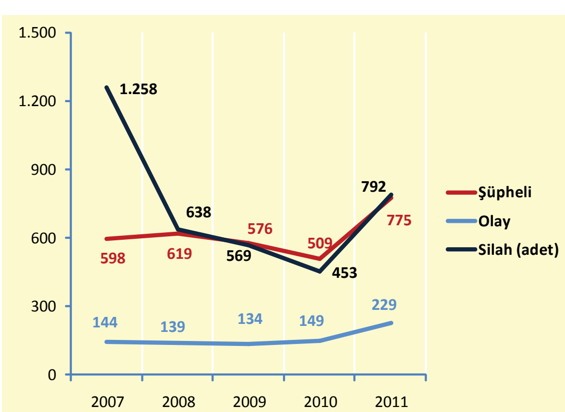
Silah ve mühimmat kaçakçılığına yönelik olarak 2011 yılında yürütülen operasyon sayıları değerlendirildiğinde, önceki yıllara benzer bir tablo ortaya çıkmaktadır. Fabrikasyon silahlara kaynaklık eden Güneydoğu Anadolu Bölgesi ile el yapımı silahlara kaynaklık eden Karadeniz Bölgesinde yer alan illerin ön plana çıktığı görülmektedir.

Grafik 4.7: 2011 Yılında Silah-Mühimmat Kaçakçılığı Miktar ve Operasyon Sayılarına Göre İlk 10 İl



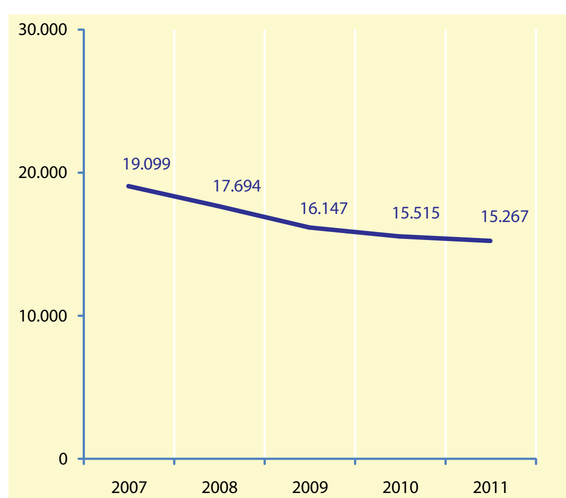
İl KOM birimleri tarafından 2011 yılında 229 silah kaçakçılığı operasyonu gerçekleştirilmiştir. Bu operasyonlarda uzun ve kısa namlulu olmak üzere toplam 792 silah ele geçirilmiştir. Operasyon başına yaklaşık 3 şüpheli yakalanarak toplamda 775 şüpheli hakkında yasal işlem yapılmıştır.

Grafik 4.8: Silah Mühimmat Kaçakçılığı Yakalamalarında Olay, Şüpheli ve Silah Adedi Sayıları (2007-2011)



2007 yılından günümüze kadar gerçekleştirilen silah kaçakçılığı operasyon sayılarına bakıldığında 2010 yılına kadar belirgin bir artış veya azalış görülmemektedir. Ancak 2011'de yapılan operasyon sayısında bir önceki yıla göre % 54, ele geçirilen silah sayısında ise % 75'lik bir artış görülmüştür. Tabanca yakalamalarındaki % 48'lik artışın yanı sıra bir önceki yıl 26 olan uzun namlulu silah sayısı 2011 yılında 160'a ulaşmıştır.

Grafik 4.9: Kolluk Kuvvetlerince Ele Geçirilen Ruhsatsız Silah Sayıları (2007-2011)



Kolluk kuvvetlerimizce ele geçirilen ruhsatsız silah sayıları incelendiğinde, 2007 yılından günümüze kadar her geçen yıl nispi bir azalma olduğu görülmektedir.

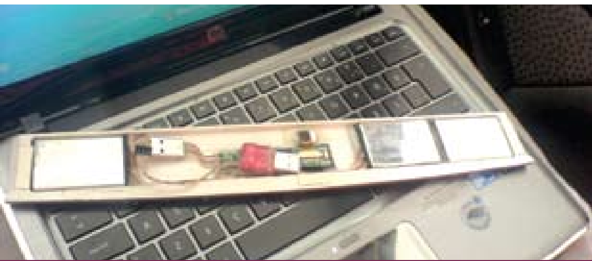
3.3. Tehlikeli Madde Kaçakçılığı

Ülkemiz üzerinden yapılabilecek KBRN kaçakçılığının hem Ülkemizin genel güvenliğine, hem de toplum ve çevre sağlığına olumsuz etkileri olabileceği bir gerçektir. Bu maddelerin topluma karşı silah yapımında kullanılması ise ulusal güvenliğimiz açısından daha büyük önem arz etmektedir. Bu yaklaşımla, Kitle İmha Silahları (KİS) ve KBRN maddelerin yayılmasının önlenmesine yönelik KOM Daire Başkanlığı koordinesinde KOM birimlerimizce gerekli çalışmalar yürütülmektedir.

Emniyet Genel Müdürlüğü ile Türkiye Atom Enerjisi Kurumu Başkanlığı (TAEK) arasında imzalanan protokol uyarınca TAEK Araştırma Merkezleri Laboratuvarlarında üretilen 150 adet radyasyon ölçüm cihazının 81 İl ve 32 İlçe KOM Birimlerimize dağıtımı gerçekleştirilmiştir.

1993 yılından günümüze kadar tehlikeli madde kaçakçılığı konusunda çok sayıda soruşturma yapılmış ancak yapılan soruşturmaların kapsamında, 13 olayda nükleer ve radyoaktif madde ele geçirilmiştir.

Ele geçirilen nükleer madde veya radyoaktif kaynak oldukları anlaşılan maddelerin TAEK'ten alınan analiz raporlarında, bu maddelerin ekonomik değerlerinin bulunmadığı ve herhangi bir nükleer silah yapımında kullanılabilecek miktar ve niteliklerde olmadıkları anlaşılmıştır. 2006 yılından 2011 yılı sonuna kadar sorumluluk bölgemizde KBRN madde kaçakçılığı ile ilgili olarak herhangi bir olay meydana gelmemiştir.





BİLİŞİM SUÇLARIYLA MÜCADELE

1. BİLİŞİM SUÇLARINA GENEL BAKIŞ

Günümüzde bilişim sistemlerinin kullanımının birçok alanda artış göstermesi bilişim suçlarını da 21. Yüzyılın en hızlı artan suç türlerinden biri haline getirmiştir. Gelişen teknolojiye paralel olarak sürekli değişim sürecinde olan bilişim suçları, işleniş yöntem ve metotları açısından 2011 yılı içerisinde de farklılık ve çeşitlilik göstermiştir. Bu değişimler, bilişim suçları ile mücadele eden birimlerin kendilerini yenilemelerinin önemini bir kez daha ortaya koymuştur. Ayrıca, bilişim suçlarının işleniş yöntemlerinin ve siber saldırıların sınır aşan boyutu, bu suçlarla mücadelede uluslararası işbirliğinin önemini daha da artırmıştır.

2011 yılında bilişim suçları alanında telefon ve tablet pc gibi mobil cihazların suç işlemek amacıyla kullanımının yaygınlaşması bu alanda görülen önemli gelişmelerdendir. Ayrıca, interaktif bankacılık hizmeti veren bankalar, ülkemizde kullanımı zorunlu olan SMS onayı gibi hizmetler sunmaya başlamalarına rağmen, bilişim suçlularının zararlı yazılımlar vasıtasıyla bu önlemleri aştıkları gözlenmiştir. 2011 yılında yaşanan bir diğer gelişme ise, (kamu ve özel sektör tarafından yürütülen bazı hizmetleri) protesto etmek amacıyla kamu kurumlarının ve şirketlerin internet sitelerine yönelik gerçekleştirilen saldırılar olmuştur. Bu kapsamda bilişim suçlarının tespiti ve faillerinin yakalanmasına yönelik olarak bir dizi operasyonel çalışma yürütülmüştür.

Diğer taraftan, bilişim suçları ile ilgili olarak trendleri belirlemek, yeni yöntemleri paylaşmak ve sorunları mercek altına almak amacıyla 2011 yılı içerisinde Bilişim Suçları Çalıştayı düzenlenmiştir. Ulusal ve uluslararası işbirliğini geliştirmeye yönelik olarak da proje çalışmaları yapılmıştır. Bu kapsamda, Bilişim Suçlarına Karşı Kapasitenin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesine başlamak üzere son aşamaya gelinmiştir. “Cybercrime@IPA-Güneydoğu Avrupa’da Siber Suçlara Karşı Bölgesel İşbirliği Avrupa Konseyi Projesi” kapsamında farklı başlıklarda 5 çalıştaya katılım sağlanmıştır.

2. BİLİŞİM SUÇLARINDA GÖRÜLEN TRENDLER

2.1. Uluslararası Durum ve Trendler

Bilişim suçları uluslararası alanda her geçen gün yeni yöntemlerle işlenmektedir. 2011 yılında bilişim suçlarının işlenmesinde yaygın olarak kullanılan zararlı yazılımların bölgesel hedefler için özelleştirilmeye başlandığı gözlenmiştir. Ayrıca akıllı telefonların ve mobil uygulamaların bankacılık gibi işlemlerde artan bir şekilde kullanılmasıyla bu tür uygulamalar da hedef olmaya başlamıştır. Hacktivizm adı verilen ve doğru eğilimlerin bilişim suçlarıyla işlenerek yapılması eylemi de yine 2011 yılı içerisinde göze çarpan hususlardan olmuştur.

2.1.1. Zararlı Yazılımlardaki Değişim ve Gelişim

Truva atı ve benzeri zararlı yazılımlardan korunmaya yönelik olarak güvenlik yazılımı firmaları tarafından çalışmalar yapılmaktadır. Ancak zararlı yazılımları üreten şahıslar da bu güvenlik duvarlarını aşmak için çeşitli yöntemler geliştirmektedirler. 2011 yılında bu tür yazılımların sadece belli bir bölgedeki hedeflere yönelik hazırlandığı görülmüştür. Rusya’da bulunan

bankaları hedef alarak hazırlanan Shiz isimli Truva Atı buna örnek olarak verilebilir. Zararlı yazılımların paylaşıldığı alanlarda truva atı türünden yazılımların önceki yıllara oranla daha düşük fiyatlara temin edilebildikleri tespit edilmiştir. Bu durum, bilişim suçlarını işlemeye yönelen yeni suçluların işini kolaylaştırmakta ve hedeflerine daha kolay ulaşabilmelerini sağlamaktadır.

Akıllı telefonlar zararlı yazılım kullanımında bir diğer araç olarak karşımıza çıkmaktadır. Akıllı telefonlar, klasik telefon özellikleri ile birlikte kişisel bilgisayarlar aracılığı ile yapılabilecek işlemleri de gerçekleştirebilen mobil işletim sistemleri bulunduran cihazlardır. Akıllı telefonların "taşınabilir bilgisayar" halini almaları, bu tür cihazların suç işlemek amacıyla kullanılmasını yaygınlaştırmıştır. Ne var ki bilgisayarlardaki zararlı yazılımlara karşı oluşan bilinç, akıllı telefonlar veya tablet bilgisayarların kullanımında henüz yeteri kadar oluşmamıştır. Bu durum, suçlularının bu alanda daha kolay hareket etmelerine olanak sağlamaktadır.

2.1.2. Yeni Nesil Aktivizm: Hacktivizm

Hacktivizm, toplumsal veya siyasi olarak değişiklik amacıyla yapılan aktivist eylemlerin bilişim alanındaki ifadesidir. Hacktivizmin temel amacı, belirli bir politik veya sosyal gündeme dikkat çekmek amacıyla korku, tehdit veya rencide edici bir ortam oluşturmaktır. 2011 yılında birçok örneği yaşanmıştır. Örneğin, dünya çapında destekçileri bulunan büyük aktivist gruplar, ülkemizde bulunan bazı kamu kurumları da dâhil olmak üzere, birçok ülkedeki kamu kurumlarına veya özel şirketlere ait web sitelerinin DDoS türü saldırılar aracılığı ile ulaşılamaz hale gelmesine sebep olmuş, bu sitelerden hizmet alınmasını engellemişlerdir. Bu tür saldırıların aynı anda ve farklı ülkeden gerçekleştiriliyor olması, bu suçla mücadelede uluslararası işbirliğinin hızlı ve etkili olmasını gerektirmektedir.

2.2. Ulusal Durum ve Trendler

Bilişim suçları alanında ulusal durum değerlendirildiğinde özellikle banka ve kredi kartlarının kötüye kullanılması amacıyla el terminallerinin manipüle edilmesi yaygın olarak başvurulan bir teknik olarak karşımıza çıkmaktadır. ATM'leri manipüle eden düzeneklerin kullanılması 2011 yılında değişkenlik arz etmeye başlamıştır. Ayrıca mobil ödeme sistemleri, işlem kolaylığı ve kendini gizleme motivasyonlarından dolayı suçlular tarafından tercih edilen bir yöntemdir. Klasik bir teknik olan oltalama yönteminin bazı kamu kurumlarının isimleri kullanılarak yapıldığı da yine 2011 yılı içerisinde gözlemlenen eğilimlerdendir. Ayrıca bilginin paraya çevrilebildiği günümüzde bu gerçeğin suçluları da motive ettiği ve bazı sosyal medya sitelerinde profil ele geçirme suçlarını tetiklediği gözlenmiştir.

2.2.1. Bankamatik Düzeneklerindeki Değişim

Kart bilgilerinin kopyalanması amacıyla suçlular tarafından kullanılan yöntemlerden biri olan ATM cihazlarına düzenek yerleştirilmesi ile ilgili olarak 2011 yılında yeni gelişmeler meydana gelmiştir. Suçlular tarafından yerleştirilen düzeneklerin ilk örnekleri dışarıdan fark edilebilecek özelliklerde ve boyutlarda iken günümüzde hazırlanan düzeneklerin çok daha profesyonel ve boyut olarak fark edilmeyecek kadar küçük hale geldiği görülmüştür. Daha önceden kart şifrelerinin kaydedilmesi amacıyla kullanılan kameraların çok daha profesyonelleri ile değiştiği, tek parça üzerinde hem kart bilgilerini kopyalayan hem de kart şifresi için görüntü kaydeden düzeneklerin bir arada olacak şekilde hazırlandığı görülmüştür. Ayrıca düzeneklerin, ATM cihazlarının güvenlik sistemlerini de devre dışı bırakacak şekilde yeni teknik özelliklerle donatılmış örnekleri de tespit edilmiştir.

2.2.2. Bankacılık Hizmetlerinde Kullanılan Kısa Mesajların Yönlendirilmesi

İnteraktif bankacılık işlemleri için tüm dünyada olduğu gibi ülkemizde de kullanımı yaygınlaşan SMS mesajı ile onaylama işlemlerinin yapılması, bu alandaki dolandırıcılık ve mağduriyet oranlarının azalmasını sağlamıştır. Ancak geliştirilen bu güvenlik önlemi ve kullanımının yaygınlaşmasına karşılık, SMS mesajlarının yönlendirilmesini sağlayan truva atı türevi zararlı yazılımlarda da büyük bir artış meydana gelmiştir. Bilgisayarlara yönelik olarak hazırlanmış olan truva atı türevi birçok zararlı yazılım modifiye edilerek akıllı telefonların etkilenmesini sağlayacak hale getirilmiştir.

Bu zararlı yazılımın suçlular tarafından kullanım süreci bilgisayar kullanıcılarına bankadan gelen izlenimi verilmiş e-postalar gönderilmesiyle başlamaktadır. Bu e-posta aracılığı ile cep

telefon numara ve modellerini belirtmeleri istenilmektedir. Kullanıcı tarafından bu bilgiler verildiği takdirde; telefona, bankacılık işlemlerinin gerçekleştirilebilmesi için bir dijital sertifikanın yüklenmesi gerektiğini belirten ve yazılımın yükleneceği linki içeren SMS mesajı gönderilmektedir. Kullanıcı tarafından bu yazılımın yüklenmesi sonucunda kullanıcıya ulaşan SMS mesajları, daha önceden belirlenen başka bir cihaza yönlendirilmektedir.

2.2.3. Mobil Ödeme Sistemlerinin Kullanımı

Mobil ödeme sistemi kısaca, yapılan alışverişin veya alınan hizmetin karşılığının onay mekanizmaları kullanılarak, GSM abonesinden tahsil edilmesidir. Bu sistem ile firmalar, verilen hizmet veya ürün karşılığındaki ödenmesi gereken miktarı, müşterinin sadece cep telefonu numarasını alarak müşteri onay prosedürünü tamamladıktan sonra tahsil edebilmektedir. Bu sistemin, birçok alanda kolaylıklar getirmesi ve kullanımının yaygınlaşmaya başlamasıyla birlikte yeterli bilincin oluşmaması, dolandırıcılık amaçlı kullanımını da beraberinde getirmektedir. Suçluların, sosyal paylaşım sitelerindeki kullanıcılara ait hesapları ele geçirerek bu yöntemi kullandıkları tespit edilmiştir.

2.2.4. Oltalama Yöntemlerinin Gelişimi

Bilişim sistemlerinde uygulanan güvenlik sistemlerinin açıklarından faydalanabilme çoğu zaman üst düzeyde teknik bilgi gerektirmektedir. Bu zorluğun farkında olan bilişim suçluları, sosyal medya, sohbet ve bankacılık gibi hizmetler ile ilgili olarak kullanıcıların giriş bilgilerini elde edebilmek amacıyla genellikle kullanıcı dalgınlıklarından ve tedbirsizliklerinden faydalanmaktadırlar. Bu amaçla, 2011 yılında oltalama yöntemiyle, kamu kurum ve kuruluşlarının isim, logo gibi bilgileri kullanılarak kullanıcıların bilgileri toplanmaya çalışılmıştır. Örneğin, kolluk kuvvetlerinin logo ve bilgileri kullanılarak bazı sosyal paylaşım sitelerine ait profillerin güvenlik altına alınacağı şeklinde oluşturulan oltalama siteleri 2011 yılında tespit edilen yeni yöntemler arasındandır.

3. BİLİŞİM SUÇLARI İLE MÜCADELE ÇALIŞMALARI

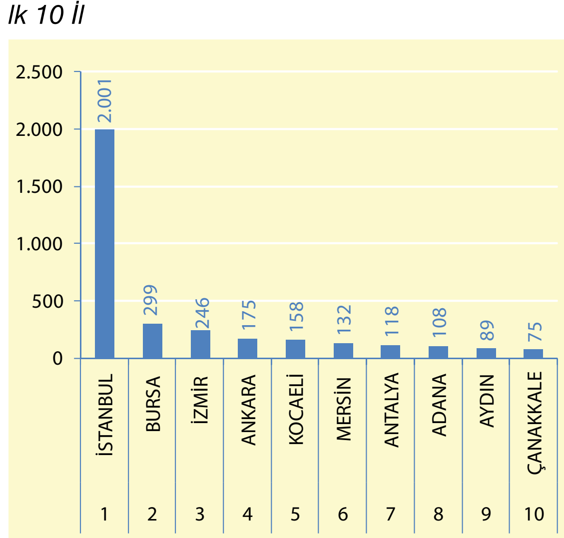
Bilişim teknolojilerinin ve internet kullanımın yaygınlaşmasıyla birlikte bu alanda işlenen suç oranlarında da artış olmuş, buna paralel olarak bilişim suçlarıyla etkin mücadele edebilmek için KOM Daire Başkanlığı bünyesinde çalışmalar arttırılarak suçu en aza indirme hedeflenmiştir. 2011 yılı içerisinde Bilişim Suçlarıyla Mücadele kapsamında; 16 ilde toplam 43 planlı operasyon gerçekleştirilmiş, bu operasyonlarda 577 şahıs yakalanmış, 308 şahıs da tutuklanmıştır.

Tablo 5.1: 2011 Yılı Olay Şüpheli Sayıları

SUÇ TÜRÜ	OLAY SAYISI	ŞÜPHELİ SAYISI
Banka ve Kredi Kartı Dolandırıcılığı	1.819	1.503
İnteraktif Banka Dolandırıcılığı	148	348
Bilişim Sistemlerine Karşı İşlenen Suçlar	1.791	1.898
İnternet Aracılığıyla Nitelikli Dolandırıcılık	112	285
Diğer	31	123
TOPLAM	**3.901**	**4.157**

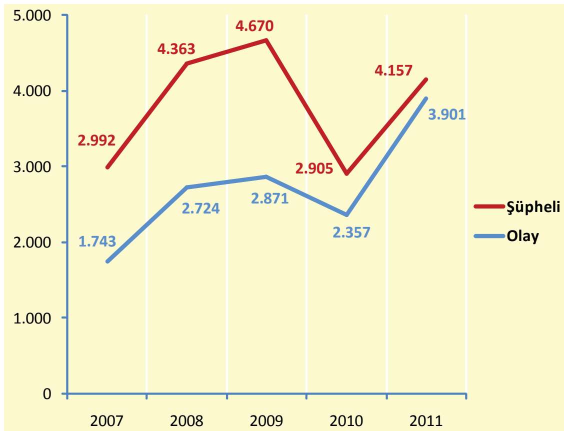
Tablo 5.1'de görüldüğü üzere, yıl içerisinde toplam 3.901 olay meydana gelmiş, 4.157 şüpheli şahıs hakkında işlem yapılmıştır.

Grafik 5.1: 2011 Yılı Bilişim Suçları Olay Sayılarında lk 10 İl



Grafik 5.1'de sıralanan bilişim suçları alanındaki ilk 10 il incelendiğinde ise bu suçun nüfus yoğunluğu fazla olan ve ekonomik anlamda gelişmiş illerimizde daha yoğun işlendiği gözlenmektedir.

Grafik 5.2: Bilişim Suçları Olay ve Şüpheli Sayıları



Grafik 5.2'de gösterilen son 5 yıla ait olay ve şüpheli istatistikleri incelendiğinde; 2009 yılına kadar bu alandaki suçlarda artış olduğu gözlenmiştir. 2010 yılındaki düşüşten sonra, trend, 2011 yılında yeniden yükselişe geçmiştir.

Tablo 5.2: 2011 Yılında Ele Geçirilen Suç Unsurları

MADDE CİNSİ	ADET
Pos Cihazı	73
CD-DVD-Disket	1.441
Decoder - Encoder	7
Kredi Kartı - Banka Kartı	643
Bilgisayar -Laptop -Hard Disk	398
Manyetik Şeritli Kart	1.153
Sim Kart	245
Flash Disk	64
Hafıza Kartı	76
Cep Telefonu	188
Slip - Dekont	619
Sahte Kredi K -Sahte Banka K.	115
Imei no değiştirilmiş cep tel.	61

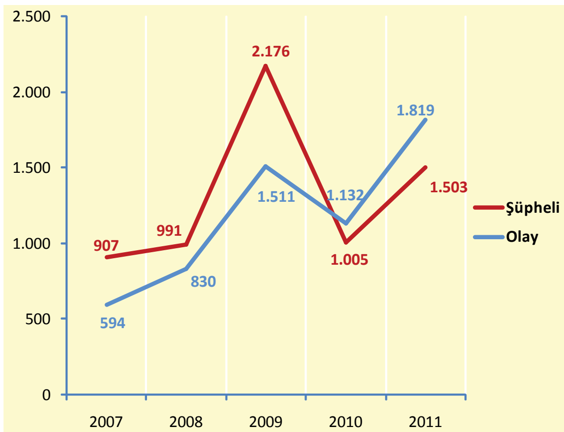
Bilişim suçları alanında yapılan tahkikatlar ve gerçekleştirilen operasyonlarda ele geçirilen deliller genellikle elektronik ve dijital olmaktadır. Bu delillere ilişkin 2011 yılına ait istatistikler Tablo 5.2'de verilmiştir.

Harita 5.1: 2011 Yılı Bilişim Suçlarının İllere Göre Yoğunluk Haritası



3.1. Banka ve Kredi Kartı Dolandırıcılığı

Grafik 5.3: Banka ve Kredi Kartı Dolandırıcılığı Olay-Şüpheli Sayıları

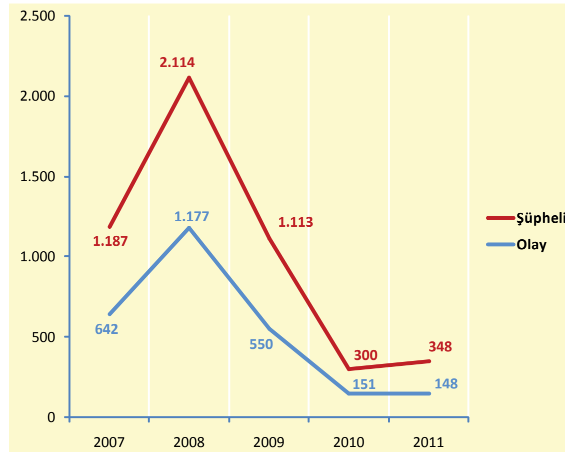


Ülkemizde banka ve kredi kartı kullanımı, gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelere paralel olarak son yıllarda oldukça yaygınlaşmıştır. Bankalararası Kart Merkezi'nden (BKM) alınan bilgilere göre, 2003 yılında 19.863.167 olan kredi kartı sayısı 2007 yılında 37.335.179 olmuş, son dört yılda %36 oranında artarak 2011 yılında ise 50.781.602 sayısına ulaşmıştır. Hızla artan kredi kartı kullanımı beraberinde yeni suç türlerinin ortaya çıkmasına neden olmuştur. Kredi kartı bilgilerini elde etmek amacıyla suçlular, işyerleri ve ATM cihazları gibi kart sahibinin kartını kullandığı yerlere çeşitli düzenekler kurarak kart bilgilerini elde etme yoluna gitmişlerdir. Banka ve kredi kartı kullanımının artmasıyla birlikte son yıllarda bu alanda işlenen suç oranlarında da büyük artışlar yaşanmıştır.

Grafik 5.3 incelendiğinde, 2007 yılında 594 olan suç sayısının, 2011 yılında % 226 artarak 1819'a çıktığı görülmektedir. İlgili kuruluşlarla yapılan çalışmalarla bu tür düzeneklerin kurulmasına karşın yeni tedbirler geliştirilmeye çalışılmakta ve vatandaşlarımızın da daha dikkatli olmaları hususunda bilinçlendirme faaliyetleri düzenlenmektedir.

3.2. İnteraktif Banka Dolandırıcılığı

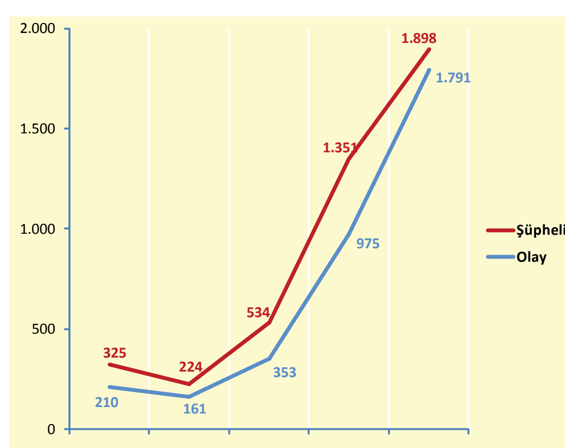
Grafik 5.4: İnteraktif Banka Dolandırıcılığı Olay-Şüpheli Sayıları



İnternet kullanımının yaygınlaşmasıyla birlikte ülkemizde e-ticaret işlemlerinde ve interaktif bankacılık hizmetlerinin kullanımında büyük artışlar yaşanmıştır. BKM'den alınan bilgilere göre, mektup ve telefonla sipariş ve e-ticaret işlemlerinde 2008 yılında 15,7 milyar TL olan işlem hacmi, 2011 yılında %124 oranında artarak 35,3 milyar TL'ye ulaşmıştır. Kullanıcılara yönelik geliştirilen güvenlik tedbirleri (interaktif bankacılık hizmeti veren kuruluşların cep şifre ve SMS şifre gibi uygulamaları) ve bu alandaki bilinçlendirme faaliyetleri sayesinde 2007 yılında 642 olan suç sayısının 2011 yılında %77 azalarak 148'e düştüğü görülmektedir (Grafik 5.4).

3.3. Bilişim Sistemlerine Karşı İşlenen Suçlar

Grafik 5.5: Bilişim Sistemlerine Karşı İşlenen Suçlara Ait Olay-Şüpheli Sayıları



Sanal ortamın, yürütülen iş ve hizmetlerde, eğlence sektöründe ve iletişimdeki payı gün geçtikçe artmaktadır. 2000 yılında Ülkemizde yaklaşık 2 milyon kullanıcı sayısıyla nüfusun yaklaşık % 3'ü internet kullanırken, 2011 yılında bu oran %45'lere çıkarak yaklaşık 35 milyona ulaşmıştır. İnternet kullanıcı sayısındaki artışla beraber bilişim sistemlerine girme, engelleme, bozma, verileri yok etme ve değiştirme suçlarındaki artış 2011 yılında da devam etmiştir. Bu yıl içerisinde kamu kurumlarının internet sitelerine ve özel şirketlerin internet üzerindeki bilişim sistemlerine yetkisiz erişim, verileri ele geçirme, bozma suçlarının, protesto ve şantaj gibi amaçlarla da işlendiği tespit edilmiştir.

İnternetin kullanıcı sayısındaki artışa paralel olarak Ülkemizde sosyal paylaşım sitelerinin kullanıcı sayısında da yüksek artış meydana gelmektedir. Bu sitelere örnek olarak *Facebook* sitesinin ülkemizdeki kullanıcı sayısı 2009'da 16 milyon, 2010'da 24 milyon iken 2011 yılı itibariyle 30 milyonu aşmıştır. Sosyal paylaşım sitelerini kullananların güvenlik tedbirleri konusunda dikkatli hareket etmemeleri sonucu kişisel bilgilerin ve hesapların çalınması, bu alanda işlenen suçlardaki artışı tetikleyen bir diğer faktör olarak karşımıza çıkmaktadır (Grafik 5.5).

4. MÜCADELEYE YÖNELİK DİĞER ÇALIŞMALAR

4.1. Bilişim Suçlarıyla Mücadele Çalıştayı

Bilişim suçlarıyla mücadele çalışmaları kapsamında 31 Ocak – 4 Şubat 2011 tarihlerinde Antalya'da KOM Daire Başkanlığı ve il birimlerinden personelin katılımıyla "Bilişim Suçlarıyla Mücadelede Etkinliği Artırma Çalıştayı" düzenlenmiştir. Temel amacı, dünyada ve ülkemizde bilişim suçlarının durumunu değerlendirerek farkındalık oluşturma olan çalıştayda ülkemizde bilişim alanında işlenmekte olan suç türleri ve oranları yıllara göre grafikler üzerinde incelenmiştir. Ayrıca bilişim suçu soruşturmalarında yaşanan genel sıkıntılar ve çözüm yolları değerlendirilerek, "Bilişim Suçları Soruşturma Eğitimi" ve "Adli Bilişim Eğitimi" ile ilgili eğitim programları hazırlanmıştır.

4.2. Ulusal ve Uluslararası Projeler

Dünya çapında yaklaşık 200 bilgisayarın geçen her dakikada zararlı yazılımlar tarafından etkilendiği gerçeği göz önünde bulundurulursa, bilişim suçları ile mücadelede kurumlar arası ve uluslararası işbirliğinin ne kadar önemli olduğu ortaya çıkmaktadır. Bu amaçla ulusal ve uluslararası kurumlar arasında işbirliği mekanizmalarının artırılmasına yönelik olarak yeni çalışmalar başlatılmıştır.

KOM Daire Başkanlığı tarafından bilişim suçları ile mücadele ile ilgili çeşitli çalışmalar ve projeler yürütülmektedir. Balkan ülkeleri arasındaki işbirliğinin artırılması amacıyla Avrupa Konseyi tarafından yürütülen "Cybercrime@IPA-Güney Doğu Avrupa'da Siber Suçlara Karşı Bölgesel İşbirliği" başlıklı projede ülkemiz adına KOM Daire Başkanlığı aktif şekilde yer almaktadır. Projede Arnavutluk, Bosna Hersek, Hırvatistan, Karadağ, Kosova, Makedonya, Sırbistan ve Türkiye yararlanıcı olarak yer almaktadır. Her ülkeden kolluk kuvvetleri, adalet bakanlıkları, adalet akademileri ve savcılık birimleri projede yer almaktadır.

Projenin açılış konferansı Şubat 2011'de ülkemizde gerçekleştirilmiştir. Proje kapsamında, yararlanıcı olarak yer alan ülkelerde "İnternet Üzerinden Para Akışı", "Kolluk Kuvvetleri Eğitim Stratejisi", "Kolluk Kuvvetleri-Servis Sağlayıcıları Arası İşbirliği", "İnternet Veri Trafiğinin ve İçeriğinin Tespiti", "Bilişim Suçları Alanındaki Uzman Kolluk Ve Savcılık Birimleri Arası İşbirliği" konulu çalışma toplantıları gerçekleştirilmiştir. Bu toplantılar neticesinde ilgili ülkeler ile işbirliğinin geliştirilmesi hedeflenmiştir.

Proje kapsamındaki çalışma toplantıları ve eğitimler 2012 yılında da sürdürülecektir. Diğer taraftan, ulusal alandaki işbirliğini geliştirmek amacıyla KOM Daire Başkanlığı tarafından hazırlanan ve yürütülecek olan "Bilişim Suçlarıyla Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi" eşleştirme projesinin çalışmaları da 2012 yılında devam edecektir.

2 bölüm

EĞİTİM-ARAŞTIRMA ve DİĞER FAALİYETLER





TÜRKİYE ULUSLARARASI UYUŞTURUCU VE ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE AKADEMİSİ (TADOC) FAALİYETLERİ

1. TADOC FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC), Emniyet Genel Müdürlüğü KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yer alan, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında ulusal, uluslararası ve bölgesel uzmanlık eğitimleri düzenleyen bir hizmet içi eğitim akademisidir.

TADOC, ulusal ve uluslararası düzeyde uyuşturucu maddelerin yasadışı üretim, kullanım ve kaçakçılığına karşı eğitim vermek ve organize suç gruplarıyla mücadeleyi bilimsel veriler ışığında sürekli ve sağlıklı kılabilmek amacıyla kurulmuştur. TADOC aynı zamanda bölgesel ve uluslararası işbirliğinin kurulması, sürdürülmesi ve geliştirilmesi için uygun bir zemin oluşturmak, ülkemiz ve diğer ülkelerden farklı mücadeleci kurumlardan gelen kursiyerleri kaynaştırma yoluyla suçla mücadele alanında sosyal bir network kurmak, bu sayede uluslararası işbirliğinin güçlenmesine katkıda bulunmak gibi amaçlara yönelik çalışmalar da yürütmektedir.

TADOC'ta, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele eden kanun uygulayıcı birimlerimize yönelik eğitimler verilmektedir. Geçtiğimiz 11 yıllık süreç içerisinde gerçekleştirilen 597 ulusal eğitim programına 19.269 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır. TADOC bünyesinde bulunan ve eğiticisiz eğitim sağlayan Bilgisayar Destekli Eğitim (BİDEM) modüllerinden şimdiye kadar 10.512 personel faydalanmıştır.

TADOC bünyesinde, ülkemizle ikili güvenlik işbirliği anlaşması imzalayan ülkelerin kanun uygulayıcı birimlerine yönelik eğitimler de verilmektedir. Bunun yanısıra, Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), UNODC, NATO-Rusya Konseyi (NRC), Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı (TİKA), İnterpol, ABD Uyuşturucu ile Mücadele Birimi (DEA), İngiliz Ağır Organize Suçlarla Mücadele Birimi (SOCA), Almanya Federal Kriminal Polis Birimi (BKA), Colombo Plan gibi çok sayıda kuruluş ve organizasyon ile eğitim işbirliği faaliyetleri yürütülmektedir. Bugüne kadar, TADOC tarafından ağırlıklı olarak Balkanlar, Ortadoğu ve Orta Asya ülkelerine yönelik olmak üzere toplam 320 adet uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 84 farklı ülkeden 4.541 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır.

2. ULUSAL EĞİTİM PROGRAMLARI

Uyuşturucu madde suçları ve organize suçlar, hızlı bir değişim ve gelişim gösterdiğinden, suçla mücadele eden kurum personelimiz de bu değişim ve gelişime ayak uydurmak durumundadır. Görevli personelimiz yalnızca kendi bireysel çabaları ile gündemi yakalamakta yetersiz kalabilmekte mücadele için profesyonel yardıma ihtiyaç duyabilmektedir. Sunulan eğitim hizmetlerinin, görevli personelin ihtiyaçlarına cevap verebilecek nitelikte ve teori ile pratiği birleştirmede personele yol gösterici özellikte olması önemlidir.

TADOC eğitim programları, güncel bilgileri yansıtması açısından, sürekli yenilenmektedir. Ayrıca yeni durumlara ayak uydurabilmek için yeni eğitim programları da oluşturulmaktadır. Yeni oluşturulan eğitim programlarının geliştirilmesi için katılımcılar ve program yöneticilerinin görüşleri alınmakta ve programlar yeniden oluşturulmaktadır.

Teori ve pratiğin bir araya getirildiği uygulamalı eğitim programları ile personelimiz, görevini yerine getirirken yapması ya da göstermesi gereken mesleki davranışları, gerçeğe birebir uyarlanmış bir sınıf ortamında deneme imkânı bulmaktadır.

“Doğru zamanda, doğru yerde, doğru kişiye eğitim” felsefesi kapsamında; bölgesel eğitim faaliyetlerinin uygulanmasına ağırlık verilmektedir. Böylelikle suçla mücadelede aynı ya da benzer problemlerle karşılaşması muhtemel İl Birimlerinin aynı eğitimde bir araya gelmeleri sağlanmaktadır. Bu yolla, ortak hareket ve birimler arasında işbirliğinin geliştirilmesine çalışılmaktadır.

Ayrıca; düzenlenen tüm eğitim programlarından tüm personelin istifade etmesini sağlamak amacıyla eğitim programları, POLNET (Polis İntraneti) ortamında canlı olarak yayınlanmakta ve eğitime ilişkin kayıtlar dijital ortamda arşivlenmektedir. Ayrıca, TADOC eğitimlerine ilişkin yazılı kaynakların oluşturulması için yürütülen çalışmalar devam etmektedir.

2011 yılı içerisinde kaçakçılık ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık, temel, taktik ve teknik konularda 3.352 kanun uygulama görevlisine yönelik olarak toplam 116 ulusal eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 65’i TADOC Eğitim Merkezi’nde, 51’i ise TADOC mobil eğitim timleri tarafından diğer illerde gerçekleştirilmiştir. Konularına göre sınıflandırılan ulusal eğitim faaliyetleri aşağıdaki bölümlerde ele alınmıştır.

Tablo 6.1: 2009 – 2011 Yılları Ulusal Eğitim Faaliyet Sayıları

YIL	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
2009	60	1.500
2010	60	1.901
2011	116	3.352

2.1. Temel Eğitim Programları

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla mücadele birimlerinde görevlendirilmesi düşülen personele yönelik olarak dönemler halinde KOM Temel Eğitim Programları düzenlenmektedir. 2011 yılı içeresinde gerçekleştirilen 5 adet Temel Eğitim Kursu’na toplam 809 personel katılım sağlamıştır.

Tablo 6.2: 2011 Yılı Temel Eğitim Programları

KURSUN ADI	DÜZENLENME ADEDİ	KATILIMCI SAYISI
KOM Temel Eğitim Programı	3	775
Yöneticiler için KOM Temel Eğitim Programı	2	34
TOPLAM	**5**	**809**

2.2. Uzmanlık/Seminer Programları

2011 yılı içerisinde TADOC koordinesinde toplam 54 eğitim etkinliği gerçekleştirilmiş, bu programlardan 1.370 kanun uygulama görevlisi yararlanmıştır.

Tablo 6.3: 2011 Yılı Ulusal Uzmanlık/Seminer Programları

PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME ADEDİ	KATILIMCI SAYISI
Adli Bilişim ve İlk Müdahale ve İmaj Alma Kursu	1	20
Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele Çalıştayı	1	35
Akaryakıt Kaçakçılığı ile Mücadele İhtisas Kursu	1	17
Alan Bilgisi ve Yöneticilik Yeteneğini Geliştirme Eğitim Programı	3	93
Analiz Sistemleri ve Veri Girişi Eğitim Programı	4	76
Bilgi Teknolojileri Güvenlik Sistemleri Eğitim Programı	1	17
Bilgi ve İfade Alma Stratejisi Eğitim Programı	2	154
Bilişim Suçlarıyla Mücadele Etkinliği Artırma Çalıştayı	1	32
Canlı Veri Adli İncelemesi ve Bilgisayar Adli İnceleme İlk Müdahale Kursu	3	55
Dijital Delillere İlk Müdahale Kursu	3	97
Eğiticilerin Eğitimi Programı	1	12
Mali Soruşturmalar Uzmanlık Eğitim Programı	2	69
Muhbir Eğitimi Kursu	1	27
Organize Suçlarla Mücadelede Planlı Çalışma Yöntem ve Stratejileri Eğitim Programı	3	89
Oryantasyon Eğitim Programı-3	3	83
Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı	8	251
Örgütlü Suçlarla Mücadelede Liderlik Yönetimi Kursu	1	20
Özel Soruşturmacı Adaptasyon Eğitimi Programı	1	12
Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı	2	44
Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Çalıştayı	1	13
Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı	2	29
Suç ve Suçlu Profilinin Belirlenmesinde Bilgi Paylaşımı Programı (MATRA Projesi)	1	16
Tütün Malülleri ve Alkollü İçkiler Kaçakçılığı Kursu	1	29
Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Çalıştayı	3	43
Veri Girişi Eğitim Programı	1	13
Yönetici Semineri	1	15
Özel Teknik Cihazlar Eğitim Programı	2	9
TOPLAM	**54**	**1.370**

2.3. Taktik ve Teknik Eğitim Programları

2011 yılı içerisinde TADOC tarafından taktik ve teknik mücadele konularını içeren toplam 57 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitim programlarına 1.138 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır. Söz konusu eğitimlerin, 16'sı KOM Daire Başkanlığı tarafından Almanya eş ortaklığında yürütülmekte olan "*Organize Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi*" adlı Avrupa Birliği eşleştirme projesi kapsamında gerçekleştirilmiştir. Eğitimlere, 241 görevli tarafından katılım sağlanmıştır.

Tablo 6.4: 2011 Yılı Taktik ve Teknik Eğitim Programları

PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME ADEDİ	KATILIMCI SAYISI
Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitim Programı	8	156
Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı	6	112
Bölgesel Cihaz Eğitimi Programı	1	15
İletişimin Denetlenmesi Eğitim Programı	1	21
IP Tabanlı Veri Aktarımı Eğitim Programı	2	25
Temel Düzey Takip Teknikleri Eğitim Programı	10	157
Teknik Takip Temel Eğitimi Programı	2	100
Teknik Araçlar Eğitim Programı	2	31
Temel Elektrik ve Elektronik Eğitim Programı	6	124
UFED (Fiziksel)Eğitim Programı	2	35
Havaalanları Risk Analizi ve Profilleri Eğitim Programı	1	17
TOPLAM	**41**	**793**

Tablo 6.5: 2011 Yılı Avrupa Birliği Eşleştirme Projesi Kapsamında Gerçekleştirilen Eğitimler

PROGRAMIN ADI	DÜZENLENME ADEDİ	KATILIMCI SAYISI
Teknik Cihazlar Eğitim Programı	2	20
Mobil Telefon Adli İncelemesi Eğitim Programı	2	28
Teknik Araçlar Eğitim Programı	1	16
Yasal Dinleme Eğitim Programı	1	20
İleri Düzey Teknik Araçlar Eğitim Programı	1	16
Teknik Takip Temel Eğitim Programı	2	60
MAC OS Adli İnceleme Eğitim Programı	1	6
Canlı Veri Adli İncelemesi Eğitim Programı	1	20
Video Sistemleri Eğitim Programı	1	10
Video Sistemleri Temel Eğitim Programı	1	10
Win-7 Adli İncelemesi Eğitim Programı	1	15
Elektronik Takip Teknikleri Programı	2	20
TOPLAM	**16**	**241**

Tablo 6.6: 2011 Yılı Ulusal Kanun Uygulama Birimlerinin Katılımıyla Gerçekleştirilen Kurslar

PROGRAMIN ADI	TARİHİ	KATILIMCI SAYISI	YER
Uyuşturucu Suç Soruşturmaları Eğitim Programı (JGK, SGK, GÜMRÜK, EGM)	14 - 18 Şubat 2011	20	TADOC
Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı (JGK, SGK, GÜMRÜK, EGM)	11 - 15 Nisan 2011	20	TADOC
Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı (JGK, SGK, GÜMRÜK, EGM)	05 - 09 Eylül 2011	19	TADOC
Risk Analizi ve Arama Teknikleri Eğitim Programı (JGK, SGK, GÜMRÜK, EGM)	20 - 24 Haziran 2011	20	TADOC

Tablo 6.7: 2011 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyet Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'DAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık/ Seminer Eğitimleri	19	40	59
Taktik ve Teknik Eğitimler	32	25	57
TOPLAM	**51**	**65**	**116**

Tablo 6.8: 2011 Yılı Ulusal Eğitim Faaliyetleri Katılımcı Sayıları

	MOBİL EĞİTİMLER	TADOC'DAKİ EĞİTİMLER	TOPLAM
Uzmanlık/ Seminer Eğitimleri	1.337	877	2.214
Taktik ve Teknik Eğitimler	670	468	1.138
TOPLAM	**2007**	**1345**	**3.352**

3. ULUSLARARASI EĞİTİM PROGRAMLARI

TADOC, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadele konularında eğitim veren dünyada önde gelen eğitim merkezlerinden birisidir. TADOC, bölge ülkeleri kanun uygulayıcı birimlerinin, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele alanında gereksinim duyduğu eğitim ihtiyaçlarını karşılama ve uzman personel yetiştirme misyonunu yerine getirmektedir. Üstlendiği öncü rol ile bölge ülkeleri operasyonel kurumları arasındaki mevcut iletişim ve işbirliğinin gelişimine katkı sağlayarak güven ortamının oluşmasını temin etmekte ve bunun bir sonucu olarak, uluslararası alanda, suçla mücadelede ortak bir dilin oluşmasına destek olmaktadır. TADOC tarafından bilimsel veriler ışığında geliştirilen özel soruşturma teknikleri, bazı ülkelerde standart uygulamaya dönüştürülmüştür.

Teori ve pratiğin bir arada yer aldığı TADOC eğitimleri, ülkemizde veya eğitim talep eden ülkelerde mobil eğitim timleri ile gerçekleştirilebilmektedir. Uluslararası eğitim programları şöyle sıralanabilir:

1. Eğiticilerin Eğitimi Programı
2. Gizli Soruşturmacı ve Muhbir Kullanımı Eğitim Programı
3. Gizli Laboratuarlar ve Sentetik Uyuşturucular Eğitim Programı
4. Suç Gelirleri ve Karaparanın Aklanması ile Mücadele Eğitim Programı
5. Operasyonel Polis Taktikleri Eğitim Programı
6. Uyuşturucu Kanun Uygulama Eğitimi Programı
7. Örgütlü Suç Soruşturmaları Eğitim Programı
8. Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitim Programı
9. Suç İstihbarat Analizi Eğitim Programı
10. Takip Teknikleri Eğitim Programı
11. Uyuşturucu Talep Azaltımı Eğitim Programı

12. Göçmen Kaçakçılığı ve İnsan Ticareti ile Mücadele Eğitim Programı

13. Risk Analizi ve Uyuşturucu Arama Teknikleri

14. Kriz Yönetimi ve Rehine Müzakereleri

15. Kontrollü Teslimat Uygulamaları

3.1. 2011 Yılı Uluslararası Eğitim Faaliyetleri

TADOC tarafından 2011 yılı içerisinde 30 farklı ülkeden 695 kanun uygulama görevlisine yönelik olarak toplam 46 uluslararası eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Bu eğitimlerin 25'i TADOC Eğitim Merkezi'nde, 21'i ise TADOC mobil eğitim timleri sayesinde ilgili ülkelerde gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, çeşitli platformlarda gerçekleştirilen toplantı, seminer ve eğitim faaliyetlerine katkı sağlanmıştır.

TADOC'taki eğitim programları, ülkelerden gelen talepler, düzenlenen eğitim ihtiyaç analizi çalışmaları ve proje içeriklerine göre belirlenmektedir. "Suç İstihbarat Analizi" "Uyuşturucu Suç Soruşturmaları" ve "Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi" eğitimleri 2011 yılında en çok düzenlenen eğitim programları olmuştur. Orta Asya ülkeleri, toplam 14 eğitim programı ile bölgesel bazda en fazla eğitim alan ülkeler durumundadırlar. Ardından, Afganistan, Pakistan, Balkan ve Ortadoğu ülkeleri gelmektedir. Afganistan, 116 katılımcı ile yıl içerisindeki TADOC eğitimlerinden en fazla yararlanan ülkedir.

3.2. 2011 Yılı Uluslararası Eğitimlerde İşbirliği Yapılan Platformlar

3.2.1. İkili Güvenlik İşbirliği Faaliyetleri

Uyuşturucu madde kaçakçılığı ve organize suçlarla mücadele alanında önemli başarılar gösteren KOM Daire Başkanlığı, uluslararası bağlantılara sahip organize suç gruplarıyla etkin mücadelenin ancak bölgesel ve uluslararası işbirliği ve bu alanda edinilen bilgi ve tecrübelerin eğitim yoluyla paylaşılmasıyla mümkün olacağı inancını benimsemiştir. Bu doğrultuda, TADOC tarafından 2011 yılı içerisinde, ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında, Azerbaycan, Gambiya, Kırgızistan, KKTC, Kosova, Sudan ve Suudi Arabistan birimlerinden 230 kanun uygulama görevlisine yönelik olarak toplam 18 eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Diğer taraftan, 15 Temmuz 2011- 06 Ocak 2012 tarihleri arasında Sivas Polis Meslek Yüksekokulu'nda Japonya, Afganistan ve NATO Afganistan Eğitim Misyonu'nun katkılarıyla 491 Afgan polis adayına yönelik olarak temel polislik eğitimi gerçekleştirilmiştir. 6 aylık eğitim kapsamında, TADOC eğiticileri tarafından, 4 periyod halinde, bir hafta süreli "Temel Narkotik ve Örgütlü Suç Soruşturmaları" konusunda eğitim verilmiştir.

3.2.2. NATO – Rusya Konseyi (NRC)

2002 yılında kurulmuş olan NRC, NATO müttefiki ülkelerle Rusya Federasyonu arasında siyasi diyalog ve işbirliğinin geliştirilmesini amaçlamaktadır. NRC, 25 ülkenin bir araya gelmesi ile oluşturulmuş bir platformdur. Bu platform çerçevesinde, Afganistan, Pakistan ve Orta Asya ülkeleriyle eğitim işbirliği olanaklarının geliştirilmesi hedeflenmiş olup 2006 yılından itibaren bahse konu ülkelerin uyuşturucuyla mücadele kapasitelerinin artırılmasına yönelik eğitimler içeren bir proje yürütülmektedir. Ülkemiz adına Emniyet Genel Müdürlüğü söz konusu projeye, başından itibaren etkin bir biçimde katkı sağlamaktadır. TADOC, Rusya Federasyonu'nun Moskova'daki Domodedovo Akademisi'yle birlikte, projenin iki yerleşik eğitim kurumundan biridir. 2011 yılı içerisinde, TADOC tarafından TİKA desteğinde, NRC bünyesinde 7 eğitim programı gerçekleştirilmiş ve bu eğitimlere Afganistan, Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan, Tacikistan, Türkmenistan ve Pakistan kanun uygulama birimlerinden toplam 197 görevlinin katılımı sağlanmıştır.

Bahse konu eğitim programlarının yanısıra, NRC donör ve faydalanıcı ülkeleri, NATO ve UNODC'den 30 görevlinin katılımıyla 09-11 Mayıs 2011 tarihleri arasında ilk "NRC Hizmetiçi Eğitim Akademileri Çalıştayı" TADOC'ta gerçekleştirilmiştir. Eğitim birimlerinden yönetici ve uzmanların katılım sağladığı çalıştayda, ülkelerin eğitim birimlerindeki faaliyetlerinin ve farklı uygulamaların görülmesi, bilgi ve tecrübe paylaşımının sağlanması ve bu doğrultuda projeden faydalanıcı ülkelerin gelişimine katkıda bulunulması amaçlanmıştır. Eğitim ihtiyaç analizi, program geliştirme, program ölçme ve değerlendirme, eğitici geliştirme, eğitici değişimi, mobil eğitimler ve ortak eğitimler gibi konular ayrıntısıyla ele alınarak bir toplantı bildirisi hazırlanmıştır.

3.2.3. SOCA (İngiltere Organize Suçlar Birimi)

TADOC-SOCA işbirliğiyle TADOC tarafından, Afganistan ve Pakistan uyuşturucu ile mücadele birimlerine yönelik olarak eğitim programları gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda, SOCA Afganistan Ofisi tarafından belirlenen Afgan personele yönelik 2011 yılı içerisinde toplam 6 eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Buna ek olarak, SOCA Pakistan Ofisi işbirliğiyle, Pakistan kanun uygulama birimlerinden 6 görevliye TADOC'ta, uyuşturucu ve organize suçlarla mücadeleye ilişkin uzmanlık eğitimi verilmiştir.

3.2.4. Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT)

TADOC, kurulduğu günden bu yana, AGİT tarafından eğitimleri tercih edilen akademiler arasında yer almıştır. Bu doğrultuda, 2011 yılında TADOC-AGİT işbirliğiyle Afganistan, Karadağ, Makedonya ve Kosova'dan 60 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla toplam 5 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

3.2.5. Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC)

TADOC tarafından, UNODC işbirliği ile bugüne kadar çok sayıda eğitim etkinliği gerçekleştirilmiştir. 2011 yılı içerisinde TADOC ve UNODC Türkmenistan ve Tacikistan Ofisleri işbirliğinde düzenlenen 4 eğitim etkinliğine Türkmenistan, Tacikistan ve Özbekistan kanun uygulama birimlerinden toplam 50 kanun uygulama görevlisi katılım sağlamıştır.

3.2.6. Polis Akademisi Uluslararası Polis İşbirliği Projesi

Polis Akademisi'nde öğrencisi bulunan ülkeler ile güvenlik işbirliğinin artırılması, bölge güvenlik sorunlarına çağdaş çözüm yolları üretilmesi ve Polis Akademisi'nden mezun olan misafir öğrenciler ile iletişimin sürekli olarak sağlanması amacıyla Polis Akademisi Başkanlığı tarafından geliştirilen ve TİKA tarafından desteklenen UPEİP projesine TADOC tarafından aktif katkı sağlanmaktadır. Proje kapsamında TADOC tarafından 2011 yılında, Bosna Hersek, Kırgızistan ve Özbekistan'dan 58 kanun uygulama görevlisinin katılımıyla toplam 4 eğitim programı gerçekleştirilmiştir.

3.2.7. Colombo Planı

"Colombo Plan for Cooperative Economic and Social Development in Asia and Pacific" adlı örgüt, Asya ve Pasifik bölgesinde 26 ülkenin üyesi olduğu ve söz konusu bölgede ekonomik ve sosyal kalkınma ve işbirliğini hedefleyen 1951 yılında kurulmuş bölgesel bir kuruluştur. Colombo Planının "Drug Advisory Program" bünyesinde, üye ülkeler arasında yasadışı uyuşturucu üretimi, kaçakçılığı ve uyuşturucu talep azaltımı konularında eğitim ve işbirliği faaliyetleri gerçekleştirilmektedir. Bu kapsamda TADOC, 2010 yılından itibaren Colombo Ülkeleri ile eğitim işbirliği faaliyetleri sürdürmektedir. Bu çerçevede, 06 – 10 Haziran 2011 tarihleri arasında Colombo Planı üyesi 16 farklı ülkeden (Afganistan, Butan, Endonezya, Filipinler, Güney Kore, Hindistan, İran, Malezya, Maldivler, Myanmar, Nepal, Pakistan, Sri Lanka, Singapur, Tayland, Vietnam) 23 görevliye yönelik olarak TADOC tarafından "Soruşturma Mülakatı ve İfade Analizi Eğitimi" verilmiştir. Ayrıca Colombo Planı çerçevesinde 09 – 13 Mayıs 2011 tarihleri arasında Singapur'da gerçekleştirilen "2. Bölgesel Uyuşturucu Kanun Uygulama Eğitim Programı"na TADOC eğiticileri davet edilmiş ve bu kapsamda "Uyuşturucu ile Mücadelede Sorgulama ve İfade Alma" ve "Uluslararası Uyuşturucu ile Mücadele" konularında ders vermek üzere TADOC'tan iki eğitici görevlendirilmiştir.

Tablo 6.9: 2011 Yılı Uluslararası Eğitim Programları

	EĞİTİM PROGRAMI	KATILIMCI SAYISI
TADOC'taki Programlar	25	309
Mobil Programlar	21	386
TOPLAM	**46**	**695**

Tablo 6.10: 2011 Yılı İşbirliği Kapsamına Göre Uluslararası Eğitim Programları

İŞBİRLİĞİ KAPSAMI	PROGRAM SAYISI	KATILIMCI SAYISI
İkili Güvenlik İşbirliği Faaliyetleri	18	230
NRC	7	197
SOCA	7	77
AGİT	5	60
Polis Akademisi – TİKA (UPEİP Projesi)	4	58
UNODC	4	50
Colombo Plan	1	23
TOPLAM	**46**	**695**

Tablo 6.11: 2011 Yılı Ülkelere Göre Eğitim Programları ve Katılımcı Sayıları

ÜLKE	KATILIMCI SAYISI	ÜLKE	KATILIMCI SAYISI
Afganistan	116	Makedonya	22
Azerbaycan	4	Maldivler	1
Bosna Hersek	14	Malezya	2
Butan	1	Myanmar	1
Endonezya	1	Nepal	1
Filipinler	1	Özbekistan	78
Gambiya	15	Pakistan	37
Güney Kore	4	Singapur	2
Hindistan	2	Sri Lanka	1
İran	1	Sudan	66
Karadağ	11	Suudi Arabistan	18
Kazakistan	31	Tacikistan	16
Kırgızistan	71	Tayland	2
Kosova	52	Türkmenistan	59
KKTC	63	Vietnam	1
TOPLAM			**695**

4. BİLGİSAYAR DESTEKLİ EĞİTİM (BİDEM)

TADOC bünyesinde, taktik ve sınıf içi eğitimlerin yanı sıra, narkotik, mali suçlarla mücadele, istihbarat ve teknik konuları içeren 83 farklı konuda, eğiticisiz eğitim sağlayan bilgisayar destekli eğitimler verilmektedir. Söz konusu eğitimlerin verildiği merkez (BİDEM), 2004 yılında UNODC ile TADOC arasında yapılan işbirliği neticesinde kurulmuştur. Ülke genelinde bilgisayar destekli eğitimlerden EGM, Jandarma Genel Komutanlığı, Gümrük Müsteşarlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatlarının uyuşturucu ve kaçakçılıkla mücadele eden kanun uygulama personeli faydalanmaktadır. Bugüne kadar BİDEM eğitimlerinden toplam 10.512 personel yararlanmıştır. Türkçe, Rusça ve İngilizce eğitim modüllerinden uluslararası eğitimlerde istifade edilmektedir. TADOC bünyesindeki BİDEM eğitimleri, UNODC tarafından diğer ülkelere, en iyi örnek uygulama olarak gösterilmektedir.

TADOC-UNODC işbirliğiyle 2010 yılında başlatılan ve dünyada ilk olma özelliğini taşıyan İntranet Destekli Eğitim (İDEM) projesi kapsamında, BİDEM Modülleri, Türkçe olarak Polis İntraneti (POLNET) ortamına aktarılmıştır. E-öğrenme sistemiyle personelimiz, yer değiştirmeksizin, POLNET ortamındaki BİDEM modüllerine, işyeri bilgisayarlarından ulaşabilmektedir. Böylece işgücünden ve eğitim masraflarından tasarruf edilmesi sağlanmıştır. 2011 yılı içerisinde, toplam 515 KOM personeline BİDEM eğitimi verilmiştir.



KÖPEK EĞİTİM MERKEZİ (KEM) FAALİYETLERİ

1. KEM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

Köpek Eğitim Merkezi (KEM), 1997 yılında Birleşmiş Milletler Uyuşturucu Kontrol Programı (UNODC) ve Türk Polis Teşkilatını Güçlendirme Vakfının katkılarıyla kurulmuştur. Kurulduğu günden bugüne kadar KEM'de 1600'ün üzerinde köpek ve idarecisine eğitim verilmiştir. Eğitimler, sadece Emniyet Teşkilatında kullanılacak görev köpeği ve idarecileriyle sınırlı kalmamış, ulusal düzeyde, Jandarma Genel Komutanlığı, Hava Kuvvetleri Komutanlığı, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, TÜBİTAK, Ankara Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı, Sivil Savunma Genel Müdürlüğü kurumlarına, uluslararası düzeyde de güvenlik ve eğitim işbirliği anlaşmaları imzalanan Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Filistin, Cezayir, Belarus, Karadağ, Makedonya, Irak, Ürdün ve Türkmenistan güvenlik birimlerine verilmiştir.

KEM'de, aşağıdaki branşlarda temel eğitimler verilmektedir.

- Narkotik Arama
- Patlayıcı Arama
- Silah-Mühimmat Arama
- Koku Teşhis
- Canlı İnsan Arama
- Ceset Arama
- Banknot Arama
- Özel Operasyon
- Asayiş Devriye
- Çay ve Tütün Arama

Ayrıca, şehir içi insan ve iz takibi ile ilgili eğitim programı ve müfredat çalışmaları ise devam etmektedir.

Merkezde, görev köpeklerinin idarecileri ile birlikte eğitimlerini tamamlayarak göreve sevk edilmeleri, faaliyet ve performans takipleri ve yeterlilik testlerinin yapılması konularında çalışmalar yapılmaktadır. Ayrıca görev köpekleri ile ilgili kayıt, düşüm, transfer, sağlık ve üretim gibi tüm işlemlerin yapılması ile görev köpeklerinden fayda sağlanan alanların artırılmasına yönelik Ar-Ge faaliyetlerinin sürdürülmesi çalışmaları da sürdürülmektedir.

KEM, eğitim hizmetlerini, günün modern şartlarına uygun, son teknoloji ile donatılmış tesislerinde, köpeklerin sağlık, bakım, barınma ve beslenme imkânlarının en üst düzeyde sağlandığı, yurt içi ve yurtdışında örnek gösterilebilecek ünitelerde gerçekleştirmektedir.

Tablo 7.1: Emniyet Genel Müdürlüğü Bünyesinde Kayıtlı Görev Köpeklerinin 2011 Yılı İtibarıyla Branşlara Göre Dağılımı

BRANŞLAR	MERKEZ	İL	TOPLAM
Narkotik/ Banknot Detektör	3	139	142
Silah-Mühimmat	1	3	4
Çay-Tütün	-	5	5
Patlayıcı Detektör	-	43	43
Asayiş Devriye		72	72
Koku Teşhis	4	-	4
Ceset Arama	-	4	4
Özel Operasyon	6	-	6
TOPLAM	**14**	**266**	**280**

2. EĞİTİM FAALİYETLERİ

KEM'de 2011 yılında düzenlenen eğitim programlarıyla; branşlara yönelik görev köpeği ihtiyacının karşılanması, köpek sayılarının arttırılması, sağlık ve yaş itibariyle görev sürelerini tamamlayan köpeklerin yeni eğitilen köpeklerle değiştirilmesi sağlanmıştır.

Tablo 7.2: 2011 Yılı Eğitimlerinin Program Türü, Kurum/Ülke ve Katılımcı Sayılarına Göre Dağılımı

EĞİTİM PROGRAMI	KURUM/ÜLKE	KATILIMCI SAYISI	TOPLAM
Narkotik/Banknot Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM	41	53
	Gümrük	10	
	Türkmenistan	2	
Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitimi	EGM	66	71
	Gümrük	5	
Çay - Tütün Detektör Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM	5	11
	Gümrük	6	
Eğiticilerin Eğitimi ve Eğitmen Asistanlığı Kursu	EGM	52	59
	Gümrük	7	
Asayiş Devriye Köpeği ve İdarecisi Temel Eğitim Kursu	EGM	45	45
Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programı	EGM	21	26
	Gümrük	5	
TOPLAM	**EGM**	**230**	**265**
	Gümrük	**33**	
	Türkmenistan	**2**	

2.1. Temel Eğitim Programları

Temel eğitim programları, bütün branşlarda idareci ve aday köpeğin göreve hazırlanmalarına yönelik tüm eğitim faaliyetlerini kapsamaktadır. Bu eğitim programlarında, detektör köpeklerin her türlü ortam ve koşulda (hava ve deniz limanı ile sınır kapıları gibi farklı mekanlar, açık ve kapalı alanlar, değişik iklim şartları ve kalabalık insan grupları içerisinde) görev yapabilmeleri amaçlanmaktadır. Ayrıca, canlı insan ve ceset arama köpeklerine enkaz eğitim alanları ve ormanlık alanlarda, özel operasyon ile asayiş devriye köpeklerine ise binalar ve diğer mekânlarda kayıp insanları arama-bulma rehine kurtarma ve toplumsal olaylarda müdahale teknikleri gibi senaryolu eğitimler yaptırılmaktadır.

2.2. Yeterlilik, Hatırlatma ve Adaptasyon Eğitim Programları

Yeterlilik ve hatırlatma eğitim programlarında, temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilmiş olan görev köpekleri ve idarecilerinin, görev süresince performanslarının değerlendirilmesi, bu süreçte köpek ve idarecide oluşabilecek eksikliklerinin tamamlanması amaçlanmaktadır. Bununla birlikte sağlık ve yaş gibi nedenlerle görev yetisini kaybettiği anlaşılan köpeklerin de düşümü yapılarak yeni eğitim planları oluşturulmaktadır. Bu eğitimler, temel eğitim programlarını tamamlayarak göreve sevk edilen tüm görev köpekleri için en geç 2 yılda bir tekrarlanması gerekmektedir.

2.3. Eğiticilerin Eğitimi Programları

Eğiticilerin eğitimi programları; halen görev yapmakta olan ve belirli bir bilgi ve tecrübe birikimine sahip, istekli idareciler arasından yeni eğitmenlerin yetiştirilmesine yönelik olarak yapılan eğitimlerdir.

2.4. Yavru ve Genç Köpek Eğitim Programları

Göreve uygun köpek temini, KEM'de gerçekleştirilen eğitimlerin sürekliliği açısından en önemli hususlardandır. Bu çerçevede, merkezde üretilen yavru ve genç köpeklerin eğitimlere hazırlanması ayrı bir önem arz etmektedir. Yavru ve genç köpek eğitim programları, temel eğitim programlarına uygun köpek hazırlanması amacıyla, taşra birimlerimizde görev yapan köpek idarecisi personele ikişer haftalık olarak verilen eğitimlerdir. Merkezdeki uzman eğitmenlerin gözetim ve eğitimi altında bulunan yavru köpekler, 2,5 aylık olduklarında, taşra birimlerimizde görev yapan ve bu eğitimi almış köpek idarecilerine verilir. Bire bir ilgi sağlanan yavru ve genç köpeklerin her ay gelişim raporları alınmakta ve uzman eğitmenlerce değerlendirilerek idareci personel aracılığı ile köpeğin eğitim hazırlık süreci yönlendirilmektedir. Böylece görev köpeği idarecilerinin iş gücü desteği ile eğitime uygun köpek temininde üretim payının artırılması sağlanmaktadır.

3. MERKEZ YAPILANDIRMA FAALİYETLERİ

3.1. Yavru Üretim ve Eğitim Ünitesi

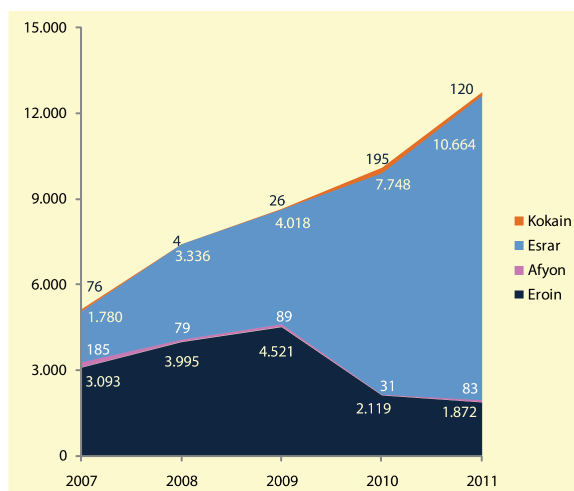
Teşkilatımızın detektör köpek ihtiyacı, satın alma, hibe ve üretim yöntemleriyle karşılanmaktadır. Her geçen gün artan bu ihtiyacın kendi öz kaynaklarımızla karşılanabilmesi, yavru üretimi ve eğitiminin önemini artırmaktadır. Bu kapsamda geliştirilen bir proje ile öncelikle damızlık köpekler tespit edilerek uygun nitelikli yavruların üretilmesi ve yeterli sayıda görev köpeği yetiştirilmesi planlanmaktadır.

3.2. Canlı İnsan Arama Eğitim Ünitesi

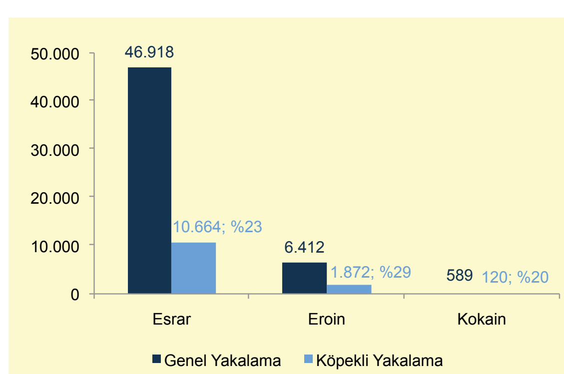
Ülkemiz depremden fazlaca etkilenen ve yüksek risk taşıyan bir coğrafyada bulunmaktadır. Bu nedenle ülkemizde meydana gelen yıkıcı depremler göz önünde bulundurulduğunda, acil müdahale ve kurtarma çalışmalarının etkin bir şekilde yürütülmesi büyük önem arz etmektedir. Bu çerçevede; Samsun İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü ile Ankara Büyükşehir Belediyesi Başkanlığı İtfaiye Daire Başkanlığının Canlı İnsan Arama Köpeği ve İdarecisi Kursu talepleri 2012 akademik takvimine dahil edilmiştir.

Bu çerçevede eğitim programı müfredatı içerisinde yer alan çalışmaların sorunsuz bir şekilde yapılması için, Şube Müdürlüğümüz kampüsü içerisinde bulunan Canlı İnsan Arama Ünitesi (enkaz eğitim alanı) ihtiyaçlar doğrultusunda dizayn edilmiştir. Eğitim alanının çevre düzenleme çalışmaları devam etmektedir.

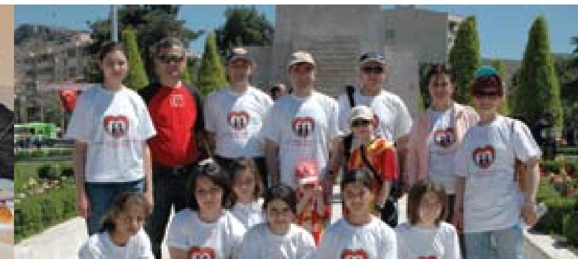
Grafik 7.1: Detektör Köpek Kullanılan Operasyonlarda Ele Geçirilen Uyuşturucu Madde Tür ve Miktarları (kg)



Grafik 7.2: 2011 Yılı Esrar - Eroin - Kokain Yakalamalarında Detektör Köpeklerin Rolü (kg)





TÜRKİYE UYUŞTURUCU VE UYUŞTURUCU BAĞIMLILIĞI İZLEME MERKEZİ (TUBİM) FAALİYETLERİ

1. TUBİM FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

TUBİM, Avrupa Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezinin (EMCDDA) Türkiye'deki irtibat noktası olarak 2002 yılından beri faaliyetlerini sürdürmektedir. TUBİM, kendisine verilen görevin gereği olarak, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddeleri sadece kolluk boyutuyla değil, sağlık, sosyal alanlar ve önleme faaliyetleri başta olmak üzere tüm yönleriyle "*izleme"* görevini yerine getirmektedir. TUBİM uyuşturucu alanında kurumlar arası "*koordinasyonu"* sağlamakta ve bu koordinasyonun yerel düzeyde de tesisine öncülük etmektedir. Buna ilaveten TUBİM, bağımlılık yapıcı maddelerle en etkili mücadelenin insanların bilinçlenmesi ve bu maddeleri hiç kullanmaması gerçeğinden hareketle, "*önleme"* faaliyetlerini desteklemekte, bu alanın aktörlerine eğitimler vermektedir.

2002 yılından 2011 yılına kadar yapılan çalışmalarda büyük mesafeler alınmıştır. Bu dönemde, madde bağımlılığı konusunda bireysel ve kurumsal farkındalık önemli ölçüde arttırılmış, "Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesi" ve "Eylem Planları" hazırlanmış, "Türkiye Uyuşturucu Raporları" düzenli olarak yayımlanmıştır. Ayrıca, iki AB eşleştirme projesi de başarıyla tamamlanmıştır.

20.11.2006 tarihinde yürürlüğe konulan Ulusal Uyuşturucu Politika ve Strateji Belgesi, 2006-2012 yılları arasında gerçekleştirilmesi gereken hususları hedeflemiştir. Bu belge, uyuşturucu ve bağımlılık yapıcı diğer maddelerle mücadelede yürürlükte olan en kapsamlı belgedir. Bu belge doğrultusunda oluşturulan Ulusal Uyuşturucu Eylem Planları da TUBİM koordinesinde hazırlanmaktadır. 2009 yılı sonunda süresi dolan 1. Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı, kurum ve kuruluşlardan gelen değerlendirmeler doğrultusunda, 2010 yılında yenilenerek 2. Ulusal Uyuşturucu Eylem Planı hazırlanmış ve 9 Kasım 2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

2. TUBİM'İN ULUSAL GÖREVLERİ

TUBİM, görevlerini *İzleme, Koordinasyon* ve *Önleme* olarak özetlenebilecek üç ana başlıkta yürütmektedir.

2.1. İzleme

TUBİM, yasa dışı bağımlılık yapıcı maddelerle ilgili olarak arz, talep azaltımı, tedavi ve rehabilitasyon boyutundaki gelişmeleri takip etmektedir. TUBİM, ilgili tüm ulusal kurum ve kuruluşlar ile işbirliği içerisinde, uyuşturucuyla mücadelede ülkemizin risk profilini ortaya koyacak verileri toplamaktadır.

TUBİM, topladığı verileri kullanarak bağımlılık yapıcı maddelerin; kaçakçılık, tedavi, rehabilitasyon, önleme, kullanım boyutları ile ilgili *Türkiye Uyuşturucu Rapor*unu hazırlamaktadır. Her yıl Ekim ayında hazırlanan bu rapor, ilgili ulusal makamlar ve EMCDDA ile paylaşılmaktadır. Ulusal Rapor ile Türkiye'deki madde ve madde bağımlılığının tüm boyutları ve ilgili kurumsal kapasite net bir şekilde görülebilmekte ve bu sayede mücadeleye önemli katkı sağlanmaktadır.

2.2. Koordinasyon

Uyuşturucu ve uyuşturucu bağımlılığı alanında çok sayıda kurum ve kuruluş mücadele faaliyetleri sürdürmektedir. Bu kurum ve kuruluşlar

arasında sağlanacak koordinasyon, sistemli çalışmayı beraberinde getirmektedir. 2006-2012 yıllarını kapsayan Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesinde, *"EMCDDA Türkiye Ulusal Temas Noktası (TUBİM), diğer kurumlar arasındaki işbirliği ve eşgüdümü sağlamakla sorumludur."* hükmü yer almaktadır. Eylem Planının *Eşgüdüm* başlığı altında ise, *"Ulusal Koordinasyon Kurulu kurulacak ve çalışmalarını gerçekleştirecektir"* ifadesi yer almaktadır.

Madde ve madde kullanımı ile mücadele alanında ulusal ve uluslararası çalışmalarda işbirliğinin arttırılması amacıyla ilgili tüm kurum ve kuruluşların temsilcilerinden oluşan *Ulusal Uyuşturucu Koordinasyon Kurulu,* 2006 yılında TUBİM tarafından oluşturulmuş ve bu tarihten itibaren düzenli olarak toplantılarını gerçekleştirmeye devam etmektedir. Koordinasyon Kurulu hâlihazırda yılda 3 defa toplanmaktadır. Toplantı sonucunda alınan kararlar, uygulamaya geçirilmesi amacıyla ilgili kurum ve kuruluşlarla paylaşılmaktadır. 2011 yılı sonu itibariyle Ulusal Koordinasyon Kurulu 13 kez toplanmıştır.

Bakanlıklar arasında sağlanan bu koordinasyon yapısının illerimizde de sağlanabilmesi amacıyla Ulusal Uyuşturucu Strateji Belgesi ve Eylem Planı doğrultusunda, 81 İl Valiliğinde *İl Uyuşturucu Koordinasyon Kurulları* kurulmuştur.

Yürütülecek mücadele faaliyetlerine bilimsel destek sağlamak amacıyla kurulan TUBİM Bilim Kurulu da, yılda 3 defa toplanmaktadır. Koordinasyon Kurulu çalışmaları ve ülke gündeminin değerlendirildiği Bilim Kurulu toplantılarında Koordinasyon Kurulları için bilimsel çerçevede tavsiye kararları alınmaktadır. 2011 yılı sonu itibariyle Bilim Kurulu 13 toplantı gerçekleştirmiştir.

2.3. Önleme

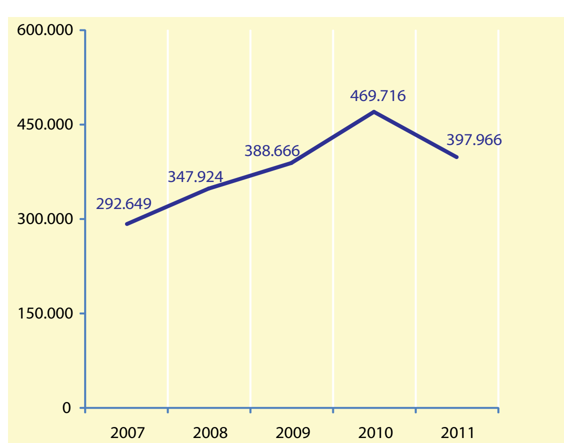
Madde bağımlılığı ile mücadelede en etkili yol, bireylerin bilinçlenmesi ve uyuşturucu maddeleri kullanmaya hiç başlamamasıdır. Bu noktada *önleme* faaliyetleri büyük önem taşımaktadır. Bu faaliyetler, ilgili pek çok kurum ve kuruluşların da görevi olmakla beraber, TBMM Uyuşturucu Komisyonu Raporunda da ifade edildiği üzere, ülke çapında en etkili ve sürekli önleme faaliyetleri, TUBİM'de gerekli eğitimi alan ve KOM Şube Müdürlükleri bünyesinde bulunan *Madde Kullanımını İzleme ve Önleme Büro Amirliklerinde* görevli İl İrtibat Görevlileri tarafından ifa edilmektedir.

2011 yılı itibariyle 81 ilimizde, TUBİM koordinesinde "Madde Kullanımı ile Mücadele Eğitim Programı" almış, toplam 142 personel görev yapmaktadır. Bu görevliler, bölgelerinde madde kullanımı ve zararlarına karşı farkındalık arttırıcı eğitim, seminer, konferans ve panel gibi etkinlikler düzenlemektedirler. Alınan stratejik bir kararla, bu personelin projeli çalışmalara ağırlık vermeleri, bu çalışmalara diğer kurum ve kuruluşları da dahil etmeleri tavsiye edilmiştir. 2011 yılında İl İrtibat Görevlileri tarafından gerçekleştirilen faaliyetler aşağıda yer almaktadır:

Tablo 8.1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyet Sayıları

FAALİYET	FAALİYET YILI				
	2007	2008	2009	2010	2011
Konferans	1.125	1.466	1.859	2.416	2.192
Tiyatro/Film	110	182	95	139	179
Basın yolu ile bilgilendirme	64	59	74	47	16
Diğer				13	132
TOPLAM	**1.299**	**1.707**	**2.028**	**2.615**	**2.519**

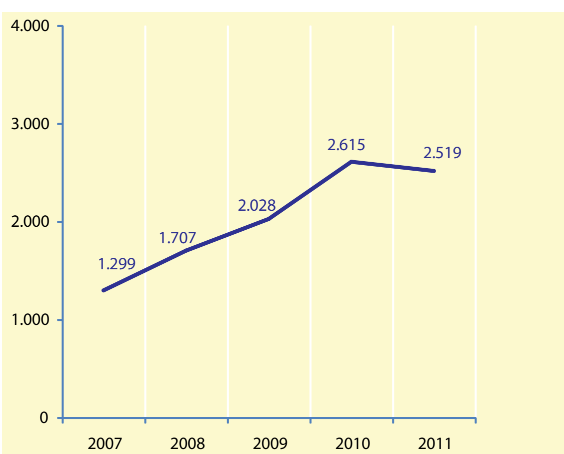
Grafik 8.1: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Grup ve Katılımcı Sayıları



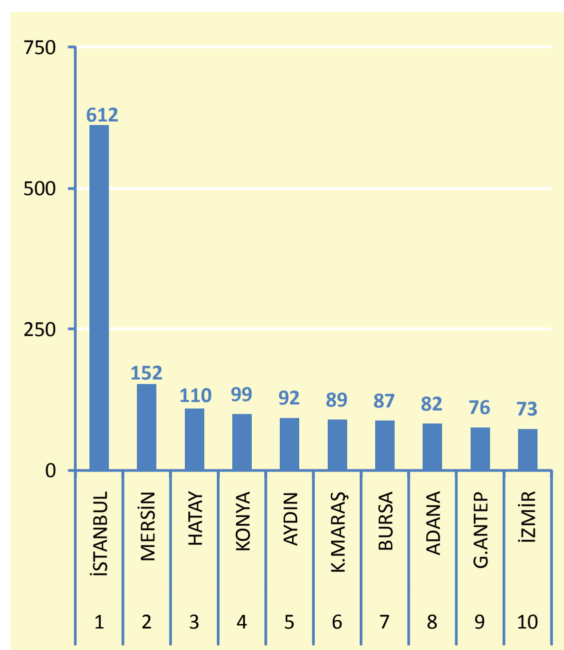
Tablo 8.2: İl İrtibat Görevlileri Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyetlere Katılan Katılımcı ve Grup Sayılarının Yıllara Göre Dağılımı

FAALİYET	FAALİYET YILI				
	2007	2008	2009	2010	2011
Öğrenci	189.781	243.263	271.466	359.685	320.504
Öğretmen	9.035	11.717	20.233	19.137	17.613
Aileler	45.256	19.467	15.891	26.552	23.267
Basın Mensupları	179	163	245	448	118
Kamu Kurumları	25.554	14.573	32.523	37.409	18.175
Özel Sektör	1.725	1.972	3.120	2.597	3.703
S.T.K	3.352	2.193	12.030	5.880	2.243
Diğer	17.767	54.579	33.158	18.008	12.343
TOPLAM	**292.649**	**347.924**	**388.666**	**469.716**	**397.966**

Grafik 8.2: İl İrtibat Noktaları Tarafından Gerçekleştirilen Faaliyet Sayıları



Grafik 8.3: 2011 Yılında En Fazla Faaliyet Gerçekleştiren İller



3. TUBİM'İN ULUSLARARASI GÖREVİ VE EMCDDA'YA KATKISI

Türkiye, EMCDDA çalışmalarına, Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti arasında 30 Ekim 2007 tarihinde imzalanan uluslararası bir anlaşma ile resmi olarak katılmıştır. 09.03.2009 tarihinde "EMCDDA Çalışmalarına Türkiye Cumhuriyeti'nin Katılımı ile İlgili Olarak Avrupa Topluluğu ve Türkiye Cumhuriyeti Arasında Yapılan Anlaşmanın Onaylanmasının Uygun Bulunduğuna Dair Kanun Tasarısı" Başbakanlık tarafından Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne gönderilmiş, anlaşma 2011 yılında TBMM Dışişleri Komisyonundan geçerek Genel Kurul gündemine alınmıştır.

TUBİM'in EMCDDA'ya katkısı ve temel görevleri aşağıda belirtilmiştir:

- Ülkemizin uyuşturucu ve uyuşturucu

bağımlılığı ile mücadele alanında yaptığı çalışmaları EMCDDA'e bildirmek,

- Türkiye Ulusal Uyuşturucu Raporunu her yıl Ekim ayı sonunda EMCDDA'e göndermek,
- EMCDDA ulusal uzmanlar toplantılarına katılım sağlamak/sağlanmasını koordine etmek,
- Ulusal uzmanların çalışmalarını teşvik ederek gerekli desteği sağlamak,
- EMCDDA'den gelen yayınları ulusal düzeyde mücadele alanında çalışan kurum ve kuruluşların istifadesine sunmak.

4. TUBİM ÇALIŞMA GRUPLARI

TUBİM bünyesinde, aşağıda yer alan başlıklar altında ve EMCDDA yapılanmasına paralel olarak, uyuşturucu kullanımı ve bağımlılığı kapsamında ilgili kurum ve kuruluşların temsilcilerinin de katılımıyla çalışma grupları oluşturulmuştur. Bu gruplar faaliyetlerini, TUBİM tarafından EMCDDA'ya bildirilen Ulusal Uzmanların koordinesinde gerçekleştirmektedir. TUBİM bünyesinde aşağıdaki ulusal çalışma grupları kurulmuştur:

- Gençlerde ve Genel Nüfusta Madde Kullanımı Yaygınlığı Göstergesi Çalışma Grubu,
- Problemli Madde Kullanımı Göstergesi Çalışma Grubu,
- Madde Kullanımı Bağlantılı Bulaşıcı Hastalıklar Göstergesi Çalışma Grubu,
- Madde Kullanımı Bağlantılı Ölümler ve Ölüm Oranları Göstergesi Çalışma Grubu,
- Tedavi Talep Göstergesi Çalışma Grubu,
- Arz ile Mücadele Çalışma Grubu
- Önleme Çalışma Grubu
- Erken Uyarı Sistemi Çalışma Grubu (EWS)
- EDDRA (Madde Talep Azaltımı Faaliyetleri Değişimi Bilgi Sistemi) Çalışma Grubu.

Çalışma grubu toplantıları TUBİM koordinesinde yılda en az bir kez düzenlenmektedir. Bu toplantılarda çalışma grubu ile ilgili veriler ve ulusal raporda yer alması gereken konular ele alınmaktadır.

Erken Uyarı Sistemi (EWS)

TUBİM bünyesinde kurulmuş olan Erken Uyarı Sistemi (EWS) Çalışma Grubu 2006 yılından itibaren yılda iki defa toplanmakta ve çalışmalar yapmaktadır. EWS kapsamında yer alan kurumlar ülkede yeni bir madde ile karşılaştıklarında "Yeni Psikoaktif Maddeler İçin Hazırlanan Rapor Formu"nu doldurarak TUBİM'e göndermektedir.

Tüm bu veriler doğrultusunda TUBİM tarafından EWS Çalışma Grubu resmi yazı ile toplantıya çağrılmaktadır. Toplantı sonucunda alınan kararlar, TUBİM tarafından Sağlık Bakanlığı'na tavsiye niteliğinde bildirilmektedir.

Bu kapsamda son olarak Bakanlar Kurulu'nun 13 Şubat 2011 tarihli ve 27845 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 07.01.2011 tarihli ve 2011/1310 sayılı kararı ile 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanun hükümlerine tabi olarak aşağıdaki maddeler yasa kapsamına alınmıştır:

1- Fenetilamin grubu maddelerden:

a) 2C-B (4-Bromo-2,5-dimethoxyphenethylamine)

b) 2C-P

2- Sentetik kannabinoidlerden:

JWH-018, CP 47, 497, JWH-073, HU-210, JWH-200, JWH-250, JWH-398, JWH-081, JWH-073 methyl derivate, JWH-015, JWH-122, JWH-203, JWH-210, JWH-019

3- Cathinone

4- Cathine

5- Catha Edulis isimli bitki

5. TUBİM'İN DİĞER FAALİYETLERİ

5.1. TUBİM'in İnternet Faaliyetleri

www.tubim.gov.tr web adresi TUBİM'in kurumsal web sayfasıdır. Bu adres sayesinde, TUBİM'in çalışma alanına giren konular vatandaşlarımıza çok daha hızlı bir şekilde duyurulmakta, ilgili rapor ve yayınlara ulaşılabilmektedir. Ayrıca KOM Daire Başkanlığı intranet sayfası üzerinden de web hizmetleri verilmektedir. TUBİM İl İrtibat Görevlilerinin iletişimlerinin güçlendirilmesi amacıyla da gerekli çalışmalar yapılmıştır.

5.2. TUBİM Yayınları

TUBİM 2011 yılında da madde bağımlılığı ile mücadeleye katkı sağlayacağına inandığı yayınların hazırlanmasına verdiği desteği sürdürmüştür. Bu kapsamda 4 yeni eser çalışması gerçekleştirilmiştir. Bunlar, EDDRA El Kitabı, Beş Temel Gösterge El Kitabı, Madde Bağımlılığı ile Mücadele Edenler İçin Rehber ve TUBİM Nedir isimli broşürdür.

5.3. Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi'nin Güçlendirilmesi AB Eşleştirme Projesi (2009-2011)

Türkiye'nin uyuşturucu ile mücadeleye karşı yasal, kurumsal ve teknik kapasitesini güçlendirmek amacıyla 2009–2011 yıllarını kapsayan "Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi'nin Güçlendirilmesi" AB Eşleştirme Projesi EGM-KOM Daire Başkanlığı koordinesinde sürdürülerek 8 Mart 2011 tarihinde tamamlanmıştır. Toplam 78 aktivitenin gerçekleştirildiği proje, Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinin tespitiyle, başarı ile tamamlanan projeler arasındaki yerini almıştır.

5.4. TUBİM Uyuşturucu İle Mücadele Konferansı (TUK 2011)

Türkiye'de uyuşturucu ile mücadelede gelinen noktayı tespit etmek, bu alanda yapılanları ve yapılması gerekenleri ortaya koymak amacıyla geniş katılımlı bir konferans düzenlenmiştir. TUBİM Uyuşturucu ile Mücadele Konferansı (TUK 2011) 16-18 Şubat 2011 tarihleri arasında Antalya'da gerçekleştirilmiştir. Konferansa; İçişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı, 22 Vali Yardımcısı, 2 İl Emniyet Müdürü, 38 KOM Şube Müdürü, 6 İl Sağlık Müdürü, Bakanlık temsilcileri, üniversite öğretim görevlileri ve sivil toplum kuruluşlarından toplam 390 kişi katılım sağlamıştır. Konferansta, madde bağımlılığının arz azaltımı, önleme ve tedavi/rehabilitasyon alanlarında 3 ayrı çalıştay düzenlenmiştir.





ARAŞTIRMA FAALİYETLERİ

1. ARAŞTIRMA FAALİYETLERİNE GENEL BAKIŞ

KOM birimleri açısından Araştırma Faaliyetleri genel olarak üç başlık çerçevesinde değerlendirilmektedir. Bunlar; mevzuat çalışmaları, uluslararası ilişkiler, Ar-Ge ve ulusal koordinasyon faaliyetleridir. Araştırma faaliyetleri 2011 yılı içerisinde, operasyonel soruşturma ve eğitim faaliyetlerinin yanı sıra, dünyada ve ülkemizde değişen ve gelişen şartlar dikkate alınarak kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelenin başarılı bir şekilde yürütülmesinde önemli bir rol üstlenmiştir.

Kaçakçılık ve organize suçlarla mücadelenin temel enstrümanlarından birisi olan mevzuat çalışmaları kapsamında, özellikle uyuşturucu, mali, bilişim, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele esnasında mevzuattan kaynaklanan sorunlar tespit edilerek, mücadelenin daha etkin ve verimli şekilde yürütülebilmesi için bir dizi kanun ve yönetmelik çalışmaları yapılmış ve halen yapılmaya devam edilmektedir.

Uluslararası ilişkiler kapsamında, özellikle küresel suç ekonomisinin öne çıkan sektörleri olan uyuşturucu kaçakçılığı, insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı, yolsuzluk ve bilişim suçları KOM Daire Başkanlığının öncelikleri arasında yer almaktadır. KOM Daire Başkanlığı, ulusal sınırlarla bağlı kalmayan ve faaliyetlerini sınır ötelerine taşıyan suç örgütlerine karşı ilgili kurum ve kuruluşlarla etkin işbirliği faaliyetlerini 2011 yılında da kararlı bir şekilde devam ettirmiştir. Bu çerçevede, KOM Daire Başkanlığı, 2011 yılında uluslararası ve AB platformunda, ikili seviyede 176, çok taraflı düzeyde 152 olmak üzere toplamda 328 faaliyete iştirak etmiştir. Bu faaliyetler genel olarak operasyonel, stratejik ve AB uyum çalışmaları kapsamında yerine getirilmiştir. Özellikle 26 ülkenin Ülkemizde bulunan irtibat görevlileri ile 22 ülkede bulunan Türk Emniyet Müşavirleri, ülkeler arasında sınıraşan suçlarla mücadelede ikili işbirliğinin etkin ve verimli olmasına katkı sağlamaktadırlar.

Diğer taraftan KOM Daire Başkanlığı, birçok uluslararası kuruluşla işbirliği içerisinde çeşitli projeler yürütmekte, toplantı, seminer ve eğitim faaliyetleri düzenlemekte ve bu tür faaliyetlere aktif katılım sağlamaktadır. 2011 yılı içerisinde Birleşmiş Milletler, Avrupa Konseyi, Avrupa Birliği ve Ekonomik İşbirliği Teşkilatı bünyesinde yapılan çalışmalar ön plana çıkmıştır.

Avrupa Birliği projeleri kapsamında, 'Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi'nin Güçlendirilmesi Projesi' 03 Mart 2011 tarihinde başarıyla sonuçlanmıştır. Bununla birlikte, 2010 yılında 'Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi' uygulanmaya başlanmış ve bu proje kapsamında 2011 yılı içerisinde proje ortağı Almanya'ya 6 çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir. 12 Ekim 2011 tarihinde yayımlanan 'Türkiye 2011 Yılı İlerleme Raporu'nda KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konulara ilişkin değerlendirmelerin genel itibariyle olumlu olduğu kaydedilmiştir.

Ar-Ge faaliyetleri kapsamında, merkez ve il KOM birimleri arasında iletişim ve koordinasyonun etkin bir şekilde yerine getirilmesi için yılda iki defa düzenlenen Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantısının Aralık 2011'de yapılan son toplantısına İçişleri Bakanı, Emniyet Genel

Müdürü ve Emniyet Genel Müdür Yardımcısı tarafından da katılım sağlanmıştır. Ayrıca bölgesel değerlendirme toplantıları kapsamında 2011 yılı içerisinde 7 toplantı gerçekleştirilmiştir.

Diğer taraftan, KOM Daire Başkanlığınca yıl içerisinde meydana gelen kaçakçılık ve organize suçlara ait istatistikleri, değerlendirmeleri, suç trendleri ve suçla mücadele faaliyetlerini içeren yıllık raporlar yayınlanmaktadır. Ayrıca kurumsal bilinci güçlendirmek ve farkındalığı arttırmak için 2011 yılı içerisinde 3 adet faaliyet bülteni hazırlanarak, ilgili birimlerle paylaşılmıştır.

2. MEVZUAT ÇALIŞMALARI

2.1. Yürürlüğe Giren Mevzuat

Kontrollü Teslimat Uygulaması Esas ve Usulleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 04.03.2011 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

2.2. Yürürlük Çalışması Devam Eden Mevzuat

2.2.1. 2313 Sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı

Uyuşturucu maddelerin görev köpeklerinin eğitiminin yanı sıra, uyuşturucu madde suçlarıyla mücadele eden kolluk birimlerin eğitimlerinde kullanılmasına imkân sağlanması ve bu kanun kapsamındaki suçları ihbar edenlerin kimliklerinin açıklanması konusunda 5607 sayılı Kanun'da yer alan ilgili hükmün uygulanabilmesi amacıyla, KOM Daire Başkanlığı tarafından hazırlanan 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı üzerindeki çalışmalar EGM Hukuk Müşavirliği koordinesinde devam etmektedir.

2.2.2. 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı

Uyuşturucu madde kaçakçılığı ve özellikle kenevir ekimi ile mücadelede, kolluk birimlerinin motivasyonu ve vatandaşlarımız nezdinde duyarlılığın artırılması amacıyla, yakalanan kenevir bitkileri için el koyan ve ihbar edenlere ikramiye ödenebilmesi ve bu kanunda yer alan kaçakçılık suçlarını ihbar edenlerin kimliklerinin açıklanmamasına ilişkin düzenlemenin diğer kanunlarda yer alan kaçakçılık suçlarını ihbar edenler hakkında da uygulanabilmesi maksadıyla "5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Taslağı" üzerindeki çalışmalar EGM Hukuk Müşavirliği koordinesinde yürütülmektedir.

2.2.3. 5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Göre Muhbir ve El Koyanlara İkramiye Ödenmesi Hakkında Yönetmelik Taslağı

4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un 8 inci maddesinin dördüncü fıkrasında*; ''… Bu fıkrada belirtilen ürünlere el konulması, muhafazası ve tasfiyesi ile bunları ihbar edenlere ve yakalayan kamu görevlilerine ikramiye ödenmesi hususlarında 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununda kaçak eşya için öngörülen usuller uygulanır"* hükmü bulunmaktadır.

Bu çerçevede, kaçak tütün mamulü ve alkollü içki yakalamalarında el koyan kolluk birimleri ile bunları ihbar edenlere ikramiye ödenmesi amacıyla, KOM Daire Başkanlığınca hazırlanan yönetmelik taslağı Resmi Gazetede yayımlanmak üzere Başbakanlığa gönderilmiş olup, yakın zamanda yürürlüğe girmesi beklenmektedir.

2.2.4. Bakanlar Kurulu Kararı Taslağı

5607 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanununa Göre Muhbir ve El Koyanlara İkramiye Ödenmesi Hakkında Yönetmeliğin Başbakanlık tarafından Resmi Gazetede yayımlanmasından sonra, yönetmelik çalışmasının ikinci aşaması olan ikramiyenin hesaplanmasında kullanılacak olan *"Bandrolsüz veya Sahte Tütün/Alkol Ürünleri Yakalamalarında Ödenecek İkramiyelere Esas Teşkil Etmek Üzere, Her Türlü Bandrolsüz veya Sahte Tütün/Alkol Ürünlerinin Birim Miktarı İçin Uygulanacak Sabit Rakamların Tespit Edilmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı Taslağı"* hazırlanmış olup, yürürlük işlemleri İçişleri Bakanlığında devam etmektedir.

2.2.5. Bakanlar Kurulu Kararı Taslağı

23.03.2005 tarih ve 2005/8647 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan *"Uyuşturucu Madde Yakalamalarında Ödenecek İkramiyelere Esas*

*Teşkil Etmek Üzere, Her Türlü Uyuşturucu Maddenin Birim Miktarı İçin Uygulanacak Sabit Rakamların Tespit Edilmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı"*nda yer alan bazı uyuşturucu maddelerin sabit rakamlarının artırılması ve yeni uyuşturucu madde türlerinin de Karara eklenmesi amacıyla taslak oluşturulmuş olup, yürürlük işlemleri İçişleri Bakanlığında devam etmektedir.

2.2.6. Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Teşkilatı Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği Taslağı

Günün gelişen şartları ve ihtiyaçlar ölçüsünde hizmetin daha etkin ve verimli bir şekilde yürütülmesini teminen, KOM Daire Başkanlığı bünyesinde yeni kurulan birimlerin Yönetmelik'te yer alması ve taşra teşkilatlanmasında değişiklik yapılması amacıyla merkez ve il KOM Birimlerinin görüş ve önerileri paralelinde hazırlanan Yönetmelik Taslağı üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

2.2.7. Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi

KOM Daire Başkanlığı'nın da katkılarıyla hazırlanarak yürürlüğe giren Emniyet Hizmetleri Branşlı Personel Yönetmeliği'ne uyum sağlamak amacıyla, "Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Branşlı Personel Yönergesi" üzerinde gerekli düzenlemeler yapılarak yürürlük işlemleri için Hukuk Müşavirliğine gönderilmiştir.

2.2.8. Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı Kapsamında Mevzuat Değişikliği

Sayın Başbakanımız tarafından imzalanarak yürürlüğe konulan "Organize Suçlarla Mücadele Strateji Belgesi"nin uygulanmasını sağlayan "Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı" kapsamında, KOM Daire Başkanlığı görev sahasıyla ilgili mevzuattan kaynaklanan sorun ve aksaklıkların çözümü adına; *"5237 sayılı TCK; 5271 sayılı CMK; 5607 sayılı Kaçakçılıkla Mücadele; 2313 sayılı Uyuşturucu Maddelerin Murakabesi; 5015 sayılı Petrol Piyasası; 3628 sayılı Malvarlığı Bildirimi; 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi Hakkındaki Kanunlar ile Adli ve Önleme Aramaları; Yakalama, Gözaltına Alma ve İfade Alma; İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi Hakkındaki Yönetmeliklere"* ilişkin hazırlanan toplamda 47 farklı değişiklik önerisi Adalet Bakanlığına iletilmiştir.

3. ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİ FAALİYETLERİ

Küreselleşmenin etkisiyle hızla artan ulaşım ve iletişim imkânları, birçok yönden hayatı kolaylaştırmakta; farklı coğrafyaları birbirine bağlamakta, toplumlar arasında sosyo-ekonomik ve kültürel etkileşimi güçlendirmektedir. Her türlü bilgiye ve ürüne ulaşmayı kolaylaştıran bu sistem, yasadışı mal ve hizmet tedarik eden suç örgütlerine de yeni suiistimal alanları, fırsatlar ve metotlar sunmaktadır.

Uyuşturucu kaçakçılığı, insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı, yolsuzluk ve bilişim suçları küresel suç ekonomisinin öne çıkan sektörleri arasındadır. Bu yasadışı faaliyetlerin icrasında, ülkelerin hukuksal düzenlemeleri, sosyo-ekonomik ve siyasal şartları ve özellikleri arasındaki farklılıklar, teknoloji ve küreselleşmenin insan, mal ve para transferinde sağladığı kolaylıklar ve geçirgen ulusal sınırlar, suç örgütlerinin suiistimal alanına girmektedir.

Ulusal sınırlarla bağlı kalmayan ve faaliyetlerini sınır ötelerine taşıyan suç örgütlerine karşı ülkelerin ellerindeki tüm imkânlarla karşı koymaları, ortak ve kararlı bir tutum dâhilinde birbirleriyle etkin işbirliğine gitmeleri günümüzde bir tercih olmaktan çıkmış adeta bir zorunluluk haline dönüşmüştür.

Bu bakımdan son 20 yıllık dönemi önceki dönemlerden ayıran önemli bir fark bulunmaktadır. O da, Doğu Bloğu'nun yıkılmasına şahitlik eden bu dönemde, sınır aşan suç faaliyetleriyle mücadelenin, siyasal bir platform olarak değil, işbirliği yapılması gereken bir uzmanlık alanı olarak görülmeye başlamasıdır.

3.1. İşbirliği Alanında Yaşanan Değişim ve Gelişim

Bu yeni anlayış, Birleşmiş Milletler çatısı altında Uyuşturucu Maddeler Komisyonu ve Uluslararası Uyuşturucu Kontrol Kurulu gibi yasadışı uyuşturucu ekimi, üretimi ve kaçakçılığı ile mücadeleyi amaçlayan birimlere ilave yeni ihtisas organlarının kurulmasına yol açmıştır. 90'lı yılların başında Suçun Önlenmesi ve Ceza Adalet

Komisyonu (SÖCAK) ve BM Uyuşturucu Kontrol Programı (1997 yılında görev alanına terörizm ve diğer sınıraşan suçları da ekleyerek BM Uyuşturucu ve Suç Önleme Ofisi-UNODC adını almıştır) dâhil olmuştur. Sonraki yıllarda buna özellikle Afganistan kaynaklı eroin üretimi ve kaçakçılığı ile mücadeleyi hedefleyen Paris Paktı ve Orta Asya Bölgesel Bilgi ve Koordinasyon Merkezi (CARICC) gibi konu bazlı bölgesel BM inisiyatifleri de eklenmiştir.

Ayrıca, başlangıçta ekonomik ve siyasi istikrar için kurulan bölgesel teşkilatların sınıraşan suçların önlenmesi olarak özetleyebileceğimiz yeni görevler üstlenmesi ve bu kapsamda polisiye işbirliğini gerçekleştirmek üzere alt birimler kurması da bu yeni işbirliği döneminin en belirgin özellikleri arasındadır.

Avrupa Konseyi, İktisadi İşbirliği ve Gelişme Teşkilatı (OECD), Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT), Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT), Karadeniz Ekonomik İşbirliği Örgütü (KEİ), AB İstikrar Paktı ve Güneydoğu Avrupa İşbirliği Girişimi (SECI) bu yönde adım atan bölgesel teşkilatlara örnek olarak verilebilir.

Uluslararası ve bölgesel kuruluşlar nezdinde artan bu işbirliği girişimlerine paralel olarak ülkeler ikili işbirliği mekanizmalarını da artırmış; ikili seviyede imzalanan güvenlik işbirliği metinlerinin sağladığı hukuki zeminde karşılıklı polisiye işbirliği uygulamalarını devreye sokmuştur. Bunların en etkilisi, ilgili ülkeye atanan ve o ülkeyle operasyonel polisiye işbirliğinin icrasını bizzat gerçekleştiren polis irtibat görevlileridir.

Sınıraşan suç ve suçluya yönelik işbirliğinin yanı sıra, ülkelerin ilgili birimlerinin suçla mücadele kapasitelerinin geliştirilmesine odaklanan işbirliği uygulamalarında da artış gözlenmektedir. Afganistan ya da Kolombiya örneğinde olduğu gibi, yeterli düzeyde ekipman, uzman personel ya da idari ve hukuki alt yapıya sahip olmayan ülkelere, bu imkanlara sahip ülkelerce doğrudan ya da BM ve bölgesel kuruluşlar kanalıyla yardım ve destek sağlanmaktadır.

Sınıraşan suçlara karşı tesis edilen işbirliğinin temel icracıları olan polis teşkilatlarının son dönemde uzmanlığa ve yabancı dile, birbirlerini tanımaya önem vermeleri ve suçla mücadelede profesyonel bir yaklaşımı benimsemeleri, işbirliğinin kalitesini her geçen gün artırmaktadır.

KOM Daire Başkanlığı uluslararası işbirliğine bu bilinçle bakmakta; bölge ülkeleri başta olmak üzere küresel çapta sınıraşan suçla mücadeleyi hedefleyen ikili ve çok taraflı işbirliği vasıtalarına kendi görev alanıyla sınırlı kalarak en etkin şekilde dâhil olmaktadır.

Bu çerçevede KOM Daire Başkanlığı, 2011 yılında sınıraşan organize suç faaliyetlerine karşı uluslararası alanda operasyonel ve stratejik işbirliği çalışmaları ve Avrupa Birliği uyum faaliyetleri kapsamında yurt içi ve yurtdışında, ikili seviyede 176, çok taraflı düzeyde 152 olmak üzere toplamda 328 faaliyete iştirak etmiştir.

Aşağıda, 2011 yılına ait uluslararası işbirliği faaliyetlerine ilişkin kısa bir değerlendirme yapılacaktır.

3.2. İkili İşbirliği Faaliyetleri

Günümüz dünyası, değişen ve sürekli gelişen küresel güvenlik dinamiklerine uygun bir evrimden geçmektedir. Bu olağanüstü süreç, farklı güvenlik dinamiklerinin kesişme noktalarından birinde bulunan Ülkemizin güvenlik alanında ikili işbirliği faaliyetlerini de etkilemektedir.

Çağdaş kamu diplomasisi anlayışına uygun olarak KOM Daire Başkanlığı, sınır aşan organize suçlarla mücadele faaliyetlerinin etkinliğini artırmak amacıyla birçok ülkenin kanun uygulayıcı birimleriyle çok boyutlu stratejik ve operasyonel işbirliğine gitmektedir.

İkili işbirliğinin hukuki zeminini 86 ülke ile imzalanan güvenlik işbirliği metinleri oluşturmaktadır. Bu hukuki metinler çerçevesinde kurulan ortak komisyon toplantıları mekanizmasıyla ikili ve bölgesel ilişkiler çeşitlenmekte ve küresel güvenliğe katkı sağlanmaktadır.

26 ülkenin Ülkemizde bulunan irtibat görevlileri ile 22 ülkede bulunan Emniyet Müşavirlerimiz, ülkeler arasındaki ikili işbirliğinin hızlı ve verimli olmasına hizmet etmektedir.

Ülkelerin kanun uygulayıcı birimleriyle ikili işbirliği kapsamında gerçekleştirilen faaliyetler bölgesel değerlendirmeler şeklinde aşağıda özetlenmiştir.

Avrupa

Avrupa Türkiye'nin siyasi, ekonomik, ticari ve kültürel alanlarda en önemli ortaklarının bulunduğu bir coğrafyadır. Avrupa ülkelerinde

yaşayan yoğun Türk nüfusu da Avrupa ülkeleriyle Türkiye arasındaki ilişkilerde önemli bir yere sahiptir.

Ülkemiz Avrupa ile Orta Doğu ülkeleri arasında yasadışı insan hareketleri ve uyuşturucu madde kaçakçılığı rotası üzerinde bulunmaktadır. Batı Avrupa ülkeleri ile ülkemiz, Avrupa, Güneybatı Asya ve Arap Yarımadası güzergâhları arasındaki doğal ve sentetik uyuşturucu madde kaçakçılığından etkilenmektedir. Bu nedenle ülkemiz ile Avrupa ülkeleri arasında güvenlik alanındaki işbirliği faaliyetlerinin artırılması ve derinleştirilmesi büyük önem taşımaktadır.

AB Polis Teşkilatı EUROPOL'ün 2011 yılı Organize Suç Tehdit Değerlendirmesi Raporunda, suç gruplarının son dönemde Afganistan'dan AB'ye getirdikleri eroin maddesini Ülkemiz üzerinden değil de, Kuzey Rotası üzerinden getirmeyi tercih ettikleri belirtilmektedir. Bu durum, Ülkemizdeki uyuşturucu madde kaçakçılığıyla mücadele faaliyetleri ve AB ülkeleriyle yürütülen ikili güvenlik işbirliği faaliyetlerinin son dönemdeki etkinliğinin bir sonucudur.

2011 yılı içerisinde Almanya, Avusturya, Bulgaristan, Çek Cumhuriyeti, Finlandiya, Fransa, Hollanda, İngiltere, İspanya, İtalya ülkelerinde düzenlenen organize suçlarla mücadele içerikli faaliyetlere katılım sağlanmıştır.

7 Ekim 2011 tarihinde Fransa İçişleri Bakanı ve beraberindeki heyetin ülkemize gerçekleştirdikleri ziyaret esnasında, terörizm ve organize suçlara karşı birlikte tavır almayı sağlayacak "İç Güvenlik Alanında İşbirliği Anlaşması" imzalanmıştır. Bu anlaşma öncesinde iki ülke arasında sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında ikili güvenlik işbirliği anlaşması bulunmamaktaydı. Bu anlaşma söz konusu alanda ilk hukuki zemini oluşturmuştur.

Birleşik Krallık İçişleri Bakanı'nın 25-27 Ekim 2011 tarihleri arasında ülkemizi ziyareti çerçevesinde, İçişleri Bakanımız ile görüşmesinin ardından, iki ülke arasında göç yönetimi alanındaki işbirliğinin geliştirilmesini teminen, 26 Ekim 2011 tarihinde "Göç Konusunda İşbirliğine Dair Ortak Beyanat" imzalanmıştır.

Söz konusu Ortak Beyanat ile; düzensiz göç, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti ve diğer bağlantılı suçlarla mücadelede ulusal ve uluslararası hukuka bağlı kalarak işbirliğine gidileceği hususunda mutabakata varılmıştır.

KKTC kanun uygulayıcı makamları ile 2011 yılı içerisinde 31 Ocak-2 Şubat, 19-21 Nisan, 20-26 Haziran ve 28 Ekim tarihlerinde bir araya gelinerek sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında karşılıklı bilgi alışverişinde bulunulmuştur.

Doğu Avrupa

Doğu Avrupa ülkelerindeki mevcut ekonomik, sosyal ve siyasi koşullar bölgedeki suç faaliyetlerini önemli ölçüde etkilemektedir. Doğu Avrupa bölgesinin, ülkemizin Kıta Avrupasına giriş noktası olması nedeniyle, başta göçmen ve uyuşturucu madde kaçakçılığı suçları olmak üzere, kaçakçılık suçlarıyla mücadele alanında işbirliğimiz bulunmaktadır.

Moldova, Ukrayna, Rusya, Romanya gibi ülkelerden kadınların yasadışı yollarla ülkemize fuhuş amacıyla getirilmesi, insan ticareti suçuyla mücadelede bu ülkelerle yapılacak olan işbirliği faaliyetlerinin önemini artırmaktadır. Bu kapsamda, Rusya Federasyonu, Ukrayna, Belarus ve Romanya ile 2011 yılı içerisinde güvenlik işbirliği faaliyetlerimiz karşılıklı olarak sürdürülmüş, düzenlenen suçla mücadelede işbirliği içerikli faaliyetlere katılım sağlanmıştır.

Balkanlar

Balkanlar, coğrafi, siyasi, ekonomik açıdan olduğu kadar, tarihi ve kültürel bağlar bakımından da ülkemiz için öncelik taşımaktadır.

Balkanlar hem ülkemizin Avrupa'ya giriş noktası olması hem de içinde bulunduğu Balkan rotası ile sınır aşan organize suçların önlenmesinde işbirliği konusunda ön plana çıkmaktadır.

Bu coğrafyada başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere, göçmen kaçakçılığı, karapara ve yolsuzluk gibi sınır aşan nitelikteki suçlarla mücadelede bölge ülkeleriyle işbirliği faaliyetleri sürdürülmektedir. Bu çerçevede, 10 Mart 2011 tarihinde Ülkemiz ile Sırbistan arasında "Örgütlü Suçlarla Mücadele Anlaşması" imzalanmıştır.

Bununla birlikte Yunanistan, Karadağ, Kosova, Bosna-Hersek, Makedonya, Hırvatistan ve Bulgaristan ile ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri 2011 yılı içerisinde de devam etmiş ve sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında ilerlemeler kaydedilmiştir.

Ortadoğu

Tarihi ve kültürel bağları ile stratejik konumu nedeniyle Türkiye, Ortadoğu'da yaşanan gelişmeleri her zaman yakından takip etmiş, bölge ülkeleri ile birçok alanda yaptığı işbirliği faaliyetleri ile bölgenin güvenlik ve istikrarının geliştirilmesine katkıda bulunmuştur.

Bu çerçevede KOM Daire Başkanlığı, bölge ülkeleriyle 2011 yılı içerisinde güvenlik işbirliği faaliyetleri kapsamında, kaçakçılık, karapara aklanması, uyuşturucu madde kaçakçılığı ve bilişim suçlarıyla mücadele gibi konuların yanı sıra, eğitim alanında bölge ülkeleri emniyet teşkilatlarına, polis eğitimi ve uzman personel yetiştirilmesi alanlarında çeşitli toplantı, seminer ve etkinlikler düzenlemiştir.

Bölge ülkelerinden Birleşik Arap Emirlikleri ile Ülkemiz arasında güvenlik işbirliği faaliyetleri çerçevesinde, 20-24 Şubat 2011 tarihleri arasında Dubai'de "Uluslararası Yasal Dinleme ve Suç Soruşturması Fuarı"na katılım sağlanmıştır.

23 Nisan - 04 Mayıs 2011 tarihleri arasında Suudi Arabistan Emniyet Teşkilatı personeli Takip Teknikleri Eğitim Kursundan yararlanmıştır. Yine Naif Arap Üniversitesi tarafından karapara ve terörizmin finansmanı konusunda 22-26 Ocak 2011 tarihleri arasında eğitim semineri verilmiştir. Ayrıca, Bahreyn, Filistin ve Ürdün kanun uygulayıcı birimleri 2011 yılı içerisinde KOM Daire Başkanlığı birimlerini ziyaret etmişlerdir.

Güney Kafkasya

Karadeniz üzerinden Avrupa ülkelerine uzanan uyuşturucu rotasının üzerinde bulunan Güney Kafkasya ülkeleri ile yürütülen güvenlik işbirliği faaliyetleri, başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere, insan ticareti ve göçmen kaçakçılığı alanlarında artarak devam etmektedir.

2011 yılı içerisinde operasyonel bilgi değişimi ve teknik işbirliği konularında görüşme yapmak üzere, KOM Daire Başkanlığı'ndan bir heyet Azerbaycan'a resmi bir ziyarette bulunmuştur. Ayrıca, 29-30 Mart 2011 tarihlerinde Ülkemiz ile Gürcistan arasında Tiflis'te gerçekleştirilen Ortak Komisyon 2. Toplantısı'na katılım sağlanmıştır.

Orta Asya

Afganistan mahreçli uyuşturucu maddelerin Rusya'ya geçişinde rota olarak kullanılan Kazakistan'ı, Tacikistan ve Kırgızistan hattı önemli bir rol oynamaktadır. Özellikle Kazakistan, Rusya'ya sevkiyatı gerçekleşen eroin maddesi açısından vazgeçilmez bir çıkış kapısı niteliğindedir. Kırgızistan ve Özbekistan ise diğer alternatif geçiş rotalarıdır. Bu bakımdan 2011 yılı içerisinde güvenlik işbirliği kapsamında, Ülkemiz ile bölge ülkelerinden Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan ve Türkmenistan arasında çeşitli eğitim etkinlikleri, toplantı, seminer gibi faaliyetler düzenlenmiştir. Özellikle bölge ülkeleri narkotik polisine; örgütlü ve uyuşturucu suç soruşturmaları, suç istihbarat analizi, sorgulama ve mülakat teknikleri gibi alanlarda eğitimler verilmiştir.

Güney Asya

KOM Daire Başkanlığı, Güney Asya ülkeleriyle ilişkilerini ve işbirliğini, sınır aşan organize suçlarla mücadele alanında daha da geliştirme yönünde her türlü ikili, bölgesel ve uluslararası girişime aktif olarak destek vermektedir. Özellikle Afganistan kaynaklı uyuşturucu madde kaçakçılığı sorunu yalnızca bölge ülkelerini değil aynı zamanda tüm dünyayı güvenlik ve istikrar açısından olumsuz yönde etkilemektedir.

İran ise, bölgede tıpkı Ülkemiz gibi Afgan kaynaklı uyuşturucu sorunu ile mücadele eden bir diğer ülkedir. Pakistan ile birlikte İran, Afganistan'a komşu ülkeler olmaları sebebiyle uyuşturucu madde yakalamalarında önde gelen ülkelerdendir.

Ülkemiz ile Afganistan ve Pakistan arasında 1-11 Kasım 2011 tarihinde İstanbul da düzenlenen 6. Üçlü Zirve Koordinasyon Toplantısı'nda "Eğitim İşbirliği Protokolü" imzalanmıştır. Söz konusu protokol, taraf ülkelerin polis teşkilatları arasında, polis eğitimi dâhil olmak üzere işbirliğini artırmak ve güvenlik alanında var olan işbirliğini güçlendirmek amacını taşımaktadır.

Ülkemiz ile İran İslam Cumhuriyeti arasında sürdürülen ikili güvenlik işbirliği faaliyetleri çerçevesinde, 14 Ağustos 2008 tarihinde İstanbul'da imzalanan "Uyuşturucu Kaçakçılığı, Organize Suçlar ve Terörizmle Mücadele İşbirliği Anlaşması"nın İran tarafınca onay

süreci tamamlanmıştır. Ayrıca, İran'la tarihi eser kaçakçılığı ile mücadele konusunda bir anlaşma imzalanması süreci halen devam etmektedir.

Bunların yanı sıra 2011 yılı içerisinde 16-24 Ekim 2011 tarihleri arasında Pakistan'a güvenlik işbirliği çerçevesinde gerçekleştirilen eğitim içerikli çalışma ziyaretine KOM Daire Başkanlığı'nca üst düzey katılım sağlanmıştır.

Kuzey ve Sahraaltı Afrika

Ülkemiz ile Afrika ülkeleri arasındaki çok yönlü işbirliği 1998 yılında Afrika'ya Açılım Eylem Planı ile başlamış ve son dönemde bu eylem planının sonuçları alınmaya başlanmıştır. 2008 yılında İstanbul'da Birinci Türkiye Afrika İşbirliği Zirvesi gerçekleştirilmiş ve zirve sonunda "Ortak Bir Gelecek İçin İşbirliği ve Dayanışma" başlıklı İstanbul deklarasyonu ile "Türkiye-Afrika Ortaklığı İçin İşbirliği Çerçeve Belgesi" kabul edilmiştir. Bu belgeler Türkiye ile kıta ülkeleri arasında hükümetlerarası güvenlik işbirliği çalışmalarını da içermektedir.

Afrika Açılımı çerçevesinde terörizmle ve korsanlıkla mücadele, uyuşturucu madde kaçakçılığı, göçmen kaçakçılığı, insan ticareti, küçük ve hafif silahların illegal ticareti ve kara para aklanması gibi suçlarla mücadelede Afrika ülkeleriyle işbirliğinin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Afrika ülkeleri ile yürütülen güvenlik alanında işbirliği faaliyetleri çerçevesinde 2011 yılı içerisinde Sudan kanun uygulayıcılara "örgütlü suç soruşturmaları" ve "göçmen kaçakçılığı ile mücadele" eğitim programları verilmiştir.

Ülkemizin ABD ile birlikte eşbaşkanlığını yürüttüğü Terörizmle Mücadele Küresel Forumu altında oluşturulan çalışma gruplarından birisi de Sahel Çalışma Grubudur. Sahel bölgesinde (Senegal, Moritanya, Mali, Burkina, Faso, Nijer, Çad, Sudan ve Eritre) güvenlik durumu ve terörizm tehdidi, sınır güvenliği, hukuki ve adli işbirliği, terörizmin finansmanı, organize suçlar ve polisiye işbirliği konu başlıklarında görüş alışverişi bu çalışma grubu altında sağlanmaktadır. Ülkemiz tarafından başta polis teşkilatları olmak üzere, eğitim ve donanım desteği sağlanması, operasyonel irtibat ve eşgüdümün sağlanması ve teknik yardım verilmesi başlıca öncelikler olarak belirlenmiştir. KOM Daire Başkanlığı tarafından özellikle örgütlü suçlarla mücadele teknikleri alanında yapılan katkıların, ülkemizi de tehdit eden Batı Afrika orijinli uyuşturucu madde kaçakçılığının önlenmesine katkıda bulunması beklenmektedir.

Amerika

Günümüzde sınır aşan organize suçlarla mücadele yalnızca birbirine komşu ülkeler arasında işbirliği ile değil aynı zamanda kıtalararası ortak çalışma ve işbirliğini de gerektirmektedir. Bu bağlamda Kuzey Amerika kıtasında özellikle ABD ile 2011 yılı içerisinde başta yasadışı uyuşturucu madde kaçakçılığı ve bilişim suçları olmak üzere sınır aşan organize suçlarla mücadele konusunda birçok faaliyet gerçekleştirilmiştir. Başta uyuşturucu madde kaçakçılığı olmak üzere sınıraşan organize suçlarla mücadelede ikili işbirliği faaliyetleri çerçevesinde ABD ile Peru, Kolombiya gibi Latin Amerika ülkeleriyle işbirliği faaliyetlerimiz karşılıklı olarak sürdürülmektedir.

Doğu Asya ve Pasifik

Geniş bir coğrafyaya yayılmış bulunan ve homojen bir yapıya sahip olmayan bölge ülkeleri ile "Asya-Pasifik Bölgesine Açılım" kapsamında organize suçlarla mücadele alanındaki ilişkiler son dönemde hız ve derinlik kazanmıştır.

Bölge ülkelerine verilen bu önem doğrultusunda sınır aşan organize suçlar ve terör alanında işbirliği faaliyetlerimiz artış göstermiş, özellikle yükselen ekonomisi ile önemli bir ülke haline gelen Çin Halk Cumhuriyeti ile olan ilişkiler bu noktada öne çıkmıştır. Çin menşeli cep telefonu, elektronik eşya, sigara, kozmetik, ilaç, optik ve oyuncak gibi kaçak ürünlerin çeşitli illegal yöntemler kullanılarak ülkemiz iç piyasasına sürülmesi ülke ekonomisine zarar vermekte ve halk sağlığını olumsuz yönde tehdit etmektedir. 30 Mart – 1 Nisan 2011 tarihleri arasında Çin ile gerçekleştirilen Ortak Komisyonun 1nci Toplantısıyla karşılıklı bilgi paylaşımında bulunulmuştur.

Ayrıca Türk kökenli vatandaşlarımızın yaşadığı Avustralya ile teknik ve ekonomik anlamda önemli bir güce sahip Japonya ve Tayvan ile güvenlik alanında gerçekleştirilen ikili işbirliği faaliyetleri ülkemiz açısından önem arz etmektedir.

Tablo 9.1: 2011 Yılında İkili İşbirliği Çerçevesinde Yurtiçinde veya Yurtdışında Katılım Sağlanan Faaliyet Sayısı

BÖLGE	FAALİYET SAYISI
Avrupa	90
Amerika	17
Ortadoğu	15
Balkanlar	12
Doğu Asya ve Pasifik	11
Orta Asya	10
Güney Asya	10
Kuzey ve Sahraaltı Afrika	6
Güney Kafkasya	5
TOPLAM	**176**

3.3. Çok Taraflı İşbirliği Faaliyetleri

KOM Daire Başkanlığı, görev ve faaliyet alanı kapsamında birçok uluslararası kuruluşla işbirliği içerisinde çeşitli projeler yürütmekte, toplantı, seminer ve eğitim faaliyetleri düzenlemekte ve bu tür faaliyetlere aktif katılım sağlamaktadır.

2011 yılı içerisinde uluslararası kuruluşlar bağlamında yaşanan gelişmelerden öne çıkan hususlar şunlardır;

- *"Birleşmiş Milletler Sınıraşan Örgütlü Suçlarla Mücadele Sözleşmesi (SASMUS) ve Ek Protokollerinin Gözden Geçirilmesi Mekanizması"*na son hali verilmektedir. 2012 yılında yapılacak olan Taraf Devletler Konferansı'nda bu mekanizmanın kabul edilmesi beklenmektedir.
- Avrupa Konseyi (AK) bünyesinde hazırlanan ve 23 Kasım 2001 tarihinde imzaya açılan ve 01 Temmuz 2004 tarihinde yürürlüğe giren *'Avrupa Konseyi Sanal Ortamda İşlenen Suçlar Sözleşmesi'* 10 Kasım 2010 tarihinde Dışişleri Bakanımız tarafından Fransa'da imzalanmıştır. Söz konusu sözleşmenin onaylanmasına yönelik çalışmalar takip edilmektedir.
- Ekonomik İşbirliği Teşkilatı (EİT) bünyesinde kurulması planlanan EİT Polis Birimi'nin (ECOPOL) kuruluş statüsü İran/Tahran'da düzenlenen 'Uzmanlar Grubu Toplantısı'nda ele alınmıştır. Henüz hangi ülkede kurulacağı belli olmayan birime EİT üyesi ülkeler *(Türkiye, Afganistan, Azerbaycan, İran, Kazakistan, Kırgızistan, Özbekistan, Pakistan, Tacikistan ve Türkmenistan)* başta olmak üzere isteyen diğer bölge ülkeleri de üye olabileceklerdir. Bu çalışmaların Türkiye'yi ilgilendiren kısmına, KOM Daire Başkanlığı aktif olarak katılım sağlamaktadır.
- Avrupa Konseyi Uyuşturucu Madde Kullanımı ve Kaçakçılığıyla Mücadele İşbirliği (Pompidou) Grubu Başkanı ve İcra Direktörü, 22-23 Eylül 2011 tarihlerinde KOM Daire Başkanlığında temaslarda bulunmuş ayrıca, anılan heyet 23 Eylül 2011 tarihinde İçişleri Bakanımız tarafından da kabul edilmiştir. Anılan ziyaret esnasında özellikle, Türkiye'nin uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede sergilediği başarılı grafik ile eğitim alanındaki çalışmaları ve TADOC'a özel bir vurgu yapılmıştır.
- SECI Merkezi'nin, Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi'ne (SELEC) dönüşümü süreci tamamlanmıştır. SECI Merkezi, 13 ülkeden 9'unun iç hukuk onay sürecini tamamlamasının ardından 07 Ekim 2011 itibariyle Güneydoğu Avrupa Kanun Uygulama Merkezi'ne *(Southeast European Law Enforcement Center)* (SELEC) dönüşmüştür. 19 Ekim 2011 tarihli ve 6238 sayılı Kanunla onaylanması uygun bulunan SELEC Sözleşmesi, 01 Kasım 2011 tarihli ve 28102 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Ayrıca, SELEC tarafından hazırlanan Güneydoğu Avrupa Organize Suç Tehdit Değerlendirmesi (OCTA-SEE) 2010 Raporu'na Türkiye katkısı, KOM Daire Başkanlığı tarafından hazırlanmıştır.
- Uyuşturucuyla ilgili BM sözleşmelerine ilişkin hükümlerin uygulanması, bu konuda alınan yasal tedbirler, idari düzenlemeler, karşılaşılan güçlükler ve edinilen tecrübeler hakkında bilgi almak amacıyla, Uluslararası Narkotik Kontrol Kurulu (INCB) heyeti, 28 Kasım 2011 tarihinde KOM Daire Başkanlığini ziyaret etmiştir. Bu ziyaret esnasında, ülkemizin uyuşturucu kontrolü ve yasadışı ticaretiyle mücadele faaliyetlerine ilişkin açıklayıcı bilgiler verilmiştir.

3.4. Avrupa Birliği ile İşbirliği Faaliyetleri

Bugüne kadar AB ülkeleriyle ortaklaşa yürütülen 4 ayrı eşleştirme projesi başarıyla tamamlanmıştır. Son olarak, 2009 yılında başlayan 'Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi'nin Güçlendirilmesi Projesi' 03 Mart 2011 tarihinde başarıyla sonuçlanmıştır. Bununla birlikte, 2010 yılında 'Örgütlü Suçlarla Mücadelede Türk Polisi ve Jandarmasının Soruşturma Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi' uygulamaya başlanmış ve bu proje kapsamında 2011 yılı içerisinde eş ülke seçilen Almanya'ya 6 ayrı çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.

2011 yılı içerisinde Avrupa Birliği kapsamında gerçekleşen önemli faaliyetlere kısaca değinirsek;

- Türkiye'nin uyuşturucu ile mücadelesinde AB müktesebatı ile uyumunu pekiştirmek amacıyla yasal, kurumsal ve teknik kapasitesinin geliştirilmesi ve güçlendirilmesi hedefine yönelik olarak, KOM Daire Başkanlığı ile Almanya Federal Sağlık Bakanlığı, IFT Terapi ve Araştırma Enstitüsü ve Yunanistan REITOX Temas Noktası arasında 2009 yılında başlayan "Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezinin Güçlendirilmesi/Geliştirilmesi Projesi" 03 Mart 2011 tarihinde başarıyla sonuçlanmıştır. Beş (5) ayrı bileşeni bulunan proje ile ülkemizin uyuşturucuya karşı mücadele kapasitesi artırılmış, TUBİM'in veri toplama kapasitesi geliştirilmiş ve ülkemizin uyuşturucu profili daha net ortaya çıkarılmıştır.
- Ülkemiz ile EUROPOL arasında imzalanan "Teknik ve Stratejik Düzey İşbirliği Anlaşması" çerçevesinde işbirliğinin geliştirilmesi amacıyla, EUROPOL Güneydoğu Organize Suç Ağı Birimi yetkililerince 12 Nisan 2011 tarihinde KOM Daire Başkanlığına bir ziyaret gerçekleştirilmiştir.
- 12 Ekim 2011 tarihinde yayımlanan 'Türkiye 2011 Yılı İlerleme Raporu'nda KOM Daire Başkanlığı görev alanına giren konulara ilişkin değerlendirmelerin genel itibariyle olumlu olduğu görülmüştür.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından KOM Daire Başkanlığı dahil olmak üzere ilgili birimlerin katkılarıyla 'Organize Suçlarla Mücadele Alt Sektörü Uyum Stratejisi' hazırlanmıştır.
- Başbakanlık Makamının 19 Temmuz 2010 tarihli onayı ile yürürlüğe giren "Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı" uyarınca oluşturulan ve 2011 yılı içerisinde iki defa düzenlenen "Eylem Planı İzleme ve Değerlendirme Kurulu (EPİDEK)" toplantılarına katılım sağlanmıştır. Emniyet Genel Müdürlüğümüzün ilgili Daire Başkanlıkları tarafından eylem planı kapsamında yapılan çalışmalar, KOM Daire Başkanlığının koordinesinde İçişleri Bakanlığı'na bildirilmektedir.

Tablo 9.2: 2011 Yılında Uluslararası Kuruluşlar Bünyesinde Yurtiçinde veya Yurtdışında Katılım Sağlanan Faaliyet Sayısı

ULUSLARARASI KURULUŞLAR	FAALİYET SAYISI
Avrupa Birliği	77
Birleşmiş Milletler	13
Interpol	11
NATO	10
Avrupa Konseyi	8
SELEC	5
Diğer Kuruluşlar	28
TOPLAM	**152**

4. AR-GE FAALİYETLERİ

Suçla mücadeledeki başarı, KOM Birimlerinin, ortak bir çalışma kültürü içerisinde, profesyonel, sistemli ve gelişime açık bir bakış açısıyla hareket etmesine ve yeterli teknik donanımla görev yapmasına bağlıdır. Bu hususların eksikliği ya da yetersizliği halinde, kalıcı ve sonuç alıcı bir başarıdan bahsetmek mümkün değildir. Bu bakımdan, KOM Daire Başkanlığı, merkez ve il KOM birimleri arasında kurum içi iletişim ve koordinasyona büyük önem vermektedir. Bunun sağlanmasında kullanılan etkin araçların başında ise farklı içerik ve seviyede düzenlenen planlı toplantılar gelmektedir.

Bu çerçevede yılda iki defa düzenlenen Stratejik Araştırmalar Kurulu Toplantılarında alınan kararlar, organize suçlarla mücadelenin etkinliğini

artırmaya yönelik olarak KOM Birimlerinin izleyeceği yol ve yöntemleri belirleyen bir niteliğe sahiptir. Toplantılarda bir önceki genel toplantıda alınan kararlar değerlendirilmekte ve bir sonraki yıla ilişkin hedefler tespit edilmektedir. Bu toplantılara bazen üst düzey katılımlar da gerçekleştirilmektedir. Nitekim 2011 yılı Aralık ayında yapılan son toplantıya, Sayın İçişleri Bakanı, Sayın Emniyet Genel Müdürü ve Sayın Emniyet Genel Müdür Yardımcısı tarafından da katılım sağlanmıştır.

Bununla birlikte, KOM Birimleri arasında bilgi değişimi ve işbirliğini artırmak, mücadele metotlarındaki yeni gelişmeleri tespit etmek, mevcut sorunlara müşterek çözümler üretmek amacıyla Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığının koordinasyonunda, İl KOM Birimlerinin katılımıyla bölgesel toplantılar düzenlenmektedir. Bu toplantılardaki temel hedef, bölgenin suçlarla ilgili fotoğrafını çekmek, risk analizleriyle zenginleştirilen stratejik değerlendirmeler yapmak, bunu yaparken de suç tehditlerinin düzeylerini, mücadelede zayıf ve güçlü yönleri ve bölgesel düzeyde yeni işbirliği alanlarını tespit etmeye çalışmaktır. Bu çerçevede, 2011 yılı içerisinde 7 toplantı gerçekleştirilmiştir.

Suçla mücadelede başarının sağlanabilmesi ve İl KOM Birimlerinin kendi aralarındaki işbirliği ve koordinasyonunun sağlıklı ve hızlı bir şekilde yürütülmesinin bir diğer yöntemi, yerel düzeyde komşu illerin katılımıyla toplantılar düzenlenmesidir. Bu çerçevede, komşu iller, belirlenen gruplar içerisinde yılda iki defa bir araya gelmektedirler.

Buna ilaveten, stratejilerin belirlenmesi, yürütülen iş ve işlemlerin daha etkin hale getirilmesi ve çözüm bulunması gereken konulara ortak akılla yaklaşılması amacıyla KOM Daire Başkanlığınca aylık toplantılar yapılmaktadır. Uygulamaya konulan bu yeni mekanizmayla, KOM Birimleri, iş ve işlemlerini ilgilendiren her türlü konuyu gündeme getirebilmekte, sorunların tespit ve çözümü noktasında bilgi ve tecrübe birikimini mücadele hizmetlerine sunabilmektedirler.

5. YAYINLAR

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığınca gerek merkez ve il birimlerini gerekse de kamuoyunu bilgilendirmek amacıyla çeşitli yayınlar hazırlanmaktadır.

Yıl içerisinde meydana gelen kaçakçılık ve organize suçlara ait istatistikleri, söz konusu suçlarla ilgili uluslararası ve ulusal durum ve trendleri, suçla mücadele faaliyetlerini, ayrıca KOM Daire Başkanlığınca yürütülen eğitim, araştırma ve diğer faaliyetleri içeren yıllık raporlar, Türkçe ve İngilizce olarak yayımlanmaktadır.

Bununla birlikte, kaçakçılık ve organize suçlarla mücadele faaliyetlerinin gerçekleştirilmesinde personelin moral ve motivasyonunu artırmak, yapılan operasyonlar ve verilen hizmetlerle ilgili olarak farkındalığı dolayısıyla da kurumsal bilinci güçlendirmek ve Emniyet Teşkilatının diğer birimlerinin de KOM faaliyetlerinden haberdar olmasını sağlamak amacıyla periyodik olarak faaliyet bültenleri hazırlanmaktadır. 2011 yılı içerisinde 3 adet faaliyet bülteni yayımlanmıştır.

Diğer yandan Türkiye Uluslararası Uyuşturucu ve Organize Suçlarla Mücadele Akademisi (TADOC) tarafından eğitim dokümanları, ayrıca birimlerce, kendi konuları ile ilgili tespit, değerlendirme ve analiz bilgilerinin yer aldığı kitaplar hazırlanmaktadır.

3 bölüm

BASINDA KOM

Futbolda şike operasyonu: 26 ilde 46 gözaltı



Toplu vurgun

Merdivenaltı DARPHANE

GÜNÜN HABERİ

Sanayi sitesine kur-



Ölülere ilaç yazıp SGK'yı dolandırmışlar

İzmir'de başkalarına ait sağlık karneleri kullanılarak yapılan ilaç yolsuzlukları tarih olurken, bu kez ölen hastalar üzerinden usulsüzlük yapıldığı ortaya çıkarıldı. Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) İzmir İl Müdürü Mustafa Keskin, "Son dokuz ay içinde, yaşamını yitiren SGK'lı 61 kişiye, öldükleri tarihten sonra sağlık hizmeti ve reçete düzenlendiği ortaya çıkarıldı. 150'sinde ise ölüm tarihi itibariyle bu işlemler yapılmış. Ölüler üzerinden suiistimal yapılmış" dedi. Mustafa Keskin, yapılan inceleme sonucunda, SGK'dan ücretleri tahsil edilen bu reçetelerde genellikle hipertansiyon, antibiyotik, kolesterol, ağrı kesici, akciğer hastalığı tedavisinde kullanılan ilaçların yer aldığını söylerken "Hem reçeteleri yazan hekimler hem de eczaneler için soruşturmayı genişleteceğiz" dedi. İZMİR DHA



5 KİŞİ SERBEST BIRAKILDI

REYTİNG operasyonunda gözaltına alınan 5 kişi dün Üsküdar Adliyesi'nde Cumhuriyet Savcısı Akif Özgün tarafından sorgulandı. Uğur Akkuş, Selçuk Akkaş, AGB Yönetim Müdürü Hilmi Berköz, Orçun Köktuna ve Selçuk Çobanoğlu tutuksuz yargılanmak üzere serbest bırakıldı. Zana YAVUZ

Önce ihale, sonra hile



REYTİNG soruşturması kapsamında, AGB ve yapım şirketlerinde yapılan aramalarda el konulan dijital verilerde nasıl oynama yapıldığı ortaya çıktı. İstanbul Organize Suçlar Şube Müdürlüğü'nün, Üsküdar Savcılığı talimatıyla başlattığı operasyon kapsamında el konulan bilgisayarların ilk incelemesinde bazı dizilerin, denekilerden gelen kayıtların yükseltilerek ilk 100 arasına sokulduğu iddia edildi. Bazı dizilerin de yüksek reyting oranlarının düşürüldüğü iddialar arasında. İncelemelerde bazı bilgisayarların şifreli olduğu ortaya çıktı. Polis şifreli dosyaları incelemeye aldı.

FİNLANDİYA İŞİNİ BOZARIZ

AGB'den ayrılarak yeni bir ihale açan TRT'yi dolandırmaya çalıştıkları iddia edilen Selçuk A.'nın bir arkadaşıyla konuşması reyting üzerinden vurgunu gözler önüne serdi. TRT'nin reyting ölçümü için açtığı ihaleyi kazanan Selçuk A.'nın konuşması şöyle:

- Selçuk A.: İhaleyi kazandık. Ama Finlandiya'dan gelecek cihazların tanesi 1.200 dolar.
- M.A.: Eee Ne yapacaksın?
- Selçuk A.: Tüm deneklere bu cihazdan dağıtırsak ihale için ödediğimiz paranın çok üzerinde bir rakam harcamamız gerekiyor. Başka şekilde halledeceğiz. Önce TRT'den ihaleyi alalım sonra Finlandiya işini bozarız. Devrim TOSUNOĞLU / İSTANBUL

Ilıcalı: Banka soymaktan farkı yok

YAPIMCI Acun Ilıcalı, reyting ölçüm ve yapım şirketlerine yönelik operasyonu değerlendirirken, "Reytingde bir usulsüzlük varsa, bunun banka soymaktan farkı yok" dedi. Ortada bir emek olduğunu ve usulsüzlük durumunda kendilerinin de bu emeklerinin çalınmış olacağını ifade eden Ilıcalı şunları kaydetti: "Ortada bir dert ya da operasyonu gerektirecek bir unsur ilaki varda. Burada unutulmaması gereken bir nokta var, bu işte temiz ve lekesiz olanlar mağdur durumdalar. Eğer birinin reyting yükseltmişse, düşürmekti de düşünülmüş demektir, bu da bizim emeğimizin çalınması demektir. Polisin görevi bir şekilde bizim mağduriyetimizi engellemek. O yüzden operasyonları sonuna kadar destekliyorum." Hak sız kazancın kendisi için en büyük suç olduğunu söyleyen Ilıcalı, "Mutlaka kanun dışı olan her şey cezalandırılmalı" diye konuştu.

Kömürde ihale üçkağıdına polis baskını: 14 gözaltı

Erzurum, Van, Ardahan ve Artvin illerinde [...] lan eş zamanlı operasyonlarda, kömür i[...] rine fesat karıştırarak kamu kurumlarını do[...] dukları ileri sürülen 14 kişi gözaltına alındı. [...] rum İl Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve O[...] Suçlarla Mücadele (KOM) Şube ekiplerince [...] lan uzun süreli takip sonucu, suç işlemek [...] cıyla çete kurdukları ve çete kapsamında [...] min ifasına fesat karıştırarak resmi evrak[...] tecilik yaptıkları" iddia edilen kişiler belir[...]

SUÇ: NİTELİKLİ DOLANDIRICI[...]

Van, Ardahan ve Artvin İl Emniyet Müd[...] ekiplerinin de destek verdiği operasyonlarda, sabah saatlerinde bu kişilerin Erzurum, Van, Artvin ve Ardahan'daki ev ve iş yerlerine eş zamanlı baskın düzenlendi. Operasyon kapsamında "nitelikli dolandırıcılık" suçundan S.Y., F.Ç., B.Y., S.Y., F.K., Ç.A., T.K., S.Ç., A.D., G.K., U.Y., E.K., S.[...] ve S.Y. gözaltına alınarak, Erzurum [...] Şube'ye götürüldü.

5 MİLYON DOLARLIK ZA[...]

Ergenekon Soruşturması kapsam[...] alınıp daha sonra serbest bırakılan S.[...] deki 2 firmanın kamu kurum ve kurul[...] ve 2010 yıllarındaki alım ihalelerini k[...] ancak şartnamede belirtilen kaliteli k[...] kalitesi düşürülmüş kömürleri teslim [...] lendi. Çetenin devlete verdiği zararın [...] yon lira olduğu ifade edildi. ERZURUM

İstanbul'dan Moskova'ya 20 milyon $

İstanbul'dan giden uçakla Moskova'da inen bir İranlı ve üç Azeri'nin bavulların[...] dan 20 mily[...]

Şikecilere kara para için derin inceleme

Şike iddianamesini bekleyen MASAK, sanıklar hakkında kara para incelemesi başlattı. SPK ise borsada herhangi bir işlem yapıp yapmadıklarını mercek altına aldı.



YENİ KANUN ETKİLEMİYOR

'İhaleye fesat karıştırma' operasyonu

ANKARA Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü ekiplerince biri Gaziantep'te, diğerleri ise Ankara'da gözaltına alınan 30 kişi, adliyeye getirildi. Şüphelilerden 9'u, soruşturmayı yürüten Cumhuriyet Savcısı Murat Demir tarafından serbest bırakılırken, 21'i "ihaleye fesat karıştırmak" suçlamasıyla tutuklanmaları için mahkemeye sevk edildi. Nöbetçi Ankara 14. Sulh Ceza Mahkemesi, sorguladığı 21 şüpheliden 10'unun, "ihaleye fesat karıştırmak" suçlamasından tutuklanmasına, 11'inin ise serbest bırakılmasına karar verdi.

20 milyonluk yakıt vurgunu

GÜNÜN HABERİ

Antalya polisinin 11 ilde eş zamanlı düzenlediği kaçak akaryakıt operasyonunda gözaltına alınan 66 kişiden 21'i serbest bırakıldı. Sağlık kontrolünden geçirilen zanlıların 20 milyon liralık vurgun yaptığı ortaya çıktı.

■ Soner KOCAER/ANTALYA, (DHA)



ANTALYA Emniyet Müdürlüğü'nün 11 ilde eş zamanlı düzenlediği 'Hortum' adlı kaçak akaryakıt operasyonunda gözaltına alınan 66 kişiden 21'i polisteki sorgularının ardından savcılık talimatıyla serbest bırakıldı. Gözaltındaki 45 şüpheli ise dün sabah sağlık kontrolünden geçirildi. 10 numara madeni yağı solvent ile incelterek elde edilen yakıtı şantiyelere ve paravan şirketlere ait akaryakıt istasyonları üzerinden vatandaşlara satan örgütün 24 ayrı paravan şirket kurduğu belirlendi. 550 şirket ve 460 kişiye ait bin 100 banka hesabı incelemeye alındı. Enerji Piyasası Denetleme Kurulu (EPDK) ve vergi uzmanlarının katıldığı araştırmalar sonunda şüphelilerin 80 ayrı kaçakçılık olayına karıştığı belirlendi.

Yatırım bile yapmışlar

Polis şüphelilere ait 11 akaryakıt istasyonundan Antalya'da 4, Ankara'da 1 ve Afyonkarahisar'da 1 olmak üzere 6 istasyonda kaçak yeraltı tankı tespit etti. Operasyonlarda 5 tabanca, 8 kumandalı düzenek sistemi, çok sayıda çek, senet, irsaliye, fatura ve bilgisayara el konuldu. Dün yapılan kazılarda, akaryakıt istasyonlarına gizli bir depo kurulduğu, buradan düzenek oluşturarak boru hattı ile pompaya inceltilmiş madeni yağ verildiği, yetkililerin denetimleri sırasında uzaktan kumanda ile sahte yakıt akışının durdurulduğu ve normal akaryakıt verildiği tespit edilmişti. Polisin yaptığı takip sırasında şüphelilerin 20 milyon lira değerinde vurgun yaptığı ileri sürüldü. Polis ayrıca şüphelilerin kaçakçılıktan kazandıkları paralarla 18 lüks daire, 2 dükkan ve 500 dönüm arazi satın aldıklarını belirledi.

1.5 MİLYAR $ BÖYLE DUMAN OLDU

EKONOMİYİ KANSER EDEN KAÇAKÇILIK



ULUSLARARASI sigara kaçaklığı operasyonunda 33 kişi tutuklandı. Türkiye'nin 4. büyük sigara şirketi European Tobacco'nun yöneticisi Mehmet Hulusi Kaymaz da cezaevinde... 15 ilde örgütlenen şebekenin 1 yılda 245 milyon kaçak sigara sattığı tespit edildi.

90'A KAÇIRIP 800'E SATTILAR

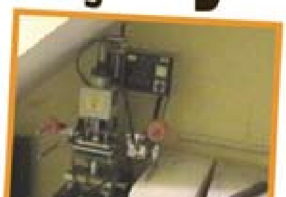
MALİ bilanço korkunç: Sektörde yüzde 35 vergi kaybına yol açan kaçakçılar, 1.5 milyar doları iç etmiş. Yöntemleri ise şu: Sigaralar Türkiye'de üretilmiş. Kolisi 90 dolara yurtdışına satılıp 800 dolardan geri sokulmuş. DEVRİM TOSUNOĞLU'nun HABERİ 11'DE

Gelmiş geçmiş en büyük kaçakçılık operasyonuna imza atıldı

İZMİR - İzmir Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Mali Suçlar Büro Amirliği ekiplerince cep telefonu ile satışı yasak çeşitli elektronik eşyaları yurda sokarak satışını yapan suç örgütüne yönelik olarak İzmir merkez olmak üzere İstanbul, Balıkesir, Eskişehir, Antalya ve Samsun'da eşzamanlı operasyon düzenlendi. İzmir, İstanbul ve Balıkesir'de belirlenen adreslerde yapılan aramada, yurda kaçak yollarla getirilmiş 57 bin 641 adet cep telefonu ile aralarında gizli dinleme ve kayıt cihazları, gizli kameralar ve bunları bulmaya yarayan cihazlar ile bilgisayarların da bulunduğu **108 bin 499 adet**



Kaçak içkiye darbe



Antalya ve 3 ilde eş zamanlı operasyon da 4 içki imalathanesine baskın düzenlendi

Antalya Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğünce sahte içki imalatına yönelik olarak 6 ay süren projeli çalışma sonucunda, 3 ilde yapılan eş zamanlı ...

satışa hazır içki, 93 adet alkol bidonu, bin 232 litre ... litre viski, ... 37 adet ... koli, 17 ... tank, 1 ... klift, 10 ... trol, 100 ... heliler ... vrakla- ...

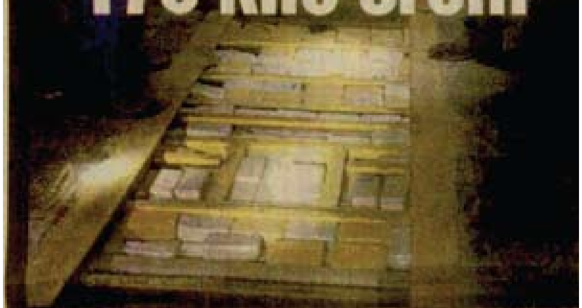
Uluslararası umut tacirleri çökertildi





GÜMRÜK TEMİZLİĞİ

Gebze'de TIR'da 170 kilo eroin



KOCAELİ polisi Gebze İlçesi'nde durdurdukları TIR'da yaptıkları aramada 170 kilo eroin ele geçirdi. Ekipler, önceki gün saat 20.30 sıralarında, Irak'tan gelip İstanbul'a giden 33 yaşındaki Bahattin Kütük yönetimindeki 34 AF 7200 plakalı TIR'ı, bir ihbar üze-



Emniyet Müdürlüğü'nün bahçesine götürülen 2 Ferrari'ye vatandaşlar ve polisler büyük ilgi gösterdi.

Ferrarili uyuşturucu çetesi

İstanbul'da uyuşturucuya yönelik düzenlenen operasyonda elebaşılığını uyuşturucu baronu Nejat D'nin kardeşi S.D'nin yaptığı 15 kişilik çete çökertildi. 2'si Ferrari marka olmak üzere çok sayıda lüks otomobile el konuldu. Narkotik Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü ekipleri, 1 yıl süren fiziki ve teknik takibin ardından harekete geçti. Tespit edilen adreslere dün düzenlenen eşzamanlı operasyonda 15 kişi gözaltına alındı. Baskında yapılan aramalarda 250 kilogram eroin ele geçirildi. Bu kişilerin ev ve işyerlerinin garajlarında ise 10'un üzerinde lüks otomobil bulundu. El konularak emniyetin otoparkına götürülen otomobillerin arasında 2 de Ferrari marka otomobil bulunuyor.

POLIZEI İLE POLICE PKK'LI AVINDA

TERÖR RAPORU AVRUPA'YI KORKUTTU

Avrupa Polis Birliği Europol, 2011 rap[...] eylemler planladığını tespit etti. Pusuda bekleyen örgüte karşı a[...]operasyon hazırlığında

ABD'nin üst düzey beş PKK yöneticisinin hesaplarını dondurmasının ardından, terör örgütüne bir hamle de Avrupa Polis Birliği'nden geldi. Birlik, 2011 terör raporunda PKK'nın iç yüzünü madde madde sıraladı.

BAZI ÜLKELER SİLAH SATIYOR

UYUŞTURUCU ve insan kaçaklığı yapıyorlar. **KREDİ** kartı sahteciliğinden ve kara paradan servet kazanıyorlar. **BAĞIŞ** dedikleri haraç... **SİLAHLAR,**

Polis bir yılda 9 ton uyuşturucu yakaladı

EMNİYET Genel Müdü[...] ve Or[...] Müca[...] Başk[...] yılı fa[...] açıkl[...] polis[...] geçi[...] 2005[...] yıllı[...] oran[...] 12 t[...] gib[...] ula[...]



Uyuşturucu operasyonunda 14 kişiye tutuklama

MERSIN

BOLU Emniyet Müdürlüğünce düzenlenen uyuşturucu operasyonunda gözaltına alınan ve adliyeye sevk edilen zanlılardan 14'ü tutuklandı. Polisin uyuşturucu ticareti yapanlara yönelik yaklaşık 5 aydır yürüttüğü takip sonucu 4 gün önce başlatılan operasyonda gözaltına alınan 90 kişiden 14'ü dün adliyeye sevk edildi. 14 zanlı, "uyuşturucu ticareti yapma" suçlamasıyla tutuklandı. Operasyonda 1 adet ruhsatsız tabanca, 1 adet şarjör, 313 gram esrar, 5 adet ecstacy hap ele geçirildi. Olayla ilgili 5 kişinin daha arandığı bildirildi.

Öte yandan Mersin'de uyuşturucu satıcılarına yönelik düzenlenen operasyonda gözaltına alınan 66 kişi adliyeye sevk edildi. 25 Şubatta, 500 personelin katılımıyla Mersin'in çeşitli yerlerindeki 80 adrese düzenlenen helikopter destekli operasyonda 66 kişi gözaltına alınmıştı. **Ufuk KÖROĞLU** / *İSTANBUL*

Zehir tüccarına bahar temizliği

Marmaris Emniyet Müdürlüğü, turizm sezonu öncesinde uyuşturucuyla mücadeleyi yoğunlaştırdı. Son olarak uyuşturucudan sabıkalı üç kişinin evine baskın düzenlendi, Hint keneviri bulundu.

■ Ali GÜNDOĞAN / MARMARİS, (DHA)



MARMARİS Emniyet Müdürlüğü, turizm sezonu öncesinde uyuşturucu satıcılarına göz açtırmamak için önlemler aldı, denetimleri sıklaştırdı. Son olarak Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Grup Amirliği ekipleri, bir yıl önce Bursa'da 7 kilo esrarla yakalanarak cezaevine giren A.K. (30), İ.C.O. (33) ve A.K.'nin (24), geçen ay tahliye olup ilçeye geldiğini belirledi.



İçmek içinmiş

İzlenmeye başlanan üç kişinin turizm sezonu öncesi eğlence yerlerinde uyuşturucu satmak için görüşmelerde bulunduğu belirlendi. Polis, bir ay izlediği üçlünün kaldığı kiralık eve, çarşamba sabahı, "Bahar Temizliği" adı verilen operasyon düzenlendi. Evde dört saksı ve bir damacanada ekili yedi kök Hint keneviri bulundu, üçlü gözaltına alındı. Hint kenevirini satmak için değil, içmek için yetiştirdiklerini ileri sürdü.

YARGITAY'A UZANAN ÇETEYE 5 İLDE DARBE

Organize suç örgütü lideri Tezcan Altay'ın, 2 yıllık hapis cezasını Yargıtay'da bozdurmak için başlattığı girişimin ardından düğmeye basan İstanbul polisi, 5 ilde operasyon yaptı. Çakıcı'nın adamlarını öldüren Hakan Çiftçioğlu ile Dink cinayetinin tutuksuz sanığı Salih Hacısalihoğlu'nun da aralarında bulunduğu 33 çete üyesi gözaltına alındı



Yargıtay'da dosyası bozuldu

Aldatılma korkusu çeteye yönlendiriyor

Antalya'da çökertilen 'Üçüncü Kulak' çetesiyle ilgili birbirinden ilginç detaylar ortaya çıkıyor. Çete müşterilerinin çoğunun eşinden nafaka almak isteyen kadınlar ile aldatıldıklarını düşünen eşlerden oluştuğu belirtildi

Her şey dahil 2 bin 500 TL

Şüphelendiği için izlemiş

3 günlük promosyon

Doktor, sevgilisini dinletti



10 zanlı sorguda

73 milyonun kütüğü bu çeteden çıktı!



BAŞKENT polisi, 'dedektiflik bürosu' adı altında yasadışı takip ve izleme yapan bir çeteyi çökertti, akılalmaz detaylar ortaya çıktı.

Adalet Bakanlığı'nın uyarısı üzerine yasal dayanağı olmayan dedektiflik bürolarını takibe alan Ankara Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü, 'Başkent Dedektiflik'e yönelik çete operasyonu başlattı. ... A.D. ile asker ve polislerin de bulunduğu 16 kişi gözaltına alındı.

DİNLEME, İZLEME YOK YOK!

Kişisel verileri kaydetmek, tehdit ve şantajla suçlanan zanlılarla birlikte anahtarlık, oyuncak bibi, saat ve kalem gibi eşyalar içine gizlenmiş çok sayıda gizli kamera ile ortam dinleme cihazı bulundu. A.D.'nin bilgisayarından İçişleri Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü'ne ait veri tabanının bir örneği çıktı. A.D. 73 milyon vatandaşın kimlik ve kütük bilgilerinin bulunduğu veri tabanını bin 500 TL'ye satın aldığını söyledi. ... **ANKARA**

KPSS kopya çetesine 27 yıl istendi

VATAN, cep telefonu ve bluetooth kulaklıkla kopya organize eden çete ile ilgili hazırlanan iddianameye ulaştı. Aralarında Elazığ Ülkü Ocakları eski Başkanı Biçer, Gazi Üniversitesi öğretim üyesi Oruç Ali Uğur ve cinayet suçundan hükümlü Soner Gökgül'ün de bulunduğu 30 sanığa 27 yıla kadar hapis isteniyor

ALES: Başkan benim... B grubu alın

Sorular 300 ile 8 bin lira

YGS: Öksürerek anlaştılar

LYS: Üniversiteye girişte de kopya

ÜDS: 8 adaydan 15 bin 800 TL

KPSS: Villadan KPSS soruları servis edilecekti

Yeterlilik Sınavı: Kopyayla araştırma görevlisi oldu

KPDS: Görev öğretmenlerin

Özel dedektiflik çetesi çökertildi

ANKARA'DA 'özel dedektiflik' bürosu adı altında faaliyet gösteren 10 bürodan 1'i geçtiğimiz aylarda düzenlenen operasyonla çökertilmişti. Takibini sürdüren polis, bu kez Başkent Dedektiflik Bürosu'na operasyon düzenledi. Organize Polisi, büro sahibi A. Ü. ile birlikte 9 kişiyi gözaltına aldı. Şüpheliler, kişilerin özel bilgilerini ele geçirme, konuşmaları casus programlarıyla dinleme, izinsiz görüntü alma, bunları tehdit ve şantaj yaparak kullanmakla suçlanıyor.



ORGANİZE TAKİP ETTİ

Ankara Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şubesi Organize Büro ekipleri, internet adresleri üzerinden özel dedektiflik yapan bir suç örgütünü takibe aldı. Mahkeme kararıyla dedektiflik bürosu sahibi A.Ü. ve elemanlarının telefonları dinlemeye alındı. Milli Savunma Bakanlığı'nda çalışan bir subayın A.Ü.'nün takip ettiği kişilerle ilgili özel bilgileri verdiği de polisin kayıtlarına geçti.

ASKER VE POLİS DE VAR

Ayrıca Keçiören Kaymakamlığı'nda görevli bir personelle, polis de takibe takıldı. Gerekli çalışmanın tamamlanmasıyla birlikte polis operasyon için düğmeye bastı. Yakalanan 10 zanlıdan 6'sı serbest bırakılırken 4'ünün sorgusu sürüyor. Şüphelilere ait ikametlerde yapılan aramalarda dinleme ve izlemede kullanılan ses kayıt cihazları, gizli kamera ve teknik ekipmanlar ele geçirildi. **Yüksel TEMEL**

MÜŞTERİLERE TACİZ İDDİASI

Çete elemanlarının, eşlerini takip ettirmek isteyen kadınları taciz ettiği, duygusal ilişki kurmaya çalıştığı da öne sürüldü. Çeşitli meslek dallarında çalışan kadınların bu konuyla ilgili emniyete başvurarak, şüphelilerden şikayetçi olduğu öğrenildi. Soruşturmada şebeke üyelerinin özel araştırma, takip, boşanma davalarına delil temini, çalıntı araç araştırması, adres tespiti, velayet davaları, gizli kamera ve gözetleme malzemeleri temini, bakımı, onarımı ile Ankara, İstanbul, İzmir ve Antalya'da, araç takibi ve telefon dinleme hizmeti verdikleri tespit edildi.



GECE GÖRÜŞLÜ 88 KALAŞNİKOF ELE GEÇİRİLDİ

Polisten dev 'hacker' operasyonu

İnternet üzerinden gönderdikleri virüs ve trojenlerle 400 bin bilgisayarı etkisiz hale getirerek haksız kazanç temin ettikleri ileri sürülen 6'sı hacker 10 kişilik şebeke çökertildi.





Uluslararası hacker grubu Anonymous'a karşı koyan Türk hacker'lardan 'The Bekir' ve 'tontonq' da dahil 6 internet korsanı, bazı sitelerden 'hack'leme' tehdidiyle para alıp 5 milyon liralık vurgun yaptıkları iddiasıyla tutuklandılar. Bilişim polisi, 'şantajcı hacker' çetesini 8 ilde 5 ay süren teknik takip ile çökertti.

HACKER OPERASYONU



14.06.2011 15:57

Ankara polisi tarafından, bazı kamu kurumlarının web sayfalarına yönelik siber saldırı hazırlığında oldukları iddiasıyla gözaltına alınan 22 zanlı, adli tıp kurumunda sağlık kontrolünden geçirildi.

Hacker Çetesi Çökertildi: 51 Gözaltı



Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Bilişim Büro Amirliği ekipleri, internet bankacılığı kullanan vatandaşların hesap bilgilerine çalan çetenin uzantılarının Rusya'ya kadar ulaştığını tespit etti.

YSK'ya saldırı hazırlığındaki 13 hacker gözaltına alındı

Yüksek Seçim Kurulu'nun genel seçim sonuçlarını duyuracağı sırada sistemi çökertmeyi hedefleyen 13 hacker gözaltına alındı.

İstanbul Emniyet Müdürlüğü Bilişim Suçları ve Sistemleri Şube Müdürlüğü, YSK'ya saldırı hazırlığında oldukları ileri sürülen hacker grubuna yönelik operasyon düzenledi.
Siber saldırı hazırlığındaki grubun Telekomünikasyon İletişim Başkanlığı'na (TİB) saldıran grupla bağlantılı olduğu iddia edildi. Hackerlerin bu akşam YSK'ya saldırı hazırlığında oldukları belirtildi.



Afghan narcotics police trained in Turkey's TADOC



TADOC offered a three-week training program to 26 Afghan police officers.

29 January 2011 / TODAY'S ZAMAN, İSTANBUL

Twenty-six police officers serving on the counternarcotics force of Afghanistan's Interior Ministry have completed a three-week training program taught at the Turkish International Academy against Drugs and Organized Crime (TADOC).

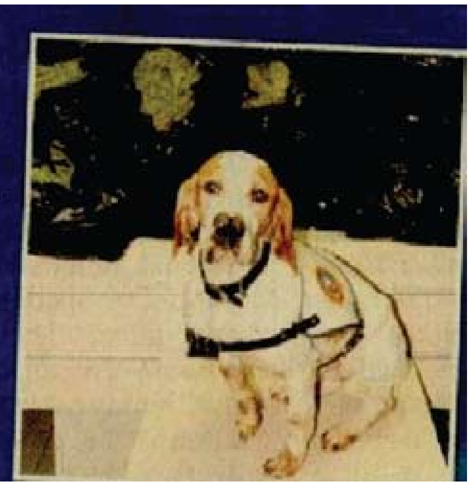
Sharing information on the training program, TADOC Director İsmail Öztürk said the courses that were part of the program focused on crime intelligence analysis, surveillance strategies and methods used in organized crime investigations. Öztürk said: "This team was elected from among members of the Afghan police force with the hope that they will be able to teach all training programs when they return. We have done similar trainings with them before. We want them to be able to undertake higher-quality investigations in their units through technical training. Our target is to give them the qualifications of educators so they can train other personnel there."

Öztürk noted that war-torn Afghanistan remains the world's most important opium-growing area, adding that the country was trying to heal the wounds of war and at the same time fight organized crime and the narcotics trade, the number one source of income in the international crime world. "This is why the Afghan officers who attend training here have a job that is twice as difficult. We, as Turkey, try to help as much as we can."

TADOC has carried out about 30 different training programs in collaboration with the Afghan Police Department. About 400 officers have attended these trainings. Öztürk says the academy will continue supporting the Afghan police with training, particularly in the field of anti-narcotics. "TADOC has recently expanded the scope of its training programs and is now organizing training courses internationally, "Öztürk said.

Lara'nın gurur pozu

ALANYA İlçe Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Grup Amirliği ekipleri, 4 kişinin 2 otomobille Şanlıurfa'dan temin ettikleri uyuşturucu maddeyi ilçeye getirecekleri bilgisini aldı. İlçe girişinde önlem alan polis, otomobilleri durdurdu. "Lara" adlı narkotik köpeğinin 2 otomobilde yaptığı aramada gizli bölmelerde 52 kilo esrar ele geçirildi. Polis, araçlardaki Seyfettin E. (33), Ömer B. (30), Mustafa A. (26) ve Mehmet U.'yu (20) gözaltına aldı. ■ ALANYA (AHT)





5 kilo esrarı Çarli buldu

BALIKESİR'de düzenlenen operasyonda 5 kilo 215 gram esrar ele geçirildi. İhbar üzerine harekete geçen İl Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürlüğü Narkotik Büro Amirliği ekipleri, içinde F.K (29), M.K (33) ve H.K'nın (38) bulunduğu otomobili, Balıkesir-Bursa yolunda durdurdu. Araçta yapılan ve Narkotik dedektör köpek Çarli'nin de katıldığı aramalarda 2 çantada gizlenmiş halde toplam 5 kilo 215 gram esrar ele geçirildi. F.K, M.K ve H.K gözaltına alındı. orgulamalarının ardından "Uyuşturucu madde ticareti yapmak, temin etmek, bulundurmak ve nakletmek" suçlarından adliyeye sevk edilen M.K ve F.K. tutuklandı, H.K ise tutuksuz yargılanmak üzere serbest bırakıldı. ■ BALIKESİR (A.A)

Maya katıldığı ilk işinde bingo dedi!

İZMİR'DE, "göreve yeni başlayan" narkotik köpeği Maya, katıldığı ilk operasyonda 62 kilo esrar yakaladı. Diyarbakır'dan İzmir'e uyuşturucu getirileceği ihbarını alan narkotik ekipleri Bornova girişinde şüpheli bir otomobili takibe alarak durdurdu. Aracın, 23 yaşındaki sürücüsü R.B., gözaltına alınırken, ekibe yeni katılan narkotik köpeği Maya, aracın bagaj bölümüne işaret etti. Bagajda özel bölmelere saklanmış 62 kilo esrar bulundu. Kayseri ve Afyonkarahisar'da da toplam 152 kilo esrar ele geçirildi. **Fatih ŞENDİL**



BENAN buldu



HAKKÂRİ Yüksekova'dan İstanbul'a, oradan da yurtdışına uyuşturucu sevkiyatı yapılacağını öğrenen Ankara Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlar Şubesi Narkotik Büro Amirliği ekipleri, Iğdır plakalı bir personel servisini takibe aldı. Kayaş ilçesi yakınlarında durdurulan minibüste, narkotik polisinin özel eğitimli Benan isimli dedektör köpeği ile arama başlatıldı. Benan kısa süre içinde aracın yan kaportalarına gizlenmiş uyuşturucu maddeyi belirledi. Paketlere sarılmış halde 50 kilogram eroin ve 12 kilogram afyon sakızı ele geçiren polis, aracın sürücüsü M.Y.'yi gözaltına aldı. M.Y. sorgusundan sonra sevk edildiği mahkemece tutuklandı. ■ Murat ŞAHİN/ANKARA



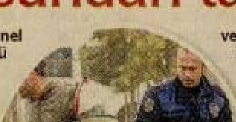
Depremzede 'esrar'ı çözüldü

ZEHRE PARA'VAN!

KAYSERİ'DE depremzede gibi davranan kişilerin kamyonetinde yapılan aramada esrar ele geçirildi. Polis ihbar üzerine kamyoneti durdurdu. Kendilerini Van'daki depremden dolayı göç eden grup olarak tanıtan kamyonet sürücüsü E.K ve beraberindeki A.K, L.K ve M.K'nın önce üst araması yapıldı. Kamyonette ise eşyaların arasına sıkıştırılmış 13 çuvalda 433 kilo 60 gram toz esrar ele geçirildi. Narkotik köpeği Sedef'in de katıldığı operasyonda, zanlılar gözaltına alındı. **AA**



Bu köpekler parayı kokusundan tanıyor



Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı'nın Gölbaşı'ndaki

...ve organize suçlarla mücadele birimlerinin yanı sıra özel harekât, çevik kuvvet şubelerinde görev alacak

Çevre, eğitimsiz aile ve ekonomik durum, kötü alışkanlıkları tetikliyor

İstanbul'daki lise öğrencileri arasında yapılan araştırmada, ekonomik durumu çok kötü olan ailelerin çocuklarının daha fazla alkol, sigara ve esrar tükettikleri ...



Polis, uyuşturucu farkındalığını anlatacak

Konya Emniyet Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şubesi, madde bağımlılığı ve zararları konusunda farkındalık oluşturmak için 'Sağlıklı Nesil Güvenli Toplum' projesi başlattı. Proje kapsamında, il genelinde 60 bin lise ve üniversite öğrencisi ile 2 bin 500 öğretmen bilgilendirilecek. Ayrıca, madde bağımlısı çocuklar ve ailelerine destek eğitimi verilecek. Mevlana Kalkınma Ajansı'nın mali desteğiyle hazırlanan projeye, Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) de katkı veriyor.

Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Şube Müdürü Arif Aykut, Konya'da da uyuşturucuyla mücadelenin etkin bir şekilde yürütüldüğünü söyledi. Aykut, 'Sağlıklı nesil güvenli toplum' projesine bazı kurumların iştirakçi olarak destek verdiğini söyledi. Aykut, "Projenin amacı, dezavantajlı gruplara yönelik farkındalığın artırılması. Genç nüfusun sosyal ve kişisel gelişimlerine yönelik faaliyetlerin desteklenmesiyle aile içi iletişimin, aile bütünlüğünün sağlanmasını hedefliyoruz." ifadelerini kullandı.

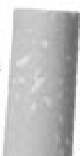
Konya Emniyet Müdürü Hüseyin Namal ise uyuşturucuyla mücadelenin diğer asayiş olaylarının da önüne geçebileceğini söyledi. Toplantıya, Sağlık Müdürü Dr. Hüseyin Küçükkendirci, Mevlana Kalkınma Ajansı Genel Sekreteri Ahmet Akman, emniyet personeli ve davetliler katıldı. ...

Aile ile sıkı ilişki 'madde'den koruyor

İstanbul Emniyeti'nin liseli gençlerle yaptığı ankete göre, anne ba... gencin arkadaşlarını tanıyorsa madde kullanımı oranı düşüyor

LİSE öğrencileri arasında yapılan bir araştırmaya göre, ebeveynlerin çocuklarının arkadaşlarını tanıması sigara, alkol ve uyuşturucu kullanımını azaltıyor. İstanbul Emniyet Müdürlüğü Madde Kullanımını Önleme ve İzleme Büro Amiri Ali Ünlü, Antalya'da TUBİM Uyuşturucu Konferansı'nda, İstanbul'daki liselerde yaptıkları araştırmanın sonuçlarını açıkladı. Ünlü'nün verdiği bilgiye göre, Mayıs-Haziran 2010 tarihlerinde İstanbul'daki 28 ilçede, 154 lisedeki 31 bin 272 öğrenciye anket uygulandı.

Araştırmaya göre, ailesinin ekonomik durumu çok kötü olan öğrencilerde sigara, alkol ve esrar kullanımı daha yaygın. Bu öğrencilerin yüzde 51'i en az bir kez sigara ...



... çok olan öğrencilerde alkol kullanımının da... yaygın olduğu ortaya çıktı. Tek çocuk olan ö... rencilerin yüzde 50,4'ü alkollü içki kullandı... nı belirtirken, bu oran 4 kardeş olanlarda yü... 23,9'a, 7 kardeş olanlarda yüzde 19,7'ye geril...

İSTANBUL'DA ALKOL YÜKSE...

İstanbul'da doğanların yüzde 33,9'u ...kol kullandığını bildirirken, bu oran İsta... bul'da doğmayanlarda yüzde 28'e düştü...

ARKADAŞLARINI TANIYIN

Hafta içi okuldan sonra vaktini ebevey... leri ile geçiren öğrencilerde madde kulla... nı yaşıtlarına göre anlamlı oranda az çıktı... ...6,4'ü en az bir kez si... ...l, yüzde 1,7'si ise es... ...ken, zamanlarını aile... ...cilerin yüzde ...7,5'inin alkol, yüzde ...dıkları saptandı. ...ı tanıyan gençlerin ...sigara içerken, bu ...şlarını tanımayan ...e çıkıyor. ...nçlerin yüzde ...larını tanırken, bu ...an tanımayanlarda yüzde 35,6'ya yükseliyor.

ORTA...

Uyuşturucuya arkadaş ve merak başlatıyor

HASAN ÇİLİNGİR İZMİR

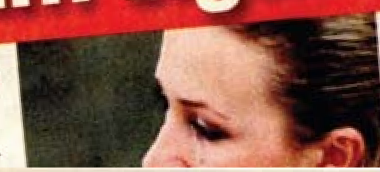
Emniyet Genel Müdürlüğü bünyesinde kurulan Türkiye Uyuşturucu ve Uyuşturucu Bağımlılığı İzleme Merkezi (TUBİM) tarafından 2009 yılı bilgileri esas alınarak hazırlanan rapora göre uyuşturucuya başlamada en büyük etken merak.

Gençlerde uyuşturucuya karşı oluşan merak duygusunu engellemek için özendirici davranışlardan kaçınılması gerektiğinin belirtildiği raporda, arkadaş baskısının madde kullanımına başlanmasın...

Çoc... / ...öğretin

Uyuşturucuya ilk adım sigara

"Madde Kullanımı Risk Analizi Anketi"ne göre uyuşturucunun ilk ... rada...



EMN... dürlü... Orga... cadel... ğı'nın... gara... yor. Uyuşturu... manın ana nedenlerini ise merak ve arkadaş et... ...uyuşturucuyor 9'DA

2 bin 385 kişinin katıldığı çalışma, sigaranın zararlarını bir kez daha ortaya koydu.

Okuma isteği sigaraya engel

Liseliler üzerinde yapılan bir araştırmaya göre, üniversiteye girme hayali bile gençleri sigara, alkol ve uyuşturucu maddelerden uzak tutuyor

'Uyuşturucu kullanım haritası' çıkarılacak

Yaptıkları çalışmayla Türkiye'deki uyuşturucu kullanım yüzdesinin belirleneceğini ifade eden TUBİM Başkanı Mustafa Pınarcı, "Türkiye çapında bilimsel bir anket yapacağız. Cumhuriyet tarihinde maalesef böyle bir araştırma yapılmamış. Uyuşturucu kullanım sayısını belirlemek için anket yapacağız. Bunun daha iyi bir yolu yok" dedi.



...ullanımı araştırılacak



...nım yaygınlığı ...ı yapılabilmesi ...BİM tarafından ge... ...de bulunuldu. ...ide, Emniyet Ge... ...ü bütçesinden ...bir ödenek ayrıl... ...ma öncesinde ...aştırmanın finan... Avrupa Uyuşturucu Bağımlılığı (EMCDDA) ve ... yürütülen IPA Projesi'nden sağlandı.

Araştırmanın yürütülmesi için TUBİM, Adalet Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Türkiye İstatistik Kurumu Başkanlığı, Gazi Üniversitesi, Uluslararası Stratejik Araştırmalar Kurumu (USAK) temsilcilerinin katılımı ile 'Genel Nüfusta Madde Kullanım Yaygınlığı Araştırma Grubu' oluşturuldu. Araştırmada uygulanacak soru formu da Gazi Üniversitesi akademisyenlerince hazırlandı ve ilgili kurumlardan da görüş alınarak formun son şekli verildi. 15-64 yaş arasında yer alan nüfusa yönelik olarak yapılması planlanan bu araştırma ile Türkiye'de bulunan madde bağımlılarının oranı ve bunların profillerinin ortaya çıkarılması hedefleniyor. Ayrıca, bu araştırmanın hazırlanacak yeni Ulusal Strateji Belgesi ve Eylem Planlarının hazırlanmasında yol gösterici olacağı düşünülüyor.

ÖĞRENCİDE YÜZDE 2.9

Türkiye'de genç nüfusta yapılan en son kapsamlı araştırma 2003 yılında sadece 6 büyük ilde (Ankara, İstanbul, İzmir, Samsun, Diyarbakır, Adana) yapıldı. Fakat bu çalışma Türkiye geneli hakkında bilgi vermekten uzak kaldı. 2007 yılında TBMM tarafından 'okulda şiddet olaylarını konu alan bir araştırmada ise detaya girilmeden madde kullanımı soruldu. Bu araştırma dahilinde, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından seçilen 60 ildeki 261 okulda (130 resmi, 131 özel) öğrenim gören 26 bin 9 öğrenciye yönelik yapılan çalışmaya göre, üç ay içinde uyuşturucu/uyarıcı madde kullanım oranı yüzde 2,9 olarak tespit edildi.

STRATEJİK ARAŞTIRMALAR KURULU TOPLANTISI YAPILDI

TOPLANTIYA KATILAN İÇİŞLERİ BAKANI ŞAHİN, SUÇLU İLE SUÇSUZ İNSANLARIN İYİ AYIRT EDİLEREK VİCDANLARIN ZEDELENMEMESİ GEREKTİĞİNİ SÖYLEDİ.

AFYONKARAHİSAR - Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Stratejik Araştırmalara Kurulu'nun (SAK) 45. toplantısı, Afyonkarahisar'da yapıldı. Toplantıya katılan İçişleri Bakanı



İdris Naim Şahin, suçlu ile suçsuz insanların iyi ayırt edilerek, vicdanların zedelenmemesi gerektiğini söyledi.

81 ilin KOM şube müdürleri ile birim yöneticilerinin hazır bulunduğu toplantıda konuşan İçişleri Bakanı Şahin, toplantıya katılan polis müdürlerinden suçlulara ulaşmada ciddi gayret göstermelerini istedi. Bunun çok büyük önemi olduğunu aktaran Şahin, "Bu mücadelede iyi yurttaş ile suça karışmış yurttaşı ayırt etmenin çok büyük önemi vardır. Suçlu ile suçsuzu ayırt etme noktasında yapılacak olan hatalar, insanlarımızı rahatsız edebilir, vicdanların rahatsız edebilir. Bizi amacımızdan uzaklaştırabilir" diye konuştu.

Polisin birinci görevinin suçluları takip ederek delillendirmek ve vicdanları rahatlatmak olduğunu belirten Şahin, "Bugünde olduğu gibi istemeyerekte olsa, acıyarak da olsa kanun adına, devlet adına yargıya teslim etmektir. Yapmamız gereken bu durumu, bu yaklaşımı korumaktır. Bu sayede son zamanlarda toplumumuzun güvenilir algılamasında emniyet ve jandarmamız ön sıralarda gelmektedir. Toplumun huzurunu, yaşam kalitesini arttıran çalışmalar yapmaktasınız. Zaman zaman eleştirilseniz de milletimiz çoğu zaman takdirini sizden esirgememektedir" dedi.

Geleceğe umutla baktıklarını ve önemli bir noktada olduklarını anlatan Şahin, terörü yok etmeye yönelik çalışmaların devam ettiğini dile getirerek, "Hepimiz o belanın defedilmesine yönelik çalışmalarımızı sürdürmekteyiz. Terör belası sigara kaçakçılığı gibi bu ülkenin normal sorunları arasında gelmiştir, gelmek üzeredir. Gözümüz, kulağımızı, dikkatimizi bu işlere verirken, diğer taraftan da ülkenin genel asayişine yönelik yapılamayan konularına kulaklarımız açık olmak durumundadır" ifadelerini kullandı.

Son dört yılda yapılan operasyonlarla terör örgütüne, suç çetelerine ve mafyaya büyük darbeler vurulduğunu aktaran Şahin, bununla birlikte yolsuzluk, mafya ve bilişim suçlarında da ciddi mesafeler katedildiğini söyledi. Şahin, "Dikkat etmemiz gereken iki husus var. Birincisi soruşturma aşamasının en verimli bir şekilde değerlendirilmesi ve bütün delillerin toplanmasıdır. Bun... hak... sağl... ve t... toplu... Bun... lard... mok... mem...

61. hükümette organize suçlarla mücadeleye öncelik verdiklerini anlatan Şahin, Tük Ceza Kanunu'nda (TCK) ve değişik mevzuat düzenlemeleri ile bütün odakların üzerine gittiklerini, gitmeye devam edeceklerini vurguladı.

Toplantıya katılan Emniyet Genel Müdürü Mehmet Kılıçlar da, örgütlü suçlarla mücadelede ciddi çalışmalar yapıldığını ifade etti. Kılıçlar, şunları söyledi:

"Halkın devlete olan güvenini sarsmak isteyen bu yasadışı menfaat gruplarına karşı tedbirler almak bizim görevimizdir. Bunun için de kendimizi sürekli yenilemek, sadece kolluk kuvveti olarak kalmamak gerekiyor.

Son 5 yılda 65 tona yakın eroin maddesi ele geçirilmiştir. Uyuşturucu ticareti, terör örgütlerinin önemli bir finans kaynağı olmuştur. PKK/KCK, haraç ve koruma parası almanın dışında uluslararası uyuşturucu trafiğini yürütmeye çalışmaktadır. 2011 yılında organize suçlara yönelik olarak 97 operasyonda 2 bin 217 şahıs yakalanmıştır. 67 milyon adet kaçak sigara yakalamıştır."

Konuşmalar sonrasında Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire ... ve ... nmet ... kanı ... he- ... gy- ... erdi. ... ahin, ... zere



Şahin: Terör belası artık sigara kaçakçılığı gibi

İÇİŞLERİ Bakanı İdris Naim Şahin, Afyonkarahisar'da Emniyet Genel Müdürlüğü Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele Daire Başkanlığı Merkez ve İl Stratejik Araştırmalar Kurulu'nun 45'inci toplantısı-

TABLOLAR LİSTESİ

MALİ SUÇLAR VE SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE

KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELE

NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELE

BİLİŞİM SUÇLARIYLA MÜCADELE

TADOC FAALİYETLERİ

KEM FAALİYETLERİ

TUBİM FAALİYETLERİ

ARAŞTIRMA FAALİYETLERİ

ŞEKİLLER LİSTESİ

MALİ SUÇLAR VE SUÇ GELİRLERİYLE MÜCADELE

KAÇAKÇILIK SUÇLARIYLA MÜCADELE

NARKOTİK SUÇLARLA MÜCADELE

ORGANİZE SUÇLARLA MÜCADELE

BİLİŞİM SUÇLARIYLA MÜCADELE

KEM FAALİYETLERİ

TUBİM FAALİYETLERİ

KAYNAKÇA

Geneva Decleration on Armed Violence and Development (2011) **Global Burden of Armed Violence**, Geneva, (www.genevadeclaration.org) Erişim Tarihi 02.02.2012.

Graduate Institute of International Studies (2007) **Small Arms Survey 2007**, Geneva, www.smallarmssurvey.org Erişim Tarihi 02.02.2012.

UNODC (2010) **World Drug Report**, (Dünya Uyuşturucu Raporu), Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), New York.

UNODC (2010) **Afghanistan Opium Survey**, United Nations Office on Drugs and Crime, Vienna.

UNODC (2011) **The Global Afghan Opium Trade: A Threat Assessment,** Vienna.

UNODC (2011) **Amphetamines and Ecstasy: Global Threat Assessment,** Vienna.

UNODC (2011) **World Drug Report** (Dünya Uyuşturucu Raporu) Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suç Ofisi (UNODC), New York.

www.seffaflik.org

www.kultur.gov.tr

EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele
Daire Başkanlığı

Telefon: 0312 412 72 50
Faks: 0312 417 06 21
www.egm.gov.tr
www.kom.gov.tr

9 786053 595793